

It-tieni edizzjoni

Ktejjeb ta' tagħrif dwar l-integrazzjoni għall-Mexxejja u l-Persuni Responsabli

Id-Direttorat-Generali
għall-Ġustizzja, il-Libertà u s-Sikurezza



Il-Kummissjoni Europea

Ktejjeb ta' tagħrif dwar l-integrazzjoni għall-Mexxejja u l-Persuni Responsabbli

It-tieni edizzjoni, Mejju 2007



Dan il-Ktejjeb ta' tagħrif inkiteb minn Jan Niessen u Yongmi Schibel mill-Grupp għall-Politika tal-Migrazzjoni (MPG), f'isem il-Kummissjoni Ewropea (Id-Direttorat-Ġenerali għall-Ġustizzja, il-Libertà u s-Sikurezza).

Dan il-Ktejjeb ta' tagħrif jista' jitniżżeż mill-websajt tal-Kummissjoni Ewropea f'http://ec.europa.eu/justice_home/

ISBN 978-92-79-03336-0

© Il-Komunitajiet Ewropej, 2007
Ir-riproduzzjoni hija awtorizzata kemm-il darba jissemmu s-sors oriġinali.

© Ritratti u disinn ta': Ruben Timman / www.nowords.nl

Printed in Italy

STAMPAT FUQ KARTA BAJDA HIELSA MILL-KLORUR

Werrej

Daħla	4
Introduzzjoni	6
<hr/>	
Kapitolu 1: Il-mainstreaming ta' l-integrazzjoni ta' l-immigranti	13
1.1 Il-gvern	15
1.2 Il-fornituri tas-servizzi	20
1.3 Għaqdiet non-governattivi	25
Konklużjonijiet	28
<hr/>	
Kapitolu 2: L-akkomodazzjoni f'ambjent urban	31
2.1 Inwessgħu l-ghażliet ta'l-akkomodazzjoni ta' l-immigranti	32
2.2 Integrazzjoni fl-ambjent urban	36
2.3 Skambju ta' prattiċi tajbin rigward l-akkomodazzjoni	44
Konklużjonijiet	46
<hr/>	
Kapitolu 3: L-integrazzjoni ekonomika	49
3.1 Mill-ammissjoni sa l-integrazzjoni fis-suq ta' l-impiegji: bilanċ bejn id-domanda u l-provvista	50
3.2 Snajja' u kwalifikasi	53
3.3 Anti-diskriminazzjoni u diversità	59
3.4 Intraprenditorija ta' l-immigrant	63
Konklużjonijiet	66
<hr/>	
Kapitolu 4: It-tmexxija ta' l-integrazzjoni	69
4.1 Strutturi ta' integrazzjoni lokali	70
4.2 Ippjanar u evalwazzjoni tal-politika ta' integrazzjoni	76
4.3 Ĝestjoni tar-riżorsi	80
Konklużjonijiet	86
<hr/>	
Anness I: Strategiji političi bbażati fuq il-prassi - biex il-prattiċi jissarrfu fi strategiċi politici	89
Anness II : Il-Punti ta' Kuntatt Nazzjonali dwar l-Integrazzjoni	93



Daħla

Nemmen li dan il-Ktejjeb ta' Tagħrif ser ikun għajn ta' ispirazzjoni u ideat ġoddha għal dawk kollha li qeqħdin jitħabtu ma' l-isfidi u l-opportunitajiet li ġġib magħha l-immigrazzjoni. L-ewwel Ktejjeb ta' Tagħrif dwar l-Integrazzjoni intlaqa' b'interess kbir mill-prattikanti u l-mexxejja, meta tnieda f'Novembru 2004. L-ewwel edizzjoni tqassmet madwar l-UE u r-rispons lill-Kummissjoni kkonferma li din kienet qiegħda tissodisfa l-bżonn reali ta' qsim ta' l-informazzjoni u l-prattiċi tajba fuq livell nazzjonali, reġjonali u lokali. B'hekk saret wieħed mill-komponenti ewlenin tal-qafas komuni Ewropew għall-integrazzjoni, li kien ibbażat fuq il-Prinċipji Bażiċi Komuni dwar l-Integrazzjoni maqbula mill-Kunsill tal-Ğustizzja u l-Intern, ukoll f'Novembru 2004.

It-tieni edizzjoni tal-Ktejjeb ta' Tagħrif, produzzjoni f'kollaborazzjoni man-netwerk ta' Punti ta' Kuntatt Nazzjonali dwar l-Integrazzjoni, jitrattra l-akkomodazzjoni u l-integrazzjoni ekonomika, żewġ elementi kruċjali biex l-immigrantji jħossuhom milqugħha u biex ikunu jistgħu jużaw il-ħiliet u l-għarfien tagħhom biex jikkontribwixxu fit-tkabbir ekonómiku u l-iżvilupp ta' l-UE. Dan il-Ktejjeb ta' Tagħrif jeżamina wkoll ir-rwol tat-twessiġħ tal-politika ta' integrazzjoni. Il-ħolqien tad-djalogu u l-parteċipazzjoni jista' jgħin lill-migrant u li-ċ-ċittadini Ewropej isiru jafu lil xulxin aħjar, u b'hekk ixejnu x-"xkiel tan-nuqqas ta' fiduċja". Għaldaqstant, għandna nikkoordinaw b'suċċess l-istrutturi u l-mekkaniżmi użati mid-diversi partijiet differenti involuti fl-integrazzjoni, specjalment fuq livell lokali. Ghall-integrazzjoni għandna l-appoġġ finanzjarju: wara konsultazzjoni mal-Parlament Ewropew, il-Kunsill approva l-proposta tiegħi għal Fond għall-Integrazzjoni sostanzjali u spċificu (EUR 825 miljun għall-2007-2013).

L-importanza tal-partijiet involuti fuq livell lokali, partikolarmen fl-iblet, hija ta' importanza assoluta. Fil-mument, dan il-livell jinsab għaddej minn bidliet radikali: l-iblet Ewropej qeqħdin jikbru, u l-popolazzjonijiet tagħhom qeqħdin isiru aktar imħallta, hekk kif persuni minn madwar id-dinja kollha jiġu biex isibu impjiegli li l-popolazzjoni u l-ħaddiema anzjani tagħna ma jistgħux jimlew. L-amministrazzjonijiet ta' l-iblet huma l-eqreb taċ-ċittadin u fl-aħjar post biex jiprovvdu rispons b'politika aktar effettiva u rapi-da permezz tas-sussidjarjet. Huwa għalhekk li jiena nedejt inizjattiva ġdida dwar l-“Integrazzjoni ta' l-iblet” f'Ottubru 2006, permezz ta' konferenza ospitata mis-Sindku ta' Rotterdam, li tat-bidu għal reviżjoni tal-Kummissjoni kienet li fejn iċ-ċittadini ta' pajiżi terzi jingħataw kull opportunità li jieħdu sehem fis-soċjetà, il-proċess ta' integrazzjoni jisseddaq.

L-integrazzjoni tista' tkun kumplessa għall-pajjiżi ospitanti u għall-immigranti li jidħlu fl-Ewropa. Għalhekk, il-qsim ta' l-ideat u tas-soluzzjonijiet ta' success huwa essenzjali. Bħala parti ewlenja mill-qafas Ewropew, nittama li dan il-Ktejjeb ta' Tagħrif, bħal dak ta' qablu, jgħinna nsibu s-soluzzjonijiet meħtiega biex niżguraw il-koeżjoni soċjali u l-partecipazzjoni attiva fis-soċjetà minn kull membru tagħha.

A handwritten signature in blue ink, appearing to read "Franco Frattini".

Franco Frattini
Viċi President
Il-Kummissjoni Ewropea

Brussell, Mejju 2007



Introduzzjoni

Il-Ktejjeb ta' Tagħrif dwar l-Integrazzjoni jiġbor fih il-prattika tajba u t-'tagħlim' li nkiseb mill-esperjenza tal-mexxejja u tal-persuni responsabbi fl-Ewropa kollha. Bil-ġbir u bil-preżentazzjoni ta' eżempji konkreti minn oqsma differenti ta' l-integrazzjoni ta' l-immigranti, il-ktejjeb jismar fi proċess ta' politika ikbar fil-qasam ta' l-integrazzjoni fl-Unjoni Ewropea (UE), b'mod partikolari l-iżvilupp tal-qafas Ewropew dwar l-integrazzjoni.

L-eżerċizzu tal-ktejjeb: il-kooperazzjoni u l-iskambji tal-partijiet interessati

Il-ktejjeb ġie ppreparat mill-Grupp għall-Politika tal-Migrazzjoni (MPG – *Migration Policy Group*) bħala konsulent indipendenti għall-Kummissjoni Ewropea, f'kooperazzjoni mill-qrib mal-Punti ta' Kuntatt Nazzjonali dwar l-Integrazzjoni u fuq il-baži tar-riżultati tas-seminars tekniċi li ġew ospitati mill-ministeri responsabbi għall-integrazzjoni fi Stati Membri differenti.

L-aġendi għal dawn is-seminars ġew iformulati mill-Istat Membru ospitanti f'kooperazzjoni mal-konsulent u mal-Kummissjoni Ewropea. Il-Punti ta' Kuntatt Nazzjonali jistgħu jissu ġġerixx kelliema u eżempji xierqa ta' prattika tajba biex jiġu pprezentati fil-workshops. Dawn jagħżlu wkoll sa tliet parteċipanti għal kull Stat Membru skond it tema tad-diskussjoni. Il-varjetà tal-partijiet interessati li kienu rappreżentati f'dawn is-seminars hija konsiderevoli, inkluži atturi governativi mil-livelli lokali, reġjonali u nazjonali; imsieħba soċċali; forniture tas-servizzi; assoċjazzjonijiet ta' l-immigrant u gruppi ta' appoġġ; gruppi ta' difiża; u oħrajn.

Il-partecipanti tas-seminar jistgħu jitqiesu bħala l-awturi' tal-ktejjeb, peress li l-għarfien u l-eżempji pprezentati fil-kapitoli huma bbażati l-aktar fuq il-preżentazzjonijiet u d-diskussjoniż (miktuba u orali) tagħhom. Il-Kummissjoni Ewropea, il-Punti ta' Kuntatt Nazzjonali dwar l-Integrazzjoni u l-MPG jistgħu jitqiesu bħala l-edituri, li jħejju l-qafas konċettwali għas-seminars, jagħmlu inventarju ta' l-informazzjoni li tkun inġabret waqt kull seminar, jagħżlu l-prattika u jsaħħuha b'riċerka addizzjonal. Il-partijiet bażiċi għall-kapitoli tal-ktejjeb huma d-Dokumenti ta' Diskussjoni, li jiddefinixxu t-tema u jistabbi-líxx l-misteqsijiet għad-diskussjoni qabel kull seminar, u d-Dokumenti ta' Konklużjoni, li jippreżentaw ir-rakkmandazzjonijiet preliminary kif ukoll l-ideat inizjali għall-eżempji ta' l-aħjar prattika.

L-ewwel edizzjoni tal-ktejjeb kien fiha kapitoli dwar l-introduzzjoni ta' l-immigrant u r-refugjati li jkunu għadhom kif waslu, dwar il-partecipazzjoni cívika, u dwar l-indikaturi biex titkejjel l-integrazzjoni. Dan kien ġie ppreżentat waqt il-Konferenza Ministerjali dwar l-Integrazzjoni li nżammet fi Groningen fil-**9-11 ta' Novembru 2004 taħbi il-Presidenta Olandiż**. Dan il-ktejjeb ġie msejjes fuq sensiela ta' seminars tekniċi li saru f'Kopenħagen (fi Frar 2004), f'Lisbona (f'April 2004) u f'Londra (f'Ġunju 2004).

Bħall-ewwel ktejjeb, it-tieni edizzjoni tinkludi taħħita ta' temi 'metodoloġiči' u 'sostantivi': il-kapitoli dwar il-mainstreaming u dwar l-infrastruttura ta' l-integrazzjoni jeżaminaw l-istrutturi u l-mekkaniżmi li jiġu użati sabiex jiġu implimentati strateġiji ta' integrazzjoni b'suċċess fl-oqsma kollha ta' politika, waqt li l-kapitoli dwar l-akkomodazzjoni u dwar l-integrazzjoni ekonomika jippreżentaw il-prattika u t-tagħlim li nkisbu f'dawn l-oqsma spċifici. It-tieni edizzjoni hija bbażata fuq sensiela ta' seminars tekniċi ospitati mill-mi-

nisteri responsabbi li għall-integrazzjoni f'ħames Stati Membri differenti, li tikkunsidra l-eżerċizzju tal-ktejjeb minn Tallinn (Mejju 2005) sa Ruma (Lulju 2005), Dublin (Ottubru 2005), Berlin (Diċembru 2005) u Madrid (April 2006). Il-partecipanti tas-seminar kienu ġejjin mill-25 Stat Membru, kif ukoll min-Norveġja u mill-İzvizzera.

Il-kuntest tal-politika: il-qafas Ewropew dwar l-integrazzjoni li qed jevolvi

It-tieni edizzjoni tal-Ktejjeb dwar l-Integrazzjoni tiprovo i *input* kritiku għal element sħiħ tal-qafas Ewropew dwar l-integrazzjoni, jiġifieri l-implimentazzjoni tal-Prinċipji Bažiċi Komuni (CBPs). Il-CBP għandhom l-għan li jgħinu lill-Istati Membri biex jifformu law strategiċi političi ta' integrazzjoni u sabiex iservu bħala referenza għall-implimentazzjoni u għall-valutazzjoni tal-politika ta' integrazzjoni preżenti u tal-futur. Il-ħdax-il prinċipju ġew żviluppati aktar fil-Komunikazzjoni tal-Kummissjoni dwar 'Aġenda Komuni għall-Integrazzjoni, li tagħmel proposti għall-miżuri konkreti sabiex il-CBP jitpoġġew fil-prattika. Il-Komunikazzjoni tissuġġerixxi azzjonijiet li jridu jiġu implementati fuq livell ta' UE u nazzjonali, waqt li jiġu kkunsidrati l-oqfsa eżistenti tal-politika ta' l-UE.

Flimkien mat-traspożizzjoni u ma' l-implimentazzjoni ta' l-strumenti rilevanti tal-ligji Komunitarja, it-tiċhi kontinwu ta'l-strumenti għall-kooperazzjoni u għall-iskambju ta' l-informazzjoni jinstab fiċ-ċentru tal-qafas Ewropew dwar l-integrazzjoni li qed jiżviluppa. F'dan il-kuntest, il-Kunsill għall-Ġustizzja u l-Affarijiet Interni ta' l-1-2 ta' Diċembru 2005 'jistieden lin-Netwerk tal-Punti ta' Kuntatt Nazzjonali dwar l-Integrazzjoni, appoġġjat mill-Kummissjoni, bieq' ikompli jiżviluppa l-Ktejjeb ta' Tagħrif dwar l-Integrazzjoni għall-Mexxjeja u Persuni Responsabbi. Sabiex jiġi utilizzat b'mod sħiħ l-iskambju b'suċċess ta'l-esperjenzi u ta'l-aħjar prattika, il-Kunsill isejja ġi għat-tixrid wiesa' u aċċessibbli ta' dan il-Ktejjeb, li ġie adattat għall-udjenza intenzjonata.' (p. 37). Għal din ir-raġuni, ittieħdet id-deċiżjoni biex dan il-ktejjeb jiġi tradott fil-lingwi ufficjali ta' l-Unjoni.

Id-dibattiti prattiċi fis-seminars teknici

Ewropa li trid tirnexxi teħtieg čittadini attivi, li jgħixu flimkien f'soċjetajiet integrati. Peress li l-immigranti qed ikomplu jaslu u jistabbilixx ruħhom fil-pajjiżi Ewropej, dawn qed jiffurmaw parti minn dawn is-soċjetajiet u qed jiffurmaw il-ġejjeni tagħhom permezz ta' varjetà ta' kontributi soċjali u ekonomiċi.

L-integrazzjoni ta' l-immigranti tiżvolgi f'sensiela ta' fatturi komplikati. L-Istati Membri għandhom stutturi ta' tmexxja, sistemi ta' *welfare*, u relazzjonijiet soċjali bejn l-istat u č-ċivil differenti, kif ukoll storja differenti ta' migrazzjoni. Il-popolazzjonijiet immigranti jvarjaw mhux biss minn pajjiż għall-ieħor, iżda wkoll lokalment. Barra minn hekk, is-soċjetajiet Ewropej infuħom jinstabu fi proċess ta' trasformazzjoni. Il-hajja fil-familja, l-edukazzjoni, ix-xogħol volontarju, il-partiti političi, it-trade unions, ir-reliġjon organizza-ta, id-djalogu soċjali, u mekkaniżmi u istituzzjonijiet oħra qed jibdlu l-forma tagħhom taħt l-influwenza tal-bidla soċjo-ekonomika mgħaqgħla. Aktar milli jintegraw f'soċjetajiet statici, l-immigranti u r-refugjati fl-Ewropa qed jimpenjaw ruħhom fl-arrangamenti ta' soċjetà li qed tinbidel li huma mdawrin bihom.

Mhux faċċi li tippjana l-integrazzjoni: dan huwa proċess twil ta' żmien u mhuwiex linear. Avveniment politiku internazzjonali jew att kriminali jistgħu jitfġi lura sew il-proċess



ta' integrazzjoni. L-integrazzjoni għandha wkoll ħafna aspetti, u teħtieg il-ħila għall-adattament minn varjetà wiesgħa ta' atturi, inkluži l-immigranti stess. Is-soċjetajiet Ewropej jeħtieg isiru 'soċjetajiet li jitgħallmu', waqt li jiffamiljarizzaw ruħhom ma' tipi ġodda ta' interazzjoni u komunikazzjoni u ma' gruppi ġodda u differenti ta' persuni, inkluži l-immigranti u r-refugjati.

Xi tħisser l-integrazzjoni? Wieħed jistenna li d-domanda tista' tqajjem dibattiti familjari dwar l-assimilazzjoni jew il-multikulturaliżmu, iżda l-partecipanti fis-seminars tekniċi li ppreparaw il-ktejjeb rari użaw dawn it-termini. Bħala mexxejja u persuni responsabbli li jaħdnu ta' kuljum fl-integrazzjoni ta'l-immigrant, dawn segwew metodu pjuttost aktar prattiku li jiffoka fuq ir-riżultati f'termini ta'mobilità soċjali u ekonomika, ta' edukazzjoni, ta' saħħha, ta' akkomodazzjoni, ta' servizzi soċjali, u ta' partecipazzjoni fis-soċjetà.

Hemm żewġ proċessi li huma kruċjali sabiex jitjiebu r-riżultati ta' l-immigrant: it-tnejħija ta' l-inugwaljanzi, u l-akkwist tal-kompetenzi. Fl-Ewropa dawn l-isfidi huma fiċ-ċentru tal-politika dwar l-integrazzjoni.

Li jiġu kkonfrontati l-inugwaljanzi fil-ħajja ekonomika, fl-edukazzjoni, u f'oqsma oħra huwa kompitu ta' l-atturi governattivi u mhux governattivi kollha, għalkemm dawk li jfasslu l-qafas leġiżlattiv għandhom responsabbiltà speċjali. Elementi ta' cittadinanza ċivika' bħalma huma s-sigurtà tar-residenza, l-appoġġ għall-ħajja fil-familja, in-naturalizzazzjoni ffaċilitata u l-anti-diskriminazzjoni huma ta' importanza ewlenija, bħalma huma l-kunċetti assocjati mat-terminu cittadinanza soċjali: il-partecipazzjoni, il-mobilità soċjali u s-servizzi magħmlin skond il-ħtiġiet tal-klient. Dawn il-kunċetti jistgħu jitpoġġew fil-prattika bid-determinazzjoni ta' standards fuq livelli nazzjonali u Ewropew, ta' kodċċijiet ta' mġiba li jikkonċernaw il-prattika amministrattiva, u tat-tnejħija ta' ostakli legali mhux meħtiega.

L-akkwist tal-kompetenzi, it-tieni sfida, hija indirizzata lejn il-popolazzjoni ġenerali inkluži l-immigrant, u titlob lil kull individwu biex jimpejna ruħu fi proċess ta' tagħlim tul il-ħajja. L-akkwist tal-lingwa huwa parti mix-xogħol, kif inhuma wkoll it-taħbi u l-edukazzjoni kontinwi. Matul iż-żmien, l-individwi mhux biss jiksbu informazzjoni ġidha iżda wkoll jiżviluppaw il-kapaċċità li jitgħallmu: 'titgħallem kif titgħallem'. L-awtorizzazzjoni ssaħħha ukoll l-għarfien, u bil-maqlub.

Mhumex l-individwi biss li jgawdu minn żieda fil-ħiliet. Bl-akkwist ta' għarfien interkulturni l-organizzazzjonijiet, kemm jekk ikunu żgħar jew kbar, profesjonalji jew volontarji, inkluživi jew immexxija mill-immigrant, jgħinu wkoll lilhom infuħhom u lill-proċess ta' integrazzjoni. Bl-adattament kontinwu għall-ambjent tagħhom u għall-mudelli ta' diversità tiegħu li qed jinbidlu, dawn isiru 'organizzazzjonijiet li jitgħallmu' li jsaħħu l-koeżjoni soċjali fis-soċjetajiet li jiffurmaw parti minnhom.

Dik li liberament tissejjaħ 'integrazzjoni' għalhekk tinkludi aspetti ta' Ĝustizzja u Affarrijet Interni li huma marbutin mal-qafas legali tad-dħul u r-residenza, tan-naturalizzazzjoni u l-anti-diskriminazzjoni, kif ukoll aspetti relatati aktar mill-qrib ma' l-oqsma tal-politika ta'l-affarrijiet soċjali, tas-suq tax-xogħol, ta' l-edukazzjoni jew tal-kultura. Din il-varjetà tiġi riprodotta fuq kull livell ta' gvern, b'Direttorati Ĝenerali tal-Kummissjoni, ministeri, u dipartimenti municipali differenti lkoll involuti f'aktivitajiet ta' integrazzjoni. Din testendi wkoll għall-atturi mhux governattivi ta' għamliet differenti. Din teħtieg il-

koordinazzjoni bejn il-ministeri u livelli differenti ta' tmexxija kif ukoll bejn atturi governativi u mhux.

It-trattament ta'l-inugwaljanzi, l-adattament tas-servizzi għal baži differenti ta' klijenti, u l-modifikazzjoni tal-prattika organizzativa jistgħu jiġi generaw tensjonijiet. Ir-residenti immigranti u mhux immigranti jistgħu jiskopru li għandhom interessi jikkompetu ma' xulxin, u li fil-proċess ta' integrazzjoni hemm kemm telliefa kif ukoll rebbieħa fost id-diversi gruppi ta' immigranti u ta' popolazzjoni lokali. Is-soċjetajiet li jittrattaw id-diversità jeħtieg jgħixu b'dan il-potenzjal għall-kunflitt u jitgħallmu jsolvu d-differenzi pemezz tal-medjazzjoni u n-negozjar. L-impenn f'dawn l-iskambji jiġi jidher bl-interazzjoni u bil-kuntatt personali. Mezzi ta' komunikazzjoni miftuha huma l-pedament għal djalgu serju kif ukoll għall-koperazzjoni.

II-kontenut tat-tieni edizzjoni tal-Ktejeb

Barra din l-introduzzjoni, il-Ktejjeb għandu erba' kapitoli. Qabilhom hemm ġarsa ġenerali dwar il-passi li jridu jittieħdu sabiex l-iskambju tal-prattika jkun tassew eżerċizzu sinifikanti li minnu wieħed jikseb tagħlim utli. L-anness huwa bbażat fuq il-prattika ta' l-organizzazzjonijiet li qed jitgħallmu kif ukoll fuq l-iskambji Ewropej dwar il-prattika ta' l-integrazzjoni li qed jiżvela.

Il-Kapitolu 1 dwar il-*mainstreaming* jagħti ġarsa lejn kif l-integrazzjoni ta' l-immigrant i qed issir parti integrali mit-tfassil u mill-implementazzjoni tal-politika, mill-forniment tas-servizzi u mill-kultura organizzativa f'sensiela wiesgħa ta' oqsma. Dan jiżvela kif l-atturi governativi u mhux governativi huma impenjati fil-*mainstreaming* ta' l-integrazzjoni ta' l-immigrant u tissuġġerixi għodda li jistgħu jgħinu lil dawn biex jaġġustaw l-istratgeġi političi u l-prattika għar-realtajiet li qed jinbidlu ta' soċjetà differenti.

Il-Kapitolu 2 dwar l-akkomodazzjoni f'ambjent urban jiddeskrivi l-prattika li għandha l-għan li twessa' l-għażiex ta' l-immigrant dwar l-akkomodazzjoni billi tnaqqas l-ostakli għall-aċċess u billi ttejjeb il-kwalità ta' l-akkomodazzjoni. Waqt li dawn il-miżuri huma l-aktar ta' skala żgħira u mmirati, dawn jiġu implementati fl-isfond ta' strateġiji političi u strutturi urbani aktar wiesgħa. L-iblieħ humal-pijunieri fl-izvilupp ta'miżuri li jikkoncernaw ir-riġenerazzjoni urbana, l-okkupanza mħallta u l-kriki tal-proprietà, l-istituzzjonijiet u servizzi inkluživi, kif ukoll il-komunikazzjoni u l-par-teċċipazzjoni. Dan il-kapitolu jagħti eżempji dwar xi prattika f'dawn l-oqsma.

Il-Kapitolu 3 dwar l-integrazzjoni ekonomika jiddiskuti l-integrazzjoni ekonomika ta' l-immigrant, waqt li jinkludi kemm l-impieg kif ukoll l-impieg indipendenti. Dan jesplora kif il-politika dwar l-immigratzjoni tista' tlaqqa' l-provvista u d-domanda fis-suq tax-xogħol u b'hekk tiffaċċila l-integrazzjoni ta' l-immigrant. Imbagħad dan jittratta l-valutazzjoni u l-akkwist tal-ħiliet tul il-karriera kollha ta' l-immigrant fis-suq tax-xogħol, waqt li jagħmel referenza għall-kwalifikati formali, għall-ħiliет okkupazzjonalı jew lingwistiċi oħra, u għall-ġħarfien dwar il-ħajja fuq ix-xogħol u dwar il-proċess għat-tifex ta' impieg. Il-kapitolu jesplora wkoll kif l-istratgeġji ta' l-anti-diskriminazzjoni u tad-diversità jistgħu jippromwovu l-ugħwaljanza fuq il-post tax-xogħol, jinkora għixxu ż-żamma ta' l-impieg u tal-promozzjoni, kif ukoll joħolqu klima li fiha d-diversità tingħata valur. Fl-aħħarnett, il-kapitolu jiddeskrivi metodi ta' kif jiġi appoġġjati l-intraprendituri



etniċi permezz ta' pariri, ta' access iffacilitat għas-servizzi finanzjarji, jew bl-involviment tagħhom fin-netwerks tal-fornituri.

Il-Kapitolu 4 dwar it-tmexxija ta'l-integrazzjoni iħares lejn l-istrutturi, lejn il-mekkaniżmi, lejn il-proċessi u lejn il-forom ta' kollaborazzjoni li flimkien jiffurmaw il-qafas għall-istrateġiji političi u l-prattika dwar l-integrazzjoni. Dan juri kif l-atturi differenti involuti fl-integrazzjoni ta' l-immigranti jistgħu flimkien jiddefinixxu relazzjonijiet li jagħmlu kapital mill-forzi u mill-valuri ta' kull parti interessata. Il-kapitolu jiddeskrivi metodi ta' kif għandhom jiġu kkoordinati l-attivitàajiet ta'integrazzjoni fuq livell lokal. Imbagħad dan iħares lejn il-valutazzjoni bħala aspett ewljeni ta' politika tajba u għat-tfassil ta' programmi. Fl-aħħarnett, dan jindirizza l-ġestjoni tar-riżorsi u jikkunsidra r-rwoli tad-diversi atturi pubblici u privati sabiex jiġu ffinanzjati l-istrateġiji političi u l-prattika dwar l-integrazzjoni.

L-eżempji u t-tagħlim miksuba li qed jiġu ppreżentati f'dan il-kapitolu huma relatati ġafna ma'dawk tal-Kapitolu 1. Dawn joffru perspektivi addizzjonali dwar uħud mid-domandi li tqajmu fil-kuntest tal-*mainstreaming*: x'inhu l-bilanč eż-żarru bejn it-tmexxija u ssjeda, il-koordinazzjoni u l-flessibilità? Liema mudelli ta' finanzjament huma ta'suċċess biex jilqgħu għall-ħtiġiet u għall-opportunitajiet reali? Kif wieħed jista' jitqiegħi mill-esperjenzi pożittivi u negattivi u jaġġusta l-istrateġiji političi skond dawn l-esperjenzi?

L-Anness I jaġħmel suġġerimenti sabiex ir-riżultati tal-programmi u tal-proġetti dwar l-integrazzjoni jkunu jistgħu jissarrfu f'rakkomandazzjoni jiet ta' politika. Dan jaġħmel l-ill-istrateġiji političi aktar ibbażati fuq il-prassi, li suċċessivament dan isaħħa is-sostenibilità tal-prattika ta' integrazzjoni u jžid l-appoġġ għall-istrateġiji političi ta' integrazzjoni.

L-Anness II jipprovd elenku ta' kuntatti tal-Punti ta' Kuntatt Nazzjonali.

Niskambjaw il-prattika tajba u nitgħallmu minnha



L-organizzazzjonijiet jistgħu jitgħallmu minn xulxin, kemm jekk ikunu aġenziji governattivi jew mhux governattivi, u kemm jekk jaħdmu fuq l-istess livell jew fuq livell differenti ta' tmexxija, meta dawn ifasslu u jimplimentaw strategiji političi jew meta dawn iwettqu programmi u proġetti konkreti.

Il-proċess jinkludi l-passi li ġejjin:

- Iddeskrivi f'ċertu dettall l-oqsma ta' politika u l-programmi ta' integrazzjoni li dwarhom se jsir l-iskambju u x'inhuma r-riżultati mistennija;
- Iddeċiedi jekk l-għan huwiex li tittenna l-prattika ta' l-organizzazzjoni msieħba, jew li tiġix adattata l-prattika tagħha għas-sitwazzjoni tagħhom stess, jew li tiġix mibdula u žviluppata prattika ġidida flimkien ma' l-imsieħeb;
- Identifika imsieħeb potenzzjali wieħed jew aktar u nneozja u ftiehem dwar il-principji li jirregolaw il-proċess ta' l-iskambju (per eżempju, billi żżommu mal-Kodiċi ta' Imġiba għall-Benchmarking Ewropew tal-Fondazzjoni Ewropea għall-Ğestjoni tal-Kwalità);
- Alloka r-riżorsi umani u riżorsi oħrajn għall-eżerċizzju, oħloq l-impenn fost l-im-piegati ta' l-organizzazzjoni u uri dan l-impenn lill-imsieħeb (imsieħba);
- Iddeċiedi dwar programm u qafas ta' żmien, innomina lill-impiegati, ftiehem dwar strategija ta' komunikazzjoni interna u esterna, ressaq lill-ħaddiema tiegħek u ta' l-imsieħeb tiegħek lejn xulxin, u ibni tim ta' skambju li jkun imsejjes fuq il-kompetenza u l-fiduċja;
- Identifika s-sorsi tad-data u ftiehem dwar kif l-informazzjoni se tiġi ġġenerata, ġestita (b'mod partikolari fejn jikkonċerna data kunfidenzjali) u skambjata. Idde-termina u imla l-vojt jew ittrattata n-nuqqas fid-data;
- Wettaq skambji dettaljati permezz ta' žjajjar fuq il-post, waqt li tipprepara materjal ta' sfond ġenerali dwar l-istrateġiji političi ta' integrazzjoni, fejn tagħti prezentazzjonijiet dettaljati dwar l-implimentazzjoni tal-programm u tifformula punti ta' tagħlim;
- Stabbilixxi safejn id-differenzi fis-sitwazzjoni jistgħu jinfluwenzaw mhux biss l-aspettazzjonijiet tar-riżultati ta' l-istrateġiji političi u tal-prattika, iżda wkoll l-impatt attwali tagħhom. Żviluppa kriterji komuni sabiex jitkejlu l-effiċċja u l-effiċċjenza;
- Qabbel l-istrateġiji političi u l-prattika u oħroġ il-punti sodi u dgħajfa. Enfasizza l-fatturi kritici tas-suċċess u identifika l-ostakli. Stabbilixxi t-taġħlim li nkiseb u agħmel rakkmandazzjonijiet dwar kif se jiġu applikati;
- Agħmel valutazzjoni ta' l-eżerċizzju, aqsam l-effetti mal-partijiet interessati u adatta l-istrateġiji političi u l-prattika kif xieraq.



Kapitulu 1

Il-mainstreaming ta' l-integrazzjoni ta' l-immigranti



Dan il-kapitolu jħares lejn kif l-integrazzjoni ta'l-immigranti qed issir parti integrali mit-tfassil u mill-implimentazzjoni tal-politika, mill-forniment tas-servizzi u mill-kultura organizzattiva f'sensiela wiesgħa ta'oqsma. Dan juri kif l-atturi governattivi u mhux governattivi huma impenjati fil-mainstreaming ta'l-integrazzjoni ta'l-immigranti u jissuġġerixxi għodod li jistgħu jgħinuhom sabiex jaġgustaw l-istratēġiji politici u l-prattika għar-realtajiet li qed jinbidlu ta'soċjetà diversa.

It-terminu 'mainstreaming' oriġina fil-qasam tas-sessi u s'issa għadu mhux qed jiġi applikat fil-politika ta'integrazzjoni fl-Ewropa kollha. Madankollu, dan jiġbor flimkien b'mod utli numru ta' punti li għal xi żmien kienu jiffurmaw parti mid-dibattit dwar l-integrazzjoni:

- Għandha tiġi inkorporata perspettiva dwar l-integrazzjoni ta'l-immigranti fl-istratēġiji politici kollha fil-livelli u fl-istadji kollha, mill-atturi li normalment ikunu involuti fit-tfassil tal-politika;
- L-organizzazzjonijiet li jindirizzaw il-ħtiġiet tas-soċjetà b'mod sħiħ għandhom jiżguraw l-aċċess indaq sħall-programmi u għas-servizzi tagħhom għall-membri kollha ta' polazzjoni li qed issir aktar differenti;
- Ĝieli jistgħu jiġu adattati miżuri ġenerali biex jissodis faww l-ħtiġiet ta'l-immigranti. Ĝieli l-miżuri fil-mira jkunu meħtieġ fuq baži temporanja jew permanenti. L-organizzazzjonijiet jistgħu jitgħallmu kif jibbilanċjaw dawn it-tipi ta'miżuri, idealment billi jikkonsultaw lill-partijiet interessati, inkluzi lill-immigranti.



Il-mainstreaming ta'bejn is-sessi ġie definit f'numru ta'dokumenti, bħalma hija l-publikazzjoni tal-Kunsill ta'l-Ewropa ta'l-1998 *Gender mainstreaming: conceptual framework, methodology and presentation of good practices: final report of the Group of Specialists on Mainstreaming (Il-Mainstreaming ta' Bejn is-Sessi: il-qafas konċettwali, il-metodoloġija u l-prezentazzjoni tal-prattika tajba: ir-rapport finali tal-Grupp ta' Speċjalisti dwar il-Mainstreaming)*.

L-ġħan tal-'mainstreaming ta'l-integrazzjoni ta'l-immigrant huwa fformulat fil-Prinċipju Bażiku Komuni (*Common Basic Principle – CBP*) Nru. 10, li jafferma li l-inklużjoni tal-politika u l-miżuri ta'integrazzjoni fl-oqsma rilevanti tal-politika ta'natura ġenerali u fil-livelli kollha ta' ggvernar u servizzi pubblici hija kunsiderazzjoni importanti fil-formazzjoni u l-implimentazzjoni tal-politika pubblika. Prinċipju komplementari huwa l-CBP Nru. 6, li jiddikjara li l-aċċess ta'l-immigrant għall-istituzzjonijiet, kif ukoll għal prodotti u servizzi pubblici u privati, fuq baži ndaqs bħal cittadini nazzjonali u mingħajr diskriminazzjoni, huwa pedament kritiku għal integrazzjoni aħjar.

Il-mainstreaming timplika l-aċċestament ta' strateġiji politici li jkollu impatt differenti fuq il-poplu, b'tali mod li jiġu indirizzati l-inugwaljanzi kif ukoll in-nuqqas ta'rappreżentazzjoni. Fi kliem ieħor, din hija strument li tippromwovi l-ugwaljanza. Kif innutat il-Komunikazzjoni tal-Kummissjoni ta'l-2005 dwar 'Aġenda Komuni għall-Integrazzjoni, il-promozzjoni tad-drittijiet fundamentali, tan-nuqqas ta'diskriminazzjoni u ta'l-opportunitajiet indaq sħall kulħadd hija punt prinċipali dwar l-integrazzjoni.

Il-leġiżlazzjoni ta'l-UE tipprovd qafas sabiex ikun hemm liġiġiet nazzjonali dwar l-anti-diskriminazzjoni li jkunu b'saħħithom. Hija tipprojbx xi d-diskriminazzjoni diretta u indiretta, l-or-



dnijiet għad-diskriminazzjoni u għat-turment, iżda tippermetti azzjoni pozittiva. Qed jiġu żviluppati inizjattivi rilevanti fuq il-livelli kollha ta' gvern u qed jiġu appoġġjati minn programmi bħalma huwa l-Programm Ewropew ta'Azzjoni kontra d-Diskriminazzjoni. Il-prattika tajba ta' *mainstreaming* tibbaża fuq il-liġi ta' l-anti-diskriminazzjoni iżda turi wkoll kif mekkaniżmi inqas legali, bħall-medjazzjoni u l-proċeduri ta'l-ilmenti, jistgħu jintużaw sabiex jiġu identifikati l-problemi u sabiex jingħata kumpens f'każiżiet individwali.

Il-mexxejja, il-fornituri tas-servizzi u l-organizzazzjonijiet mhux governattivi li huma attivi f'sensiela wiesgħa ta' oqsma jeħtieg iħarsu b'lenti kritika lejn l-aktivitajiet tagħhom stess. Sa liema livell il-programmi jirrikonox Xu, iwieġbu, u jippjanaw għall-ħtiġiet u c-ċirkostanzi partikolari ta'l-immigranti? Jistgħu jiġu adattati proċessi u strutturi sabiex tittejjeb l-aċċessibilità għall-immigranti fuq il-baži ta' ugwaljanza?



Il-programmi ġenerali jistgħu jippromwovu l-integrazzjoni ta'l-immigrant bħala parti integrali mill-aktivitajiet li jkunu mmirati għas-socjetà bħala haġa shiħa. Fl-istess waqt, hemm ħtiġiet specifiċi li jkunu jeħtieg fuq il-miżuri addizzjonal u mmirati. Dan il-kapitolu jesplora d-dinamika tal-*mainstreaming* bħala navigazzjoni kontinwa bejn il-miżuri ġeneralizzati u dawk immirati. Idealment, dawn ikunu komplementari u jaħdnu flimkien sabiex joħolqu ambjent li jiffaċċilta l-aċċess u l-parteċipazzjoni mill-immigrant. L-atturi f'setturi differenti tas-socjetà jistgħu jħarsu lejn in-numru ta' persuni affettwati, lejn iż-żmien opportun, u lejn il-kapaċità tagħihom stess sabiex jiddeċiedu meta jaġifikaw liema tip ta' miżura. Dawn il-kriterji qed jiġu esplorati aktar hawn taħt.

1.1. Il-gvern

L-isfida għall-gvern hija li jqajjem interessa fl-integrazzjoni ta'l-immigrant fi ħdan l-iżvilupp, l-implimentazzjoni, il-monitoraġġ u l-valutazzjoni ta' l-istrateġiji politici fl-oqsma rilevanti kollha. Dan il-kompli jiddeċċi fuq l-impenn u t-tmexxija politika minn fuq. Fl-istess waqt dan jiddeċċi fuq is-sjeda ta'daw il-atturi li jeħtieg jinbidlu sabiex iwet-tqu l-integrazzjoni ta'l-immigrant.

Fuq livell nazzjonali, it-tmexxija tista' tiġi minn ministeru nnominat jew minn aġenċija speċjalizzata ħafna. Pereżempju, Spanja għandha Segretarju ta'l-Istat għall-Immigrazzjoni u l-Emigrazzjoni fi ħdan il-Ministeru għall-Impjieg u l-Affarijiet Soċjali; l-Olanda għandha Ministro għall-Immigrazzjoni u għall-Integrazzjoni fi ħdan il-Ministeru tal-Ğustizzja; id-Danmarka għandha Ministeru għall-Affarijiet tar-Refuġjati, ta'l-Immigrazzjoni u ta'l-Integrazzjoni; u l-Portugall għandu Kummissarju Gholi għall-Immigrazzjoni u l-Minoranz Etniči. Fuq livell lokali, tista' tinħoloq taqsima ta' *mainstreaming* li tiġi maħtura fi ħdan amministrazzjoni municipali.



Fil-belt ta' Vjenna, iktar minn kwart tal-popolazzjoni ġejja minn sfond ta' immigrazzjoni. Fl-2004, il-kunsill tal-belt ta' Vjenna stabbilixxa dipartiment muniċipali għall-Integrazzjoni u d-Diversità (MA17). L-MA17 jappoġġja dipartimenti u taqsimiet muniċipali oħra fl-implementazzjoni ta' strateġiji političi orjentati lejn id-diversità, fil-hidma pereżempju ma'l-uffiċċi distrettwali biex jitjiebu s-servizzi ta' l-uffiċċju ewljeni għall-popolazzjoni diversa. Pereżempju, l-MA17 jinkoragġixxi l-ġħajnejna reċiproka bejn l-uffiċċi distrettwali sabiex jiġu ttrattati domandi bħall-ġestjoni ta' kwistjonijiet komplensi, mill-applikazzjonijiet għal-licenzji kummerċjali sa problemi li jikkonċernaw id-drittijiet tal-pensjoni, fil-lingwi tal-migrant stess.

It-tim ta' l-MA17 li jikkonsisti minn 48 persuna jinkludi 20 membru impiegat li jaħdmu fl-uffiċċi decentralizzati f'seba' partijiet differenti ta' Vjenna. Din il-qrubija ssaħħa l-għarfien ta'l-MA17 dwar il-komunitajiet u l-assocjazzjonijiet lokali u dwar is-sitwazzjoni konkreta fid-distretti differenti tal-belt. Madwar żewġ terzi ta' l-impiegati ta' l-MA17 ġejjin minn sfond ta' immigrazzjoni; ħafna minnhom huma migranti ta'l-ewwel ġenerazzjoni. Dawn ġejjin minn 14-il pajjiż u jitkellmu b'aktar minn 23 lingwa.



Websajt: www.wien.gv.at/integration/ (bil-Ġermaniż)

Il-ministeru jew it-taqṣima li jippromwovu l-mainstreaming jistgħu jużaw varjetà ta' teknika sabiex jinkludu partijiet oħra tal-gvern fl-integrazzjoni ta'l-immigrant. Pereżempju, din it-teknika qed tiġi murija taħbi b'referenza għall-'Aġent ta' l-Integrazzjoni ġeneriku (jiġifieri l-persuna jew l-organizzazzjoni li effettivament twettaq azzjoni partikolari).



L-esperjenza turi li l-prattika tal-mainstreaming tkun aktar effettiva jekk din tiġi bbażata fuq messaġġ politiku koerenti, jiġifieri li tiġi kkunsidrata l-integrazzjoni ta'l-immigrant mhuwiex 'lussu' iżda sempliċement element ta' mandat ta' istituzzjoni meta l-klijenti, il-membri jew il-partijiet interessati tagħha jkunu qed isiru dejjem iżjed diversi.



Punti fokali dwar l-integrazzjoni: F'kull dipartiment individwali tal-gvern, taqṣima amministrativa jew persuna tista' tingħata r-responsabbiltà sabiex tippromwovi l-mainstreaming. Idealment dawn il-punti fokali dwar l-integrazzjoni jiddependu fuq l-appoġġ politiku fl-oħla livelli u jinteraġixu regolarmen ma'l-Aġent ta' l-Integrazzjoni.



Il-gvern tar-Renju Unit jippromwovi l-azzjoni fid-diversità billi jagħmel kull Segretarju Permanenti responsabbli personalment sabiex jiżgura li d-dipartiment tiegħu jew tagħha iwettaq b'mod sħiħ l-impenn tiegħu dwar id-diversità (is-Segretarju Permanenti ikun l-iktar impiegat taċ-ċivil anzjan ta' ministeru tal-gvern Ingliż, ujkun inkarigat mill-amministrazzjoni ta' kuljum tad-dipartiment). Barra minn hekk, inħolqu numru ta' postijiet u rwoli speċjalizzati ġodda sabiex jgħinu ħalli l-agħenda dwar il-ġestjoni tad-diversità tkun tista' titmexxa 'l-quddiem. Pereżempju, diversi impiegati anzjani taċ-ċivil ingħataw rwoli bħala Sponsors tad-Diversità u bħala Ċampjins tad-Diversità sabiex imexxu x-xogħol tad-diversità fi ħdan u bejn id-dipartimenti.



Ir-reviżjoni tal-proposti dwar il-politika: l-Agent ta' Integrazzjoni jista' jħares lejn l-istrategiji političi proposti fl-oqsma kollha u jintervjeni mad-dipartimenti rilevanti jekk il-proposti jkunu jqajmu tħassib dwar l-integrazzjoni ta' l-immigrant. Dawn ir-reviżjonijiet jistgħu jsiru wkoll fil-qafas ta' kumitat interministerjali jew ta' grupp ta' ħidma. Id-Danimarka, l-Irlanda, il-Polonja u Franza huma eżempji ta' Stati Membri b'kumitat bħal dawn.



Fil-Polonja, it-Tim Interdipartimentali għall-Integrazzjoni tal-Barranin ġie maħtur mill-Prim Ministro f'Marzu 2005. Il-kompli tiegħu huma li jipprepara l-proposti dwar il-modifikazzjoni jew dwar iż-żamma tal-kompetenzi preżenti fil-qasam ta' l-integrazzjoni soċjali ta' l-immigrant, li jikkoordina l-kooperazzjoni interdipartimentali li tikkonċerna l-integrazzjoni soċjali ta' l-immigrant, li jagħti opinjonijiet dwar proġetti leġiżlattivi li jimmodifikaw id-dispozizzjonijiet dwar l-integrazzjoni soċjali ta' l-immigrant, li jikkopera ma' l-aġenziji mhux governattivi f'dan il-qasam, u li jiskambja opinjonijiet dwar ix-xejriet u l-istratgeġji li jkunu ttieħdu f'dipartimenti individwali li jikkonċernaw gruppi differenti ta' immigranti.



Il-president tat-tim huwa s-Segretarju ta' l-Istat fil-Ministeru tax-Xogħol u l-Politika Soċjali, li jissorvelja d-Dipartiment ta' l-Għajjnuna Soċjali u l-Integrazzjoni. Il-membri huma rappreżentanti ta'disa' ministeri li jivarjaw mill-kultura għas-saħħa u jinkludu r-Rappreżentant tal-Plenipotenzjarju tal-Gvern għall-istat indaqs tan-nisa u l-irġiel.

Fl-2005 l-uffiċċju federali Čermaniż għall-migrazzjoni ppubblika l-volum 'Integration activities at the federal level – inventory produced in the framework of the interministerial working group on integration' (L-attivitàjiet ta' integrazzjoni fuq il-livell federali – inventarju magħmul fil-qafas tal-grupp ta' ħidma interministerjali dwar l-integrazzjoni). Dan il-kompendju jelenka l-attivitàjiet kollha dwar l-integrazzjoni li twettqu minn ministeri u aġenzi differenti fuq livell federali, u jinkludi wkoll indiċi.



L-attivitàjiet jinkludu programmi wiesgħa kif ukoll projekti, kampanji, avvenimenti, projekti ta' riċerka jew pubblikazzjonijiet individwali. Dawn huma elenkti fil-forma ta' tabella li tħalli informazzjoni dwar il-linji u l-ammonti tal-baġit, l-ghaniżiet, l-imsieħba, il-gruppi fil-mira, il-qafas ta' żmien, il-firxa reġjonali, l-organizzazzjonijiet li jiplimentaw, il-valutazzjonijiet, eċċ. Huma wkoll elenkti l-persuni ta' kunktatt għal kull attivitā.

Ir-reviżjoni tal-proposti għall-politika jistgħu jinkludu wkoll valutazzjonijiet ta' l-impatt prospettivi u formali, li jiftxu li jantiċipaw l-impatt potenzjalji tal-miżuri fuq certi gruppi bħall-immigrant. Pereżempju, b'ħarsa lejn id-distribuzzjoni ta' l-ispazju u l-mudelli tal-mobilità ta' l-immigrant, il-valutazzjoni ta' l-impatt tista' tgħin sabiex tiddetermina jekk dawn il-gruppi humiex se jgawdu proporzjonalment minn investiment ġdid fit-trasport pubbliku. L-Agent ta' Integrazzjoni tista' tuża l-kompetenza tagħha biex tagħti parir lil dipartimenti oħra dwar kif iwettqu dawn il-valutazzjonijiet, b'mod partikolari f'oqsma fejn l-istratgeġji političi jkunu komplexi u fejn il-konseguenzi jistgħu ma jkunux intenzjonati u jkunu diffiċli sabiex tikkwantifikahom.



'Il-valutazzjonijiet ta'l-impatt' ġew žviluppati mill-Kummissjoni Ewropea bħala għodda biex tikkunsidra l-effetti tal-proposti tal-politika fid-dimensjonijiet ekonomiċi, socjali u ambjentali tagħhom. Meta valutazzjoni ta'l-impatt tanalizza l-effett ta'l-istratēġiji političi dwar qasam partikolari jew grupp partikolari, wieħed ikun qed jitkellem dwar 'valutazzjonijiet ta'l-impatt parżjali'.

Eżempji ta' dawn huma l-valutazzjonijiet ta'l-ugwaljanza li jkejlu l-impatt ta' miżuri legali u miżuri oħrajn fit-tipi kollha ta'oqsma ta' politika dwar l-ugwaljanza (EQIAs). Eżempji oħrajn huma l-valutazzjonijiet ta'l-impatt dwar l-integrazzjoni ta' bejn is-sessi u ta'l-immigranti, li janalizzaw l-impatt ta' strategi političi ġenerali fuq il-pożizzjoni tan-nisa u ta'l-immigrant, rispettivament.



L-indikaturi: L-Āġent ta' Integrazzjoni jista' jiżviluppa indikaturi dwar id-diversità u l-integrazzjoni ta'l-immigrant li jinvolvu l-kompetenzi ta'ministeri differenti. Dawn l-indikaturi jistgħu jkunu soċċetti għar-rappurtaġġ regolari. Aktar milli jkun involut f'ippjanar dettaljat, l-Āġent ta' Integrazzjoni għandu jistabbilixxi miri ġenerali, joffri parir u kompetenza, u jissorvelja l-proċess. L-indikaturi użati biex jitkejjel il-progress jistgħu għalhekk ikunu pjuttost ġenerali sabiex iħallu r-responsabbiltà ewlenja u l-għażla tal-metodi f'idej il-ministeru kkonċernat.



Il-baġit: Il-mekkaniżmi tar-rappurtaġġ dwar l-indikaturi ta' integrazzjoni jistgħu jinrabtu maċ-ċiklu baġitarju, b'tali mod li allokazzjonijiet baġitarji ulterjuri jsiru jekk ikun hemm rendiment sodisfaċenti. Il-kumitat parlamentari jistgħu jingħataw sehem ta' superviżjoni fi proċess bħal dan.

Il-finanzjament jista' jintuża wkoll bħala incəntiv biex tiġi promossa l-mainstreaming. Pereżempju, jistgħu jiġu allokatni riżorsi addizzjonal għad-dipartimenti tas-saħħha jew ta'l-edukazzjoni sabiex l-istratēġiji političi jsiru aktar jirrispondu għall-ħtiġiet ta'l-immigrant. L-arrangamenti ta' finanzjament konġunt jistgħu jkunu ta' għajnejna sabiex jenfasizzaw ir-responsabbiltà komuni għall-integrazzjoni, waqt li jiġi mfakkar li t-trattament tal-ħtiġiet ta'l-immigrant jifforma parti mill-mandati ewlenin tad-dipartimenti kollha.



Il-kwistjoni tal-kriterji tal-finanzjament turi li kultant ikun hemm linja delikata bejn il-miżuri ġenerali u dawk fil-mira. Pereżempju, il-gvernijiet ta'l-Istat Membri jużaw kemm il-kriterji 'ġenerali' (soċċo-ekonomiċi) kif ukoll dawk 'specifiċi' (immirati lejn l-immigrant) meta jkun hemm bżonn ta'miżuri ta' appoġġ finanzjarju fl-iskejjel.

Fir-Renju Unit, il-programm l-Eċċellenza fl-İbliet (*Excellence in Cities*) jagħti fondi addizzjonal li lil dawk l-iskejjel li jinstabu fi kwartieri żvantaġġati billi juža l-indikaturi ta'l-iżvantaġġi sabiex jivvaluta l-ħtieġa. Minħabba l-overlap tal-minoranzi etniċi u ta'l-iżvantaġġi fiz-żoni urbane, il-programm l-Eċċellenza fl-İbliet jiffinanzja 70% ta'l-istudenti li ġejjin minn minoranzi etniċi. Programm ieħor, l-Għotja għas-Suċċess tal-Minoranzi Etneċċi (*Ethnic Minority Achievement Grant*), jiffinanzja lill-Awtoritajiet Edukattivi Lokali skond in-numru ta' studenti li għandhom l-Ingliz bħala t-tieni lingwa tagħhom, skond in-numru ta' tfal li ġejjin minn xi minoranza etniċa, u skond in-numru ta' tfal li huma intitolati għall-ikel b'xejn mill-iskola (indikatur ta' żvantaġġ).



Fl-Olanda, I-iskejjel bi studenti 'vulnerabbi' jircieu finanzjament addizzjonali mill-Ministeru ta' l-Edukazzjoni. Il-mizura tal-'vulnerabilità' dan l-aħħar inbidlet mill-'isfond etniku għal-'livell ta' l-edukazzjoni tal-ġenituri minnhabba riċerka li tindika li r-rendiment edukattiv kien effettwaw aktar mil-livell ta' l-edukazzjoni tal-ġenituri milli mill-isfond etniku, kif ukoll sabiex ikun hemm miżuri ta' appoġġ speċjali li jkunu disponibbli għat-tfal Olandiżi b'rendiment edukattiv baxx.

B'mod ġenerali, l-għażiex tan-nefqa għandhom jirriflettu l-prioritajiet u l-impenji ddikjarati tal-politika. Il-Kapitolu 4 dwar it-tmexxija ta' l-integrazzjoni jiddiskuti l-ġestjoni tar-riżorsi f'aktar dettall.

 Titqajjem kuxjenza: L-assocjazzjonijiet tal-migrant u l-NGOs li jgħinu lill-migrant għandhom esperjenza direttu ta' strateġiji politici li ma jkunux adegwati u tal-konsegwenzi tagħhom. Dawn jistgħu jiġibdu l-attenzioni għall-problemi f'oqsma bħalma huma l-kura tas-saħħha, l-akkomodazzjoni jew l-edukazzjoni, u jagħmlu suġġerimenti għat-titjib fil-ministeri rilevanti. L-Aġġent ta' l-Integrazzjoni jista' jappoġġja x-xogħol ta' dīfiha ta' dawn l-organizzazzjonijiet.

L-Aġġent ta' l-Integrazzjoni jista' wkoll jikkummissjona riċerka li tenfasizza l-vojt fis-servizzi u tagħmel lil dipartimenti oħra aktar konxji mill-htiġiet ta' l-immigranti. Pereżempju, fin-Norveġja d-Dipartiment ta' l-Integrazzjoni u d-Diversità kkummissjona studju dwar l-interpreti li jintużaw fil-qrat. Ir-riżultati urew problemi bil-kwalità u bl-indipendenza ta' l-interpreti, u l-Ministeru tal-Ğustizzja ha azzjoni biex itejjeb l-standards.

Fejn ikun hemm kumitat Parlamentari jew kumitat organizzattiv għall-integrazzjoni ta' l-immigranti, dan jista' jikkontribwixxi għall-isforz tal-mainstreaming billi jorganizza seduti u inkjesti pubblici, billi jitlob evidenza mingħand esperti esterni, u billi jsejjaħ lid-dipartimenti kollha biex jiddikjaraw l-impenn tagħhom għall-integrazzjoni.

 Fil-belt Ģermaniża ta' Stuttgart, id-Dipartiment għall-Integrazzjoni jirrapporta direttament lis-sindku, filwaqt li jpoġġi l-kwistjonijiet li jikkonċernaw l-integrazzjoni fil-quċċata ta' l-agenda politika. Id-Dipartiment għall-Integrazzjoni għandu rwol ta' monitoraġġ tekniku firrigward tat-taqsimiet dipartimentali ta'l-amministrazzjoni u tal-kumpaniji li huma proprjetà tal-belt, sabiex jiġura li (pereżempju) iċ-ċentri għall-impjiegji jikkunsidraw b'mod attiv id-diversità tal-klijenti tagħhom. Fuq livell dipartimentali, il-kapijiet tad-dipartiment u l-viči-sindki huma responsabbi għall-implimentazzjoni u għall-valutazzjoni tal-politika u tal-proġetti dwar l-Integrazzjoni.

Id-Dipartiment għall-Integrazzjoni għandu l-baġit tiegħu stess u dan jaġħti bidu għal proġetti mudell flimkien ma' numru kbir ta' imsieħba. Dawn il-proġetti mudell jenfasizzaw it-trasferimenti ta' kompetenzi interkulturali fl-istrutturi regolari, u l-prattika tajba issir viżibbli bl-approvażżjoni uffiċċiali tas-sindku. Dan il-monitoraġġ tekniku jiġi appoġġjat bil-monitoraġġ politiku tal-Kumitat Internazzjonali tal-kunsill tal-belt, kumitat konsultattiv li jinkludi 13-il Memburu elett tal-parlament tal-belt u 12-il espert residenti. Ir-residenti jkunu kompetenti fl-oqsma li ġejjin:

it-taħriġ lingwistiku, l-edukazzjoni, l-isports: 3 siġġijiet



- I-izvilupp urban, il-koeżjoni, is-sigurtà: 3 siġġijiet
- I-affarijiet soċjali, iż-żgħażaqħi, is-saħħha: 2 siġġijiet
- Il-kwalifikasi vokazzjonali, I-impjieg, I-ekonomija: 2 siġġijiet
- Il-kultura, id-djalogu interreliġjuż: 2 siġġijiet

Il-Kumitat Internazzjonali mhuwiex primarjament rappreżentazzjoni ta' nazzjonalitajiet bar-ranin, iżda pjuttost grupp espert li jqis l-oqsma kollha ta' azzjoni rilevanti għall-integrazzjoni. Sa mill-2005, I-amministrazzjoni ressqt ukoll lill-Kunsill tal-Belt rapporti biannwali dwar I-integrazzjoni.

1.2. Il-fornituri tas-servizzi

Il-mainstreaming jikkonċerha wkoll l-aċċess indaqs għas-servizzi f'kundizzjonijiet ta' diversità. Il-fornituri pubblici u privati jagħrfu d-diversità billi joffru servizzi li jirriflettu l-eżistenza ta' ġtiġiet ġodda u differenti. Dawn il-ġtiġiet mhumiex biss ta' natura kulturali jew lingwistika: id-diversità tal-popolazzjoni li dejjem qed tiżdied ħafna drabi timxi id f'id ma' I-izvilupp ta' żoni urbani li huma ppopolati b'mod sfiq u li l-karattru soċjo-ekonomiku tagħhom ipoġġi ġtiġiet speċjali fuq il-provvediment tas-servizz pubbliku. Il-ġtiġiet għas-servizzi tal-kura tat-tfal jew tas-saħħha jkunu differenti f'żona diversa u popolata b'mod sfiq milli f'żona diversa iżda inqas popolata. Għalhekk, is-servizzi jeħtieg ikunu magħmulin apposta għall-popolazzjoni mmirata, filwaqt li jiġu kkunsidrati l-karatteristiċi kollha tagħha inkluż il-preżenza ta'l-immigranti jew tar-refuġjati.

1.2.1 Nidentifikaw il-ġtiġiet u l-ostakli



Il-fornituri tas-servizzi jużaw strumenti differenti biex jiddeterminaw jekk is-servizzi eżistenti iservux lill-partijiet kollha tal-popolazzjoni b'mod adegwat. Mod wieħed ta' kif issir din il-valutazzjoni huwa billi jitqiesu s-servizzi nfushom: dawn qed jintużaw fil-mod li għalihi ġew imfassla, jew qed jintużaw b'mod mhux xieraq, li jissuġġerixxi li ježisti l-vojt fil-komunikazzjoni jew in-nuqqas ta' tlaqqigħ bejn il-ġtiġiet u l-offerti?



L-`Istrateġija Reġjonali tas-Saħħha għall-Minoranz Etniči, żviluppata mill-Awtorità Reġjonali tas-Saħħha tal-Lvant ta'l-Irlanda fl-2003, identifikat punti prioritarji fir-rigward tal-klijenti ta' minoranzi etniċi billi kkunsidrat l-evidenza dwar l-użu mhux xieraq tas-servizzi tas-saħħha.

Id-domanda għolja li kellhom id-dipartimenti ta'l-Inċidenti u ta'l-Emerġenza ssuġġeriet li l-informazzjoni dwar is-sistema tar-referenzi, tal-waiting lists, ta'l-appuntamenti, u tal-proċessi relatati ma' l-użu tas-servizzi tas-saħħha ma kinitx aċċessibbli għal ħafna immigranti. L-użu baxx tal-programmi tal-kura ta' qabel it-tqala u ta' wara t-tqala issuġġerixxa li t-twassil tal-programmi tal-materjali ta' promozzjoni tas-saħħha ġew adattati b'mod insuffiċjenti għall-utenti immigranti. Bħala riżultat, l-`Istrateġija tas-Saħħha sejħet (fost miżuri oħra) għall-izvilupp ta' servizz ta' interpretazzjoni u għall-ftuħ ta' klinika tal-maternità li tilqa' lil kulħadd.



Websajt: www.hse.ie (fl-2005 l-Awtorità tas-Saħħha tar-Reġjun tal-Lvant ġiet inkluża fi ħdan l-Eżekuttiv tas-Servizzi tas-Saħħha)



Ir-reazzjoni mill-utenti tas-servizz huwa mod iefor ta' kif wieħed jitħallem dwar l-ostakli ġeżistenti għas-servizzi. Mill-inqas, l-ilmenti u l-inġustizzji relatati mal-forniment tas-servizz ġħandhom jiġu segwiti u indirizzati kif xieraq. L-utenti immigranti u refuġjati jistgħu wkoll jiġu involuti permezz tal-partecipazzjoni tagħhom fi stħarriġ jew fi progetti ta' riċerka, fil-waqt li jrid jibqa' mfakkar li jkun diffiċli li certi persuni jkunu jistgħu jintlaħqu mingħajr intermedjarju. Il-ħidma ma' l-assoċċazzjonijiet tal-migrant, l-involviment tal-mexxejja tal-komunità, jew it-taħbiżi ta' certi membri tal-komunità biex jidentifikaw (pereżempju) il-ħtiġiet tas-saħħa, jistgħu jkunu ta' għajnejha f'dan ir-rigward. Fl-istess waqt, il-fornituri għandhom ikunu konxji li l-membri ta' grupp etniki jew kulturali mhux neċċessarjament ikollhom l-istess esprejjenza tas-servizzi. Il-klassi soċċo-ekonomika, il-ħila tal-lingwa, l-istat legali u fatturi oħra jista' jkollhom rwol ugħali jew anke akbar.

Il-proġett SEEM (Is-Servizzi għall-Anzjani minn Minoranzi Etniči, 2003-2006), iffinanzjat mill-Kummissjoni Ewropea taħt il-Programm ta' Azzjoni tal-Komunità sabiex Tiġi Miġġielda l-Esklużjoni Soċċali, qies l-aċċess ta' l-anzjani minn minoranzi etnici għas-servizzi fl-oqsma tas-saħħa u tal-kura soċċali. Il-proġett ipproduċa ktejjeb b'eżempji ta'l-aħjar prattika kif ukoll elenku ta' verifika għall-awtoritajiet lokali u għall-fornituri tas-servizzi.

Waħda mill-prattiki tajba li ġew ipprezentati mis-SEEM hija l-Forum ta' l-Anzjani ta' Leeds, grupp ta' 110 organizzazzjoni volontarja li jirrapreżentaw u li jaħdu ma'l-anzjani. Il-Forum ġatar impiegat ta' appoġġ għall-BME (is-suwed u l-minoranz etnici) u stabbilixxa *focus group* dwar l-anzjani tal-minoranz etnici u dwar l-organizzazzjonijiet tagħhom. Ir-rapprezentanti tal-*focus group* iltaqgħu, pereżempju, mad-Direttur tas-Servizzi Soċċali ta' Leeds biex jiddiskut l-Pjan ta' Negozju tas-Servizzi Soċċali l-ġdid kif ukoll il-bidliet fil-forniment tas-servizzi tal-kura fid-djar. B'dan il-mod, il-*focus group* jagħti s-setgħa lill-anzjani u lill-organizzazzjonijiet tagħhom sabiex jikkontribwixxu għall-iżvilupp tas-servizzi, kif ukoll biex isaħħu l-għajnejha tagħhom infushom.

Kuntatt: seem@leeds.gov.uk, websajt: www.leeds.gov.uk/seem/

L-żvilupp ta' servizzi mmirati, li ħafna drabi jiġu fornuti mill-NGOs u mill-organizzazzjonijiet ta' awto-assistenza ta' l-immigrant jew tar-refuġjati, huwa wieħed mill-indikaturi l-aktar čari ta' ħtiġiet mhux sodisfatti.

Is-servizzi mmirati huma sensittivi għaċ-ċirkostanzi speċifiċi anke ta' gruppi żgħar. Dawn iwieġbu malajr hekk kif tinqala' l-ħtieġa, u jkunu flessibbli fil-mod kif jiġu implementati. La-darba l-fornituri mainstream isiru konxji mill-vojt tas-servizzi, l-is-fida tkun li jinstab bilanċ tajjeb bejn is-servizzi mmirati u dawk ġenerali. Diviżjoni čara tar-rwoli u tal-kompli tista' tgħin sabiex jiġu evitati l-overlaps fis-servizzi u n-nuqqas ta' koordinazzjoni.

1.2.2 Nibbilanċjaw il-miżuri ġenerali u dawk fil-mira

Fid-dawl tad-dħul kontinwu ta' informazzjoni dwar l-udjenza fil-mira tagħhom, il-fornituri tas-servizzi jeħtieġ jiddeċiedu dwar jekk il-proċessi, l-istrateġiji političi, il-prattiki u l-istrutturi organizzattivi tas-soltu jistgħux jiġi aġġustati jew jekk ikunux meħtieġa miżuri addizzjonalni.

Fit-teħid ta' dawn id-deċiżjonijiet, dawn jistgħu jikkunsidraw b'mod utli l-fatturi li ġejjin: iż-żmien opportun, in-numri u l-kapaċċità.



Iż-żmien opportun

Iż-żmien opportun huwa komponent principali ta' strateġija ta' *mainstreaming* b'suċċess. L-ewwel perjodu wara l-wasla huwa tipikament iż-żmien meta l-immigrant u r-refuġjati x-aktarx ikunu jeħtieġu programmi spċifici. F'ċerti Stati Membri, l-akbar parti tal-popolazzjoni ta'l-immigrant u r-refuġjati tikkonsisti minn persuni li jkunu għadhom kif waslu.

Il-miżuri fil-mira bħall-korsijiet tal-lingwa għan-nies ġodda li jaslu u l-programmi ta' introduzzjoni x-aktarx ikollhom rwol importanti fil-politika dwar l-immigrant u r-refuġjati. Ma-dankollu, is-servizzi ġenerali xorta jiġu effettwati peress li n-nies ġodda li jaslu xorta waħda jużaw is-servizzi 'mainstream' bħall-isptarijiet. Il-pajjiżi reċenti ta' l-immigrazzjoni għalhekk jistgħu jgħid billi jibdew minn kmieni bl-isforzi tal-*mainstreaming*. Il-programmi spċifici jistgħu jindirizzaw b'suċċess čerti problemi fuq perjodu qasir ta' żmien, iż-żda l-problemi ta' perjodu itwal jistgħu jiġu trtrattati bi programmi ġenerali.

In-numri

In-numri huma importanti biex jiġi deċiż sa liema livell is-servizzi eżistenti għandhom jiġu mmodifikati. Organizzazzjoni għandha tinbidel b'mod sinifikanti biex takkomoda grupp žgħir ta'immigrant jew refuġjati bi bżonnijiet spċifici ħafna (pereżempju, membri ta' grupp ta' lingwa žgħir ħafna fil-pajjiż jew fiż-żona lokali ospitanti)? Forsi minflok jistgħu jiġu žviluppati miżuri mmirati. Dawn il-miżuri mbagħad ikunu jistgħu jirrispondu b'mod sħiħ għall-ħalli-ġiet tal-grupp, aktar milli jaċċettaw kompromess x-aktarx mhux sodisfaċenti. Mill-banda l-oħra, fejn il-bidla tkun ta' importanza kbira għal numru kbir ta' migranti, il-fornitur *mainstream* għandu jagħmel sforz konsiderevoli biex iwettaqha.



Jistgħu jintużaw diversi kriterji sabiex wieħed jiddeċiedi bejn il-miżuri ġenerali u dawk fil-mira f'sitwazzjoni partikolari. Iż-żmien opportun huwa importanti, kif inhu n-numru ta' persuni li jiġu affettwati b'ċertu miżura. Meta jitqiesu dawn il-fatturi, dawk involuti għandhom jiġu ggwidati minn konsiderazzjoni għall-proporzjonalità.



L-edukazzjoni hija wieħed mill-oqsma principali ta' l-integrazzjoni u għandha funzjoni centrali fit-titjib taċ-ċansijiet tal-ħajja tat-tfal immigranti. Diversi eżempji ta' *mainstreaming* jistgħu jinstabu fil-qasam ta' l-edukazzjoni, pereżempju dawk miġbura fil-pubblikazzjoni ta' I-2004 tan-Netwerk Eurydice 'Integration of Immigrant Children into Schools in Europe' (L-Integrazzjoni tat-Tfal Immigrant fl-Iskejjel ta' l-Ewropa).

Ir-rapport Eurydice jinnota li fil-Komunità Franċiża tal-Belōju, tal-Ğermanja, ta' Franzia, ta' l-Iżveja, u tar-Renju Unit (l-Ingilterra), bejn 5% u 12% ta'l-istudenti jattendu fi skejjal li fihom aktar minn 40% ta'l-istudenti l-ġodda jikkonsistu minn tfal immigranti. Ħafna minn dawn l-iskejjel jadattaw ruħhom f'termini ta' menū ta' l-iskola, ta' kodiċi ta' l-ilbies, ta' tagħlim ta' l-għawm u l-isports, ta' btajjal reliġjuži, u f'termini ta' kwistjonijiet oħra fil-ħajja ta' kuljum. Ħafna jimpiegaw ukoll konsulenti u/jew uffiċċiali ta' kollegament ta' bejn id-dar u l-iskola, u jużaw "medjaturi interkulturali" sabiex jiżviluppan rabtiet bejn id-dar, l-iskola u l-komunità aktar ġenerali. L-iskejjel jistgħu joffru jew jiffaċċilitaw it-tagħlim tal-lingwa-omm, u jinkludu d-diversità fil-kurrikulu billi jgħallmu lill-istudenti dwar kulturi oħra u sabiex dawn jirrispet-



taw id-differenzi. Fl-Iżvezja u fil-Finlandja, il-ġenituri immigranti għandhom ukoll id-dritt statutarju għall-interpretu meta dawn ikollhom xi laqgħa fl-iskola.

Ir-rapport: <http://www.eurydice.org/portal/page/portal/Eurydice/showPresentation?pubid=045EN>



II-kapaċità

Il-kapaċità u l-kompeteza huma kunsiderazzjonijiet ewlenin meta jkun irid jiġi deċiż jekk jintużawx miżuri aktar ġenerali jew miżuri aktar speċifiċi. Dawn jaġixxu bħala miżuri ta' kwalità: l-organizzazzjoni *mainstream* u l-impiegati tagħha huma kapaċi jakkommmodaw il-ħtiġiet ta' l-immigranti b'mod effettiv? Għad għandhom bżonn jiżviluppaw il-kompetenza interkulturnali tagħhom? Iż-żmien u l-baġit huma disponibbli biex isir dan, jew għandhom jintużaw miżuri mmirati minflok?

Il-proġett 'L-Isptarijiet li Jilqgħu l-Migrant' (*Migrant-friendly hospitals*), appoġġjat mid-DG għas-Saħħha u l-Protezzjoni tal-Konsumatur, żviluppa l-'Kwestjonarju dwar il-Kwalità Tajba għall-Migrant bħala strument ta' valutazzjoni għall-isptarijiet.



Il-kwestjonarju jagħmel valutazzjoni dwar l-istrutturi li huma tajba għall-migrant bħalma huma s-servizzi ta' interpretazzjoni, il-materjal ta' informazzjoni għall-pazjenti migranti, is-servizzi li huma kulturalment sensitivi (ir-reliġjon, l-ikel), kif ukoll komponenti mis-sistema tal-ġestjoni (tal-kwalità) li jippermettu u jiżguraw li s-servizzi jkunu tajbin għall-migrant, pereżempju l-inklużjoni tal-kwalità tajba għall-migrant f'dikjarazzjonijiet ta' missjoni, fil-baġit, u fi programmi għall-iż-żvilupp ta'l-impiegati.



Websjt: www.mfh-eu.net/public/home.htm

F'ċerti kažijiet, l-għajjnuna mmirata tista' tiġi offruta lil certi gruppi waqt li fl-istess ħin iż-żid il-kompetenza interkulturnali tas-servizzi *mainstream*.

Il-proġett Policesol huwa programm ta' taħriġ edukattiv imfassal bi shab bejn id-Dipartiment tas-Sikurezza tal-Komunità tal-Pulizija ta' Cardiff u d-Dipartiment tat-Tagħlim għall-Gost u Tul il-Ħajja tal-Kunsill tal-Kontea ta' Cardiff. Policesol (ESOL tfisser l-Ingliz għal Dawk li Jitkellmu b'Lingwi Oħra (*English for Speakers of Other Languages*)) jipprovd appoġġ fil-lin-gwa lil dawk l-individwi li ma jitkellmux bl-Ingliz. Il-proġett jgħaqqa it-taghħim li jingħata mill-ġħalliema ta' l-ESOL ma' interventi li jsiru mill-uffiċċali tar-ronda tal-Komunità u minn persuni impiegati bi prova. Il-membri tal-pulizija jitkellmu mal-partecipanti dwar kwistjonijiet bħal meta t-tfal jitħallew waħedhom fid-dar jew fil-ġonna, is-sewqan mingħajr dokumenti, il-vjolenza domestika, jew il-fastidju razzjal.



Bħala riżultat tal-proġett, il-partecipanti tal-minoranza etnika żviluppaw fiduċja akbar fil-pulizija u kisbu wkoll opportunitajiet biex jaħdnu volontarjament jew biex jaħdnu bħala Ufficijal ta' Appoġġ tal-Pulizija fil-Komunità. Dan tejjeb ilprofil etniku tal-forza tal-pulizija. Fl-istess waqt, l-uffiċċali tal-pulizija li kienu involuti fit-twettiq ta' dawn is-sessjonijiet urew li



għalihom l-esperjenza prattika li jkunu involuti fi gruppi multi-etniċi kienet ta' valur kbir. Dawn žviluppaw apprezzament akbar tad-diffikultajiet li jiľtaqgħu magħhom il-migrant, u sabu li din l-esperjenza kienet aktar effettiva minn 'taħriġ formali dwar id-diversità'.



Websajt: www.cardiff.gov.uk

L-ewwel edizzjoni tal-Ktejjeb dwar l-Integrazzjoni (Kapitolu 2) offriet numru ta' eżempji dwar kif tiġi žviluppata l-kompetenza interkulturali, li matul il-proċess issir 'organizzazzjoni miftuħha u inkluživa'. L-eżempji fl-ewwel edizzjoni u f'din l-edizzjoni jenfasizzaw li l-forniment tas-servizzi jrid jiġi msaħħa b'għarfien tajjeb dwar il-konsumaturi jew il-klijenti li huma im-migrant: l-istorja tagħhom dwar fejn issetiljaw, il-profil dwar l-etià u s-sess, il-ħtiġiet tal-lin-gwa, il-prattika kulturali u reliġjuża, u kwalunkwe ostaklu li dawn iltaqgħu miegħu f'termini ta'aċċess għal u/jew ta' esperjenza fis-servizzi. Dan jista' jgħin lill-immigranti sabiex ikollhom accċess għas-servizzi *mainstream*.



L-gharfien dwar il-klijenti immigranti u refuġjati jista' jinkiseb b'diversi modi: billi tiġi analizzata u ġġenerata d-data, billi l-kompetenza interkulturali ssir prioritā fl-ġħażla, fit-taħriġ u fil-valutazzjoni ta'l-impiegati, billi jiġu involuti esperti minn barra, billi ssir konsultazzjoni ma' gruppi komunitarji jew ma' cittadini individwali, u billi jsir tagħlim minn inizjattivi mmirati.

1.2.3 Ngħaqqu l-poplu u l-istituzzjonijiet

Il-mainstreaming huwa dwar persuni li jbiddlu l-istituzzjonijiet li jinteraġixxu magħhom bħala ħaddiem, klijenti jew partijiet interessati oħra. L-istituzzjonijiet li jkunu miftuħha għall-partecipazzjoni u għar-rispons ikunu jistgħu aktar jidentifikaw dawk l-oqsma fejn l-aċċess indaq ma jkun qed jinkiseb, u l-fornituri li jkollhom l-ġhan li jiprovvu servizzi personalizzati u ta' rispons isibhu aktar faċli li jwettqu l-bidla fl-attitudnijiet li timxi id f'id ma' *mainstream* b'suċċess.

Bil-maqlub, fejn il-fornituri tas-servizzi jkunu 'I bogħod mill-utenti tagħhom dawn jistgħu jdumu biex jidentifikaw il-ħtiġiet ta'l-immigrant. L-immigrant jistgħu ma jkunux konxji mill-offerti disponibbli, waqt li jassumu li l-fornitur *mainstream* se jkun inflessibbli jew ostili. Il-bidliet jistgħu jsiru iżda ma jiġu ippubblicizzati b'mod effettiv.



L-NGOs jistgħu jaġixxu bħala intermedjarji u jgħinu sabiex ibiddlu l-perċezzjonijiet li l-fornituri tas-servizzi u l-utenti għandhom dwar xulxin. Pereżempju, il-gruppi ta' appoġġ ta' komunità jista' jkollhom effett fuq x'jafu dwar u x'jistennew l-immigrant mill-forniment tas-servizz.

Il-mainstreaming għandu aspett soċjali relatat mal-ġustizzja kif ukoll aspett ta' effičjenza. It-tnejn iridu jkunu riflessi fil-mod kif il-mainstreaming jiġi ddefinit u implimentat. Fi kliem ieħor, il-prezentazzjoni ta' politika effičjenti trid timxi id f'id ma'l-attenzjoni għall-kwistjoni ta'l-ugwaljanza. Għalkemm certi mekkaniżzi involuti huma pjuttost tekniċi, il-mainstreaming huwa essenzjalment dwar il-bidla fil-qlab u fl-imħuħ u dwar il-bini ta' soċjetà li tkun konxja dwar u sensibbli għad-diversità.



Ta' importanza partikolari huma l-attitudnijiet ta'l-impiegati li jaħdmu fl-istituzzjonijiet li jiforu s-servizzi, li jridu jadattaw il-proċessi tax-xogħol tagħhom biex jakkommmodaw id-di-



versità. Jistgħu dawn jiġu mmotivati biex jisimgħu lill-utenti, biex jirivedu l-metodi tagħhom u biex jaħdmu fuq il-kompetenzi tagħhom?

Kultant, il-pressjoni tax-xogħol fuq l-impiegati twassal għad-deterjorament fir-relazzjonijiet mal-klijenti. L-impiegati 'front-desk' b'mod partikolari jistgħu jkunu inqas kapaċi u lesti li jqattgħu aktar ħin mal-klijenti immigranti matul perjodi impenjattivi ħafna. Fil-Belġu, il-gvern federali stabbilixxa programm ta' medjazzjoni interkulturali li permezz tiegħu huwa jissussidja medjaturi jew koordinaturi interkulturali f'madwar ħamsin sptar Belġjan. Il-programm jibbaża fuq servizz ippordut minn għoxrin organizzazzjoni voluntiera mill-pajjiż kollu.

Websajt: www.cofetis.be



Ir-rieda politika hija waħda mill-mezzi li tixpruna l-mainstreaming. Aktar ma'l-organizzazzjoni u l-korpi politici jkunu marbuta ma'l-immigranti, aktar dawn ikunu attivi sabiex jinsitu fuq il-mainstreaming.

Il-kwistjoni tad-dritt tal-vot għall-immigranti fuq livell lokali tista' titqajjem hawn, peress li ħafna mill-forniment tas-servizzi jsir fuq livell lokali. Hafna drabi s-servizzi jiġu ffinanzjati mill-municipalitā, u d-deċiżjonijiet dwar kif dawn isiru jittieħdu fuq livell lokali. Il-Prinċipju Bażiku Komuni Nru. 9 jinnota li l-parċeċċapazzjoni ta' l-immigranti fil-proċessi demokratici, inkluż l-involviment fl-elezzjonijiet, id-dritt għall-vot u s-ħubija f'partiti politici, tappoġġja l-integrazzjoni u għandha tiġi inkoraggiata kulfejn ikun possibbi.

1.3. Għaqdien non-governattivi

Fir-relazzjoni dinamika bejn is-servizzi ġenerali u dawk immirati, l-NGOs u l-fornituri *main-stream* jiżviluppaw mudelli ta' interazzjoni li jinbidlu. Dawn jistgħu jkunu kkaratterizzati mill-kumplementarjetà jew mill-kompetizzjoni, mill-koordinazzjoni jew mir-repetizzjoni, mit-trasparenza jew mill-ineffiċċenza. L-isfida hija li tibni fuq l-interessi komuni u fuq il-forzi relattivi sabiex tinħoloq relazzjoni li fiha tkun possibbi sħubija ndaqs.

Normalment l-NGOs jiġu stabbiliti għal raġuni jew għal interess partikolari, pereżempju meta jinhass li jkun hemm vojt fil-politika tal-gvern jew fil-forniment ta' servizz. Dawn ta' spiss ifornu servizzi mmirati lil gruppi speċifiċi ta' immigranti jew refuġjati. Dawn is-servizzi ġieli jitqiesu bħala 'soluzzjonijiet biex jimlew il-vojt' għal żmien qasir għaliex dawn ikunu msejsa b'mod tipiku fuq proġett u jkunu jiddependu minn finanzjament minn donaturi li jkun limitat biż-żmien. Madankollu, is-sostenibilità hija importanti għall-NGOs. Jistgħu l-attivitajiet immirati jwasslu lill-fornituri *mainstream* biex japplikaw it-tagħlim? It-thassib ta' l-immigranti u tar-refuġjati se jiġi integrat fl-ippjanar fit-tul?

Il-kaž li ġej juri l-importanza tat-‘termini ta’ kooperazzjoni’ bejn l-NGOs u s-servizzi *main-stream*. Kif jistgħu jinbnew pontijiet organizzattivi b'tali mod li jiġi fornut l-aħjar servizz lill-utenti u li jippermetti lill-organizzazzjoni uż-żommu l-identità tagħhom?



L-għoti ta' pariri soċjali għar-refuġjati fl-Ungerja

- L-NGO Menedék – l-Assocjazzjoni Ungerija għall-Migranti – ġiet stabbilita fl-1995 bħala inizjattiva civili b'finanzjament mill-UNHCR.
- Fl-1998, Menedék nediet proġett iffinanzjat mill-UNHCR li l-għan tiegħu kien li jagħmilha ta' medjatur bejn l-utenti u l-fornituri tas-servizzi tal-gvern jew tal-municipalità. Matul il-proġett, Menedék skopriet li ħafna każijiet ma kinux effettivament ittrattati mis-sevizzi *mainstream*. Għalhekk, din bdiet is-servizzi ta' għoti ta' pariri tagħha stess għar-refuġjati.
- Is-servizz ta' għoti ta' pariri sar magħruf fost l-aġenziji *mainstream*, u l-utenti refuġjati ġew referuti lilha f'numru li dejjem beda jiżdied.
- Fl-2002-2003, il-UNHCR irtirat il-finanzjament tagħha. Menedék imbagħad ippruvat tqajjem l-interess fost il-fornituri *mainstream* fis-servizz, iżda mingħajr suċċess. B'mod partikolari, is-suġġeriment li l-aġenziji *mainstream* għandhom jaħdmu huma stess mar-refuġjati u ma'l-immigranti waqt li Menedék tibqa' bħala 'ċentru ta' riżorsi' ma' giex aċċettat.
- Fl-2005, Menedék žviluppat sistema ta' 'ġestjoni tal-kaž' fejn din għandha rwol ta' koordinazzjoni u ta' medjazzjoni bejn l-utenti refuġjati u l-fornituri tas-servizz. Wieħed mill-ġħannejiet tagħha kien ir-rikonoximent tal-pożizzjoni u tal-kompetenzi ta' Menedék fuq livell ta' politika.



L-aktivitajiet immirati maħsuba għall-immigrant huma sors ewljeni ta' għarfien għall-orgnizzazzjonijiet mainstream. Il-mexxejja għandhom ikunu proattivi fit-talbiet tagħhom għal informazzjoni mingħand organizzazzjonijiet volontarji u komunitarji li huma f'kuntatt dirett ma' gruppi partikolari.

L-informazzjoni tista' tingabar billi jiġu kkummissjonati studji kwalitattivi jew permezz tal-konsultazzjoni diretta tal-professionisti involuti. Jistgħu jiġu organizzati seminars dwar l-aħjar prattika għal inizjattivi mmirati, li jressqu flimkien lil dawk li jwettqu l-miżuri mmirati u lill-impiegati minn aġenziji li jkunu għad-dhom ma ġewx involuti fil-*mainstreaming* ta' l-integrazzjoni ta'l-immigranti. Fejn l-aktivitajiet immirati jkunu ffinanzjati mill-Istat, l-organizzazzjoni jippli li jimplimentaw jistgħu jintalbu biex jadattaw ir-rapporti tal-valutazzjoni tagħhom għall-qsim ta' l-esperjenzi. Pereżempju, ir-rapporti jistgħu jinkludu taqsima dwar 'it-tagħlim li kisbu għall-aġenziji *mainstream*. F'dan il-kuntest il-valutazzjoni jippli għandhom jitqiesu bħala opportunitajiet ta' tagħħlim utli. Dawn qed jiġu diskussi f'aktar dettal fil-Kapitolu 4 ta' dan il-ktejjeb.

B'mod indipendenti minn proġetti speċifici, l-NGOs, inklużi l-assocjazzjoni tal-migrant, jistgħu jsiru 'centri ta' kompetenza' u jagħmlu kapital mill-ġħarfien tagħhom dwar il-komunitajiet billi jsiru ħarrieġa u konsulenti għall-fornituri *mainstream* jew għall-awtoritajiet governattivi. Dawn jistgħu jiżviluppaw ukoll materjali biex jintużaw fil-kurrikula *mainstream* għall-impiegati ta' l-amministrazzjoni pubblika, għall-ħaddiem soċjali, eċċ. It-talba għal dawn l-aktivitajiet x'aktar li se tikber aktar peress li l-kompetenzi interkulturali qed jingħataw aktar valur.



L-NGOs jistgħu jkunu wkoll organizzazzjonijiet ta' konsulenza legali u ta' tmexxija ta' kampanji. Minħabba li jiffokaw l-attenzjoni fuq aspetti speċifici ta' integrazzjoni ta' l-immigrant, dawn jgħinu biex isaħħu l-profil tal-kwistjoni. Il-prattika tajba tissuġġerixxi li l-gvernijiet għandhom jirrikoxxu r-rwoli varjati ta' l-NGOs bħala organizzazzjonijiet ta' konsulenza legali, bħala forniture ta' servizzi bħall-interpretazzjoni jew il-forniment ta' informazzjoni, u bħala faċilitaturi tad-djalogu. Il-finanzjament ta'l-aspetti kollha ta'l-aktivitajiet tagħhom jista' jappoġġja l-awtonomija ta' l-NGOs filwaqt li jesprimi l-impenn tal-gvernijiet għall-komunikazzjoni u għall-involviment attiv bħala elementi importanti ta' l-integrazzjoni ta' l-immigrant.



Kapitolo 1: Konkluzjonijiet

1. Il-mexxejja, il-fornituri tas-servizzi u l-organizzazzjonijiet mhux governattivi li huma attivi f'sensiela wiesgħa ta'oqsma jeħtieġ iħarsu b'leni kritika lejn l-aktivitajiet tagħhom stess. Sa liema livell il-programmi jirrikonox Xu, iwieġbu, u jippjanaw għall-ħtieġi u ċ-ċirkostanzi partikolari ta'l-immigranti? Jistgħu jiġu adattati proċessi u strutturi sabiex titjeb l-aċċessibilità għall-immigranti fuq il-baži ta' ugwaljanza?
2. L-esperjenza turi li l-prattika tal-mainstreaming tkun aktar effettiva jekk din tiġi bbażata fuq messaġġ politiku koerenti, jiġifieri li tiġi kkunsidrata l-integrazzjoni ta'l-immigrant mhuwiex 'lussu iżda sempliċement element ta'mandat ta' istituzzjoni meta l-klijenti, il-membri jew il-partijiet interessati tagħha jkunu qed isiru dejjem iż-żejjed diversi.
3. Il-fornituri tas-servizzi jużaw strumenti differenti biex jiddeterminaw jekk is-servizzi eżistenti iservux lill-partijiet kollha tal-popolazzjoni b'mod adegwat. Mod wieħed ta' kif issir din il-valutazzjoni huwa billi jitqies s-servizzi nfushom: dawn qed jintużaw fil-mod li għaliha gew imfassla, jew qed jintużaw b'mod mhux xieraq, li jissuġġerixxi li ježisti l-vojt fil-komunikazzjoni jew in-nuqqas ta'tlaqqigħi hażin bejn il-ħtieġi u l-offerti?
4. Is-servizzi mmirati huma sensitivi għaċ-ċirkostanzi speċifiċi anke ta' gruppī żgħar. Dawn iwieġbu malajr hekk kif tinqala' l-ħtieġa, u jkunu flessibbli fil-mod kif jiġi implementati. Ladarba l-fornituri mainstream isiru konxji mill-vojt tas-servizzi, l-isfida tkun li jinstab bilanċ tajjeb bejn is-servizzi mmirati u dawk ġenerali. Diviżjoni čara tar-rwoli u tal-kompli tista' tgħin sabiex jiġu evitati l-overlaps fis-servizzi u n-nuqqas ta' koordinazzjoni.
5. Fid-dawl tad-dħul kontinwu ta' informazzjoni dwar il-pubbliku fil-mira tagħhom, il-fornituri tas-servizzi jeħtieġ jiddeċiedu dwar jekk il-proċessi, l-istrateġiji političi, il-prattiki u l-istrutturi organizzattivi tas-soltu jistgħux jiġu aġġustati jew jekk ikunux meħtieġa miżuri addizzjonal.
6. Jistgħu jintużaw diversi kriterji sabiex wieħed jiddeċiedi bejn il-miżuri ġenerali u dawk fil-mira f'sitwazzjoni partikolari. Iż-żmien opportun huwa importanti, kif inhu n-numru ta' persuni li jiġi affettwati b'ċertu miżura. Meta jitqiesu dawn il-fatturi, dawk ikkonċernati għandhom jiġi ggwidati minn konsiderazzjoni għall-proporzjonalità.
7. L-għarfien dwar il-klijenti immigranti u refuġjati jista' jinkiseb b'diversi modi: billi tiġi analizzata u ġġiġera d-data, billi l-kompetenza interkulturali ssir prioritā fl-ġħażla, fit-taħriġ u fil-valutazzjoni ta'l-impiegati, billi jiġi involuti esperti minn barra, billi ssir konsultazzjoni ma' gruppji komunitarji jew ma' cċittadini individwali, u billi jsir tagħlim minn inizjattivi mmirati.
8. L-NGOs jistgħu jaġixx bħala intermedjarji u jgħinu sabiex ibiddlu l-perċezzjonijiet li l-fornituri tas-servizzi u l-utenti għandhom dwar xulxin. Pereżempju, il-gruppi ta' appoġġ ta' komunità jista' jkollhom effett fuq x'jafu dwar u x'jistennew l-immigrant mill-forniment tas-servizz.
9. Ta' importanza partikolari huma l-attitudnijiet ta'l-impiegati li jaħdmu fl-istituzzjoni jiet li jforġi s-servizzi, li jridu jadattaw il-proċessi tax-xogħol tagħhom biex jakkommmodaw



id-diversità. Jistgħu dawn jiġu mmotivati biex jisimgħu lill-utenti, biex jirivedu l-metodi tagħhom u biex jaħdmu fuq il-kompetenzi tagħhom?

10. Ir-rieda politika hija waħda mill-mezzi li tixpruna l-mainstreaming. Aktar ma' l-organizzazzjonijiet u l-korpi politici jkunu marbuta ma' l-immigrant, aktar dawn ikunu attivi sabiex jinsitu fuq il-mainstreaming.
11. L-aktivitajiet immirati maħsuba għall-immigrant huma sors ewlieni ta' għarfien għall-organizzazzjonijiet mainstream. Il-mexxejja għandhom ikunu proattivi fit-talbiet tagħhom għal informazzjoni mingħand l-organizzazzjonijiet volontarji u komunitarji li huma f'kuntatt diretta ma' gruppi partikolari.



Kapitolu 2

L-akkomodazzjoni f'ambjent urban



L-akkomodazzjoni hija importanti ħafna għall-individwi, għall-familji u għall-komunitajiet, u hija fattur kritiku sabiex tiġi inkoraġġita l-integrazzjoni. Dan il-kapitolu jiddeskrivi l-prattika li għandha l-ghan li twessa' l-għażiex ta' l-immigranti għall-akkomodazzjoni billi tnaqqas l-ostakli għall-aċċess u billi ttejjeb il-kwalità ta' l-akkomodazzjoni. Waqt li dawn il-miżuri huma l-aktar ta' skala żgħira u mmirati, dawn jiġu implementati fl-isfond ta' strateġiji politici u strutturi urbani aktar wiesgħa. Illum f'certi bliest Ewropej, iktar minn nofs ir-residenti gejjin minn sfond ta' migrazzjoni, li jwassal għal kondizzjonijiet ġoddha ta' diversità. Dawn l-ibleti ħafna drabi jkunu pijunieri fl-iżvilupp ta' miżuri li jikkonċernaw ir-rigenerazzjoni urbana, l-okkupanza mħallta u l-kiri tal-proprietà, l-istituzzjonijiet u s-servizzi inkluživi, u l-komunikazzjoni u l-parteċipazzjoni, li jistgħu jikkontribwixxu għal ambjent ta' għajxien aħjar għall-popolazzjoni li qed issir iktar diversa.



Il-Prinċipju Bażiku Komuni Nru. 7 jipprovd i-l-kuntest biex l-istrateġiji politici ta' l-akkomodazzjoni jitpoġġew fi ħdan il-qafas ta' l-integrazzjoni ta' l-immigranti. Dan jgħid hekk: 'L-interazzjoni ta' spiss bejn l-immigranti u č-ċittadini ta' l-Istati Membri hija mekkaniżmu fundamenti għall-integrazzjoni. Il-fora komuni, id-djalogu interkulturali, l-edukazzjoni dwar l-immigranti u l-kulturi tagħhom, u l-istimolu tal-kundizzjonijiet ta' l-għajxien f'ambjenti urbani kollha jteċbu l-interazzjoni bejn l-immigranti u č-ċittadini ta' l-Istati Membri.'

2.1 Inwessgħu l-għażiex ta' l-akkomodazzjoni għall-immigranti



L-immigranti, bħar-residenti kollha, jiżviluppaw strateġiji ta' akkomodazzjoni bbażati fuq il-ħtiġiet tagħhom u fuq l-opportunitajiet li jiġu offrutti mill-ambjent. L-istrateġiji politici għandhom ifittu li jwessgħu l-għażiex ta' l-għażiex tagħhom billi jiżguraw opportunitajiet indaqs fis-suq ta' l-akkomodazzjoni, f'termini ta' aċċess kif ukoll ta' kwalità.

L-aċċess għall-akkomodazzjoni

Ħafna immigranti jgħarrbu diskriminazzjoni diretta u indiretta fis-suq ta' l-akkomodazzjoni. Is-sidien tad-djar jistgħu ma jkunux iridu jbigħu jew jikru l-proprietà tagħhom lill-immigranti. Oħrajn jistgħu jitolbu kirjet u depożiti bil-quddiem eċċessivi, jirrifutaw milli jaċċettaw garanti, jew inkella jitolbu dokumenti u referenzi mhux meħtieġa. Minħabba d-diffikultajiet biex ikollhom aċċess għall-akkomodazzjoni privata, id-domanda għal akkomodazzjoni soċjali mikrija tkun ħafna drabi għolja fost l-immigranti. Madankollu, l-akkomodazzjoni soċjali hija riżorsa skarsa u l-waiting lists huma twal. L-iżvantajġġi u d-diskriminazzjoni li ja-fettwaw lill-immigranti u lill-minoranzu fl-UE15 huma dokumentati fil-publikazzjoni ta' l-EUMC ta' l-2005 Migrants, Minorities and Housing: Exclusion, Discrimination and Anti-Discrimination in 15 Member States of the European Union (Il-Migrant, il-Minoritajiet u l-Akkomodazzjoni: L-Eskluzjoni, id-Diskriminazzjoni u l-Anti-Diskriminazzjoni fil-15-il Stat Membru ta' l-Unjoni Ewropea), li hija bbażata fuq ir-rapporti nazzjonali tal-punti fokali tal-EUMC.

Il-liġi tal-Komunità tipprovd għat-trattament indaqs tar-residenti fit-tul bħaċ-ċittadini fejn jikkonċerna l-aċċess għall-prodotti u għas-servizzi, u tipproteġi kontra d-diskriminazzjoni fuq bażi ta' razza u etniċċità fil-forniment ta' prodotti u servizzi (inkluża l-akkomodazzjoni).



Jista' jsir użu aktar intensiv mil-leġiżlazzjoni li tipprojbixxi d-diskriminazzjoni fil-qasam tal-forniment tas-servizzi, inkluża l-akkomodazzjoni.



L-užu tal-liġi ta' l-anti-diskriminazzjoni fi Franza



Il-każ: Hamida u Audrey Brahmia, il-Qorti Kriminali ta' Grenoble, I-14 ta' Settembru 2004

F'dan il-każ il-qorti kkundannat lil sid ta' art għal diskriminazzjoni razzjali bbażata fuq I-Artikolu 225-2 tal-Kodiċi Penali talli ċaħad milli jibgħ biċċa art minħabba raġunijiet ta' razza. Wara li aċċetta l-offerta ghall-bejgħ ta' biċċa art, is-sid irrifjuta li jtemm it-tranżazzjoni, billi argumenta li kien qed jibża' li jqajjem problemi mal-ġirien minħabba li x-xerrej kien 'Għarbi'. Wara li talab kopja taċ-ċertifikat taż-żwieġ tax-xerrej sabiex jivverifika l-'imġiba tajba tiegħu, ir-ritratti tat-tiegħi biex jivvaluta l-imġiba tiegħu, u wara li talab għal prezz ogħla u naqqas l-erja li kellha tinbiegħ, dan xorta waħda rrifjuta milli jtemm it-tranżazzjoni, fejn qajjem problemi tekniċi u oħra jn li jirrigwardaw il-liġi ta' l-art u l-proprietà sabiex tiġi evitata t-tkompilja tal-bejgħ.

Sid l-art ġie kkundannat mill-Qorti Kriminali ta' Grenoble iżda appella mid-deċiżjoni. Fis-27 ta' Ottubru 2005, il-Qorti ta'l-Appell żiedet il-verdett għal sitt xhur sospizi, flimkien ma' multa ta' 6,000 euro, kif ukoll ir-rekwizit li l-kundanna tiġi ppubblikata fit-taqsimiet dwar il-proprietà taż-żewġ gazzetti lokali ewlenin u fl-iktar pubblikazzjoni importanti dwar l-industrija tal-proprietà, 'la Revue Bleue'.

European Anti-discrimination Law Review (Ir-Rivista tal-Liġi Ewropea dwar l-Anti-diskriminazzjoni), Harġa Nru. 3, April 2006, p.66

http://europa.eu.int/comm/employment_social/fundamental_rights/policy/aneval/legnet_en.htm



Id-dispożizzjonijiet li jikkonċernaw l-akkomodazzjoni normalment ikunu maqsuma fuq firxa kbira ta' liġijiet u jiddefinixxu, ħafna drabi f'lingwaġġ komplex, x'inħuma d-drittijiet u l-obbligli tas-sidien tad-djar u ta' l-okkupanti tagħhom.

Il-kodiċijiet ta' mġiba dwar l-akkomodazzjoni jistgħu jispiegaw f'termini prattiċi xi tħisser fil-prattika l-leġiżlazzjoni dwar l-akkomodazzjoni.



Il-Kodiċijiet ta' Prattika dwar l-Ugwaljanza fl-Akkomodazzjoni jista' jkollhom erba' għanijiet wesgħ hin:



- Li jistabbilixxu standards sabiex ikun hemm l-ugwaljanza u li jforġu gwida prattika dwar kif għandha tiġi evitata d-diskriminazzjoni razzjali illegali u dwar kif għandha tinkiseb l-ugwaljanza fl-opportunità fil-qasam ta' l-akkomodazzjoni u tas-servizzi relatati ma' l-akkomodazzjoni;
- Li jgħinu lill-organizzazzjonijiet ta' l-akkomodazzjoni u lill-oħrajn li jridu jwettqu dmi-rjethom taħt id-dispożizzjonijiet ta' l-akkomodazzjoni u l-ippjanar ta' diversi liġijiet nazzjonali sabiex jifhmu r-responsabbiltajiet u d-drittijiet tagħhom;
- Li jgħinu lill-avukati u lil konsulenti oħra biex jagħtu parir lill-klienti tagħhom, u biex jas-sistu lill-qratu u lit-tribunali fl-interpretazzjoni ta' kunkċetti legali; u
- Li jiżguraw li kull persuna li tikkontempla li tressaq proċedimenti legali jkollha fehma ċara kemm dwar il-liġi kif ukoll dwar il-prattika tajba fil-qasam ta' l-akkomodazzjoni u tas-servizzi relatati ma' l-akkomodazzjoni.



Hemm sensiela ta' mizuri li jistgħu jiġu applikati biex l-immigranti jiġu appoġġjati direttament jew indirettament. Ghajnuna prattika tista' tingħata fil-forma ta' referenzi lis-sidien ta' l-art, ta' depožiti bil-quddiem jew ta' garanziji fuq il-kera. Fi Spanja, ħafna mill-pjanijiet reżjonali għall-immigrazzjoni u l-integrazzjoni issa jinkludu programmi li fihom istituzzjoni pubblika tipprovd garanzija lil sid il-proprietà li l-kera se tiġi mħallsa u li l-ħsatrat li jista' jkun hemm se jiġu msewwija. Il-gvern Katalan ħoloq in-Netwerk ta' l-Akkomodazzjoni Soċjali (Red Bolsa de Vivienda Social), li jforni garanziji tekniċi u legali, polza ta' assigurazzjoni komprensiva kif ukoll self fuq id-depožiti.

Elenku ta' strumenti li ġew ippruvati b'success fuq livell lokali sabiex jipprovdu appoġġ għall-immigranti fil-proċess biex jikru jew jixtru dar ġie ppreżentat fi studju li sar mill-istitut Taljan CENSIS, li ġie kkummissjonat mill-Ministeru tax-Xogħol u l-Politika Soċjali fil-qafas tal-Proġramm ta' Azzjoni tal-Komunità biex Tiġi Miġġielda d-Diskriminazzjoni. L-istudju jid-identifikasi 99 servizz u jiġborhom f'diversi kategoriji: l-informazzjoni u l-gwida; il-medjazzjoni; il-ġestjoni tal-proprietà jew ix-xiri ta' djar; il-kostruzzjoni jew ir-restawr tal-proprietà; il-fondi tal-garanzija u s-self. Ĝew ippreżentati erba' eżempji bħala l-ahjar prattika: il-proġamm għall-irkupru tad-Distrett ta' Stadera f'Milan, 'Un tetto per tutti' ta' Peruġja, il-Kooperattiva 'Nuovo Villaggio' ta' Padova, u l-aġenzija tal-kirja ta' djar ta' Rimini. Il-gvern Taljan u atturi oħra huma impenjati biex ixerru din il-prattika fuq livelli nazzjonali u Ewropew.



Eżempju: 'Un tetto per tutti'

Il-proġett 'Un Tetto per Tutti' ġie žviluppat fir-reġjun ta' l-Umbria u mbagħad ġie estiż għar-reġjun tal-Lombardia.

Is-sidien tal-futur, kemm immigranti kif ukoll Taljani, jibnu jew jarrestawraw djar fuq art produta mill-municipalitajiet. L-esperti u l-assocjazzjonijiet lokali jikkordinaw il-proġett u jipprovdu appoġġ loġistiku u tekniku, inkluż l-aċċess għas-sel.

Mill-2001 'il hawn, inbnew 52 dar ġidha u 72 familja, li nofshom huma immigranti, ipparteċipaw fil-proġett. Fil-futur, is-self mill-banek u l-kirjet li jitħallsu mill-ħaddiema immigranti jistgħu jgħiġi sabiex il-proġett ikunu jista' jsostni lilu nnifsu.

CENSIS, Il-Politika u s-Servizzi ta' l-Akkomodazzjoni għall-Immigrant fl-Italja, Taqsira bl-Ingliz, Ruma, Novembru 2005, pp. 38-40

L-immigranti u č-ċittadini bi dħul baxx u irregolari jiffaċċjaw għażiż ristretti u ostakli għall-mobilità fis-suq ta' l-akkomodazzjoni. Din is-sitwazzjoni ġieli tiġi aggravata bil-kwistjoni ta' l-istat legali ta' l-immigrant. Pereżempju, dawk li għandhom permess ta' residenza temporanju jistgħu jsibu ruħhom mhux kapaċi li jissodis faww ir-rekwiżiit ta' l-akkomodazzjoni adegwata; li huwa pre-rekwiżiit għall-istat ta' residenza aktar fit-tul, għaliex is-sidien jirrifju-taw li jikru l-proprietà tagħhom għall-perjodu kollu tal-kuntratt jekk ma jkun hemm permess ta' residenza garantit. Bl-istess mod, l-awtoritajiet jistgħu jaġid u jipprova li applikant li jkun irid jingħaqad mal-familja jkollu jforni evidenza ta' l-akkomodazzjoni li titqies bħala normali, għal familja komparabbli fl-istess reġjun, u li tkun tilhaq l-i-standards ġenerali tas-saħħha u tas-sikurezza li jkunu fis-seħħ.



Ir-rekwiziti tar-residenza għandhom jiġu vvalu tati fuq il-konsistenza tagħhom ma'l-istrategiji političi ta'l-akkomodazzjoni u fuq l-impatt tagħhom fuq il-pożizzjoni ta'l-immigrant fis-suq ta'l-akkomodazzjoni.



Il-kwalità ta'l-akkomodazzjoni

L-akkomodazzjoni li wieħed ikun jiflaħ iħallas għaliha ġieli tkun ta' kwalità ħażina. Pereżempju, uħud mill-oqsma tad-djar (*housing estates*) ta' wara l-gwerra li nbnew f'diversi Stati Membri jibat minn īx-sar minħabba l-ilma, minn problemi ta'insulazzjoni, minn liftijiet li ma jaħdmux sew jew minn problemi oħra assoċjati ma'materjalji li jintużaw fil-kostruzzjoni. Proprietajiet iż-ġieħi jistgħu wkoll ma jkunux miżmura sew, speċjalment fejn is-sid li jikri l-proprietà tiegħi lill-immigrant ma jwettaqx it-tiswija meħtieġa. Ċerti immigranti u refuġjati jiddependu fuq akkomodazzjoni prekarja li tista' tkun fi stat ta' telqa jew anke perikoluża.

L-awtoritajiet nazzjonali u lokali għandhom ifixtu li jidentifikaw problemi serji relatati mal-kwalità ta'l-akkomodazzjoni u jsejsu l-inizjattivi fuq data kredibbli dwar is-sitwazzjoni ta'l-akkomodazzjoni ta'l-immigrant. Jista' jintuża stħarriġ għal dak il-ġhan. Dan l-istħarriġ jista' jiġi mfassal b'tali mod li jippermetti li jsiru paraguni fl-Ewropa u li jiġu stabbiliti standards Ewropej.



Is-sidien jistgħu jiġi inkoraġġiti biex iteħbu l-kwalità tal-proprietajiet tagħhom waqt li fl-istess ħin jagħmluhom aċċessibbli għall-immigrant. Pereżempju, il-municipalità Taljana ta' Scicli (fil-provinċja ta'Ragusa, Sqalliġa) toffri kontribuzzjoni sa 50% ta'l-ispejjeż għar-rinovazzjoni u t-tiswija bejn id-dawk is-sidien li jaqblu li jikru dawn il-proprietajiet lill-immigrant bi prezziżiet baxxi miftiehma għal mill-inqas ħames snin. Mill-inizjattiva jgawdu madwar 15-il grupp ta' familji u din l-inizjattiva tinkludi investimenti ta' 50.000 euro għall-municipalità.



Li l-għażla ta'l-akkomodazzjoni tkun 'taqbel' mal-ħtiġiet ta'l-immigrant huwa wieħed mill-aspetti tal-kwalità ta'l-akkomodazzjoni. F'diversi Stati Membri, l-akkomodazzjoni li wieħed jiflaħ iħallas għaliha ma taħsibx għall-fatt li l-familji immigranti jew refuġjati jistgħu jkunu ikbar mil-medja. Pereżempju, fl-Iż-zevja appartamenti kbar jinstabu kważi biss f'bini qadim li jinkera mill-privat, u li hu għali biex tikrihem jew biex tixtri. F'ċerti każiġiet, dan it-tlaqqiġi ħażin bejn id-domanda u l-provvista ta'l-akkomodazzjoni jwassal għall-iffullar eż-żaqqa, flikken ma' problemi respiratorji u oħrajn ta'saħħha kif ukoll ma' diffiuktajiet soċjali. Fir-Renju Unit sar studju dwar l-esperjenzi ta'l-akkomodazzjoni tal-Musulmani fuq il-baži tad-data taċ-ċensiment. Dan žvela li madwar 42% tat-tfal Musulmani qed jgħixu f'akkomodazzjoni jifullati ħafna, meta mqabbla mat-12% ġenerali.

Akkomodazzjoni soċjali li għadha kif inbniet tista' tikkunsidra l-ħtiġiet differenti ta'l-immigrant jew tar-refuġjati, pereżempju billi jiġu fornuti appartamenti għal familji akbar. L-un-tajjet ta' akkomodazzjoni eżistenti jistgħu jiġi mmodifikati wkoll billi jiġu kkonsultati l-kier-rejjja immigranti, waqt li jistgħu pprovduti servizzi addiżżejjekk bħal kmamar tal-ħasil komunal, ġonna fuq il-bjut jew dixxijiet tas-satellite komunal. Pereżemju, is-Sozialbau AG fi Vjenna, qasam tad-djar li l-okkupanti tiegħi huma mħalltin nofshom barranin (mill-pajjiżi kollha) u nofshom čittadini Awstrijači, jappoġġja l-ħajja komunal permezz ta'inizjattivi bħal dawn.



Il-kumpaniji ta' l-akkomodazzjoni li jfittxu b'mod proattiv li jtejbu s-servizz ghall-klijenti im-migrantti sejkollhom aktar suċċess fit-twettiq tal-ħtiġiet u tal-preferenzi ta' dawn. Il-kumpaniji ta' l-akkomodazzjoni jistgħu jipprovdu taħriġ lill-impiegati tagħhom għal dan il-għan jew inkella jimpiegaw ħaddiema bi sfond ta'immigrazzjoni.



Fir-Renju Unit, diversi assoċjazzjonijiet ta' l-akkomodazzjoni għas-'Suwed u l-Minoranzu Etniči' (BME) jispeċjalizzaw fil-forniment ta' servizzi ta' akkomodazzjoni lill-grupp fil-mira tagħhom. Pereżempju, l-Assoċjazzjoni ta' l-Akkomodazzjoni ta' Ashram hija l-akbar assoċjazzjoni tal-BME fil-West Midlands. Din għandha u tmexxi 727 dar bil-maġgoranza ta' dawn (543) jinstabu f'Birmingham. Disgħa u erbgħin fil-mija tal-kerrejja ta' l-Assoċjazzjoni huma mill-Asja, 27 fil-mija huma bojod, 13 fil-mija huma suwed u 8 fil-mija huma ta' razza mħallta. L-Assoċjazzjoni tiddefinixxi l-għan ewljeni tagħha bħala li tilħaq speċifikament iżda mhux eżkluživament il-ħtiġiet tal-gruppi tal-BME.

Iktar minn 20 fil-mija tal-proprietà ta' l-Assoċjazzjoni tikkonsisti minn akkomodazzjoni għal familji kbar b'erba' kmamar tas-sodda jew aktar (il-massimu huwa sa seba' kmamar tas-sodda). Ashram żviluppat ukoll sensiela ta' akkomodazzjoni b'appyōġġ speċjalizzat biex jiġu sodisfatti l-ħtiġiet ta' l-anzjani Asjatiċi u ta'dawk in-nisa li jaħarbu minħabba vjolenza domestika, kif ukoll progett ta' saħħa mentali għan-nisa Asjatiċi. Bħalma jinnota rapport reċenti tal-Kummissjoni ta' Verifika, 75 fil-mija tal-membri tal-bord ta' Ashram u 71 fil-mija ta' l-impiegati anzjani ġejjin minn gruppi ta' BME. B'mod ġenerali, il-100 impiegat ta' l-Assoċjazzjoni jirriflett l-profil demografiku tal-komunità tagħha, u l-organizzazzjoni żżomm elenu tal-ħieli lingwistici ta' l-impiegati sabiex tintlaħaq id-domanda għall-interpreazzjoni. Erbgħin fil-mija tal-kuntratturi ta' l-Assoċjazzjoni wkoll ġejjin minn organizzazzjoni ta' BME.



Ashram Housing Association Limited, www.ashramha.org.uk

Ir-Rapport ta'l-Ispezzjoni dwar l-Akkomodazzjoni, www.audit-commission.gov.uk.

2.2 Integrazzjoni fl-ambjent urban

Hafna bliest Ewropej għandhom żoni ta' faqar ikkonċentralat li ħafna drabi jkunu emarġinati mill-bqija tal-belt. F'ħafna każżejjiet, dawn ikollhom proporzjon għoli ta' residenti immigranti. L-immigrant, bħar-residenti l-oħrajn, jiġi affettwati bid-distanza mis-suq tax-xogħol formal, min-nuqqas ta'faċilitajiet tas-settur privat bħal ħwienet u banek, mid-domanda għolja fuq is-servizzi pubblici u mill-kwalită̄ ħażina tagħhom, mil-livell ta' kriminalità u mgħiba anti-soċjali, u mir-reputazzjoni ħażina li tikkarratterizza lil dawn il-kwartieri żvantaġġati. Barra minn hekk, il-konċentrazzjoni ta'l-ispazju jista' jkollha l-effett li temarġina lill-immigrant mis-soċjetà b'mod aktar wiesa'u li tforni ftit opportunitajiet ta' tagħlim tal-lingwa, partikolarmen għat-tfal.



Il-politika u l-prattika jfittxu li jikkontrobattu l-eskużjoni u s-segregazzjoni soċjali li hija karatteristika ta' kwartieri żvantaġġati. Fl-istess waqt, dawn jistgħu jsaħħu l-aspetti pozittivi li jħossu ħafna residenti immigranti: l-appyōġġ permezz ta' netwerks soċjali, tal-familji u etniċi, il-possibilitajiet ipprovduti mis-suq tax-xogħol etnku, l-għajnejha immedjata għan-nies ġodda li jaslu, u l-preżenza ta' assoċjazzjoni etniċi.



Fit-taqsimiet li ġejjin se jingħataw eżempji dwar ir-riġenerazzjoni urbana, dwar l-okkupanza mħallta u l-kir tal-proprietà, dwar l-istituzzjonijiet u s-servizzi inkluživi, u dwar il-komunikazzjoni u l-parteċipazzjoni. Il-prattika tajba tissuġġerixxi li għalkemm l-infrastruttura fiżika hija importanti, l-istrateġiji političi għandhom jenfasizzaw wkoll l-aspetti soċjali, ekonomiċi u kulturali. Il-ħwienet, il-kliniči tas-saħħha, iċ-ċentri reliġjuži u kulturali, u istituzzjonijiet u servizzi oħra huma partijiet neċċessarji ta' żona urbana li tiffunzjona. Ir-relazzjonijiet ta' bejn issessi huma importanti biex ifasslu l-interazzjonijiet fl-ambjent urban, u l-inizjattivi specifici għas-sessi jiġi jista' jkollhom impatt sinifikanti.

Il-miri tal-politika għall-kwartieri żvantaġġati għandhom ikunu kumpatibbli ma' l-ippjanar tal-belt kollha, u l-kunċetti urbani għandhom jipprivileġġjaw il-bini ta' "pontijiet" bejn id-did-stretti tal-belt. Kwalunkwe inugwaljanza fil-forniment tas-servizz f'oqsma differenti għandha tiġi indirizzata bħala priorità.



Ir-riġenerazzjoni urbana

Il-programmi ta' riġenerazzjoni jimmiraw tipikament dawk iż-żoni tal-belt li jkunu demarkati b'mod ċar. Ħafna drabi dawn jirrapreżentaw investimenti finanzjarju sinifikanti, waqt li jirrinovaw u jimmodernizzaw l-infrastruttura fiżika. Il-benessri tar-residenti jista' jiġi msaħħħa b'mod konsiderevoli b'dawn il-miżuri, peress li l-ħmieg, l-iskart u t-tniġġis tal-ħsejjes jistgħu ħafna drabi jiġi attribwiti għall-bini. It-titħej fl-oqsma tad-djar jista' jinkludi arranġamenti ta' galleriji u terrazzi li jiżguraw il-privatezza, l-eliminazzjoni ta' l-irbumbjar fil-btiehi u fl-entrati, id-dwal ta' barra, żoni spazjuži għad-disponiment ta' l-iskart bi ġbir frekwenti u bi ġbir regolari ta' skart goff. L-ispazji vojtja mhux użati ta' bejn il-bini jistgħu jingħataw struttura u ż-żona residenzjali, inkluż iż-żoni tad-dħul, il-plejrawnds u żoni oħra semi-pubblici, ikunu jistgħu jiġi mmarkati b'mod ċar.

Il-programmi ta' infrastruttura jistgħu jinkludu wkoll investimenti fil-konnessjonijiet tat-trasport, pereżempju billi jiġi estiżi l-linji tal-metro jew billi żona partikolari tiġi fornuta bl-istazzjon tal-ferrovija tagħha stess. L-aċċess għall-mobilità huwa kruċjali għall-abitanti taż-żoni foqra u jista' jgħiha tgħidha mal-fluss tar-riżorsi, tal-prodotti u tas-servizzi fil-belt.

Il-programmi ta' riġenerazzjoni urbana ħafna drabi jōġi bidliet sinifikanti fl-ambjent residenzjali ta' popolazzjoni ta' distrett. Idealment, l-ippjanar għandu jsir b'mod parteċipattiv u għandha tingħata attenzjoni għall-invloviment tra-residenti immigranti. L-impiegati ta' kumpanija ta' l-akkomodazzjoni jistgħu jinteragixxu direttament ma'l-abitanti billi jifttxu li jagħmlu kuntatt personali f'postijiet ta' komunikazzjoni ta' kuljum bħalma huma l-ħwienet tal-merċa, il-ħwienet tal-kafè, iċ-ċentri tal-kura tat-tfal jew f'postijiet ta' qima. Il-parteċipazzjoni aktar strutturata ħafna drabi tinvolvi investimenti sinifikanti fil-preparazzjoni u fil-bini tal-kapaċità.

Il-FORUM Olanda: L-'Olimpjadi Soċjali' (Social Olympics)



L-inizjattiva 'Olimpjadi Soċjali' ġiet użata f'żoni fejn qed isiru pjanijet ta' bini fit-tul, inkluż it-twaqqiġi ta' djar u c-ċaqliq mandatarju ta' persuni. L-'Olimpjadi Soċjali' huwa metodu ta' konferenza li ġie žviluppat sabiex ikun żgurat li certi gruppi jkollhom rwol indaqs fit-teħid tad-deċiżjonijiet.



Il-parteċipanti ta'l-'Olimpjadi Soċjali' ġew maqsuma f'ħames gruppi jew 'ċieki': il-mexxejja, il-professionisti (bħalma huma l-ħaddiema tal-komunità), ir-residenti, il-politikanti, u l-eserti mhux involuti (pereżempju l-akkademiċi jew persuni minn belt/żona oħra). Fil-konferenza kull grupp l-ewwel jifforma l-opinjoni fiċ-ċirku tiegħu stess. Imbagħad dawn jiġu infurmati dwar l-opinjonijiet ta' l-oħrajn u jkollhom iċ-ċans li jibdlu l-opinjoni tagħhom. Wara dan, dawn jingabru lkoll flimkien biex jippruvaw ifixtu qbil dwar il-prioritajiet għall-pjanijiet ta'bini fit-tul. Dan il-metodu jagħti lir-residenti, li jista' jkollhom inqas esperjenza f'diskussionijiet pubblici, iċ-ċans li jiffurmaw opinjoni qabel ma dawn ikollhom 'jikkompetu' ma' l-oħrajn. L-esperjenza tal-FORUM, il-possibilità li jingħata input f'ambjent aktar protett u ta'skala żgħira, huwa metodu ppruvat ta' kif tiżid il-parteċipazzjoni ta' certi gruppi.

Dawn il-konsultazzjonijiet estensivi jeħtieġu preparazzjoni u investimenti sinifikanti kif ukoll *chairpersons* bi kwalifiqi għolja. Madankollu, fl-ippjanar urban l-investimenti huma ħafna drabi għolja u r-riżorsi involuti jiġiustifikaw l-isforz tal-konsultazzjoni, li x'aktarx tagħmel is-soluzzjonijiet aktar xierqa, aċċettati u li jagħtu aktar profit meta jitqiesu l-flus li ntefqu. Pereżempju, il-FORUM organizza konferenza ta' 'Olimpjadi Soċjali' fil-belt ta' Arnhem, (Malsburg), fejn kien qed isir l-iżvilupp mill-ġdid ta'distretti segregati u fejn il-baġit għall-metodi soċjali ta' sostenn' kien ta' 1 miljun euro.



Websajt: www.forum.nl

L-okkupanza mħallta u l-kiri tal-proprijetà

F'diversi Stati Membri, il-principju ta' okkupanza mħallta għandu rwol importanti fl-istrateġiji politici ta' l-akkomodazzjoni. Inċentivi ta' taxxa u incenġivi oħrajn jistgħu jingħataw lill-iżviluppaturi jew lis-sidien privati li jinvestu f'żoni li huma ddominati bl-akkomodazzjoni soċjali. Bini ġdid jista' jintuża biex jiġi flimkien tipi differenti ta' akkomodazzjoni bi prez-zijiet differenti u b'arranġamenti differenti ta' okkupanza. Il-bini eżistenti li jintuża bħala akkomodazzjoni soċjali jista' wkoll jitwaqqha sabiex minfloku tinbena akkomodazzjoni privata. Fejn l-akkomodazzjoni okkupata u fejn l-akkomodazzjoni soċjali mikrija jkunu mħallta, tkun praktika tajba li d-differenzi fl-arkitettura ta' bejniethom ikunu l-inqas possibbli. Dan huwa l-każ ta' Helsinki, fejn il-principju tat-taħlit ilu jintuża fl-ippjanar ta' żoni ta' akkomodazzjoni sa mis-Sittinjiet.



Fir-Renju Unit, l-awtoritajiet ta'l-ippjanar jistgħu jużaw l-Artikolu 106 ta'l-Att ta'l-1990 dwar l-iżvilupp Urban u Rurali sabiex jirrik jedu lill-iżviluppaturi biex jikkontribwixxu għal akkomodazzjoni li wieħed ikun jiflaħ iħallas għaliha jew għal faċilitajiet pubblici oħra bħal skejjel jew parks, li jirrifletti l-impatt usa' ta' l-iżvilupp il-ġdid ta' l-akkomodazzjoni privata. Dan wassal għall-ħolqien ta'żviluppi ġoddha fl-akkomodazzjoni li jinkludu akkomodazzjonijiet b'rati tas-suq kif ukoll akkomodazzjoni li wieħed jiflaħ iħallas għalihom.

Hemm evidenza li akkomodazzjoni privata f'żoni urbani mħallta tkun attraenti għall-immiġranti tal-klassi tan-nofs, u b'mod tipiku din tkun aktar affordabbli minn akkomodazzjoni f'żoni oħra waqt li tippermettilhom li jibqgħu jgħixu qrib il-familji tagħhom. Billi tiġi offruta sensiela ta' għażiex ta' akkomodazzjoni tul iċ-ċiklu tal-ħajja, dawn il-komunitajiet b'okkupan-



za mħallta jkunu jistgħu jikkontribwixxu sabiex iwessgħu l-għażiż li ta' l-akkomodazzjoni għall-immigranti.

Tip ieħor ta' politika mħallta tikkonċerna l-kompożizzjoni tal-kerrejja f'akkomodazzjoni pubblika mikrija. Il-grad li għaliha il-muniċipalitajiet (jew atturi governattivi oħra) jistgħu jinflu-wenzaw dawn il-proċessi jiddependi fuq l-istrutturi tat-tmexxija u ta'l-okkupanza. L-inċentivi jistgħu jkunu ta' għajnejn: pereżempju f'Hamburg, jingħatawa sussidji fuq il-kura lil studenti li jmorru jgħixu f'żona abitata l-aktar mill-immigranti. Il-prattika li tfitteż li jkun hemm struturi ta' residenza mħallta f'akkomodazzjoni soċjali trid tkun bil-ħsieb sabiex tiġi evitata d-diskriminazzjoni. Pereżempju, l-ġhan li jiġu evitati konċentrazzjonijiet ta' immigranti jista' jwassal biex l-assoċċazzjonijiet ta' l-akkomodazzjoni jibdew jittrattaw l-oriġini tal-kandidati bħala wieħed mill-kriterji ta'l-għażiż tagħhom.

Minħabba li kwistjonijiet ta' l-akkomodazzjoni jaffettaw direttament il-ħajja personali ta' l-individwi u tal-familji, l-intervent f'dan il-qasam irid ikun partikolarmen bil-ħsieb sabiex tiġi rispettata l-privatezza, sabiex jiġu kkonsultati dawk li huma affettwati kif ukoll sabiex tiġi evitata d-diskriminazzjoni.



L-istituzzjonijiet u s-servizzi inkluživi

Haġna mill-prattika li jkollha l-ġhan li tippromwovi l-integrazzjoni f'oqsma ta' konċentrazzjoni għolja ta' immigranti tiffoka fuq l-aċċessibilità u fuq is-sensibilità ta' l-istituzzjonijiet u s-servizzi lokali. B'mod partikolari fl-iblet b'persentagġ għoli ta' residenti immigranti, l-amministrazzjonijiet haġna drabi jżommu f'post wieħed numru ta' distretti li jgħaqqu diversi funzjonijiet. Din il-prattika ġġib is-servizzi municipali aktar qrib iċ-ċittadin u tippermetti lill-amministrazzjonijiet li jittrattaw direttament il-problemi hekk kif dawn jiżviluppaw.

F'haġna distretti differenti, l-iskejjel saru istituzzjonijiet komunitarji li jkollhom rabbiet multipli ma' atturi lokali oħra mis-setturi pubblici, privati jew mhux governattivi. Il-fondi tal-karità jew l-NGOs jistgħu joffru klassijiet ta' fil-ġħażżejha fil-bini ta' l-iskejjel, inkluż faċilitajiet ta' kura għat-tfal. L-assoċċazzjonijiet tar-residenti jew l-ġhaqqiet tal-migrant ukoll jistgħu jużaw l-iskola bħala post fejn jiltaqgħu. L-amministrazzjonijiet municipali jistgħu jiksbu 'amministrazzjoni mill-qrib' billi jużaw l-iskejjel bħala punt ta' kuntatt mar-residenti. In-negozji lokali wkoll jistgħu jiġu involuti, pereżempju billi jagħtu lill-istudenti l-opportunità li jżuruhom matul l-aktivitajiet ta' gwida għall-karrieri.

Il-Karlschule fil-belt Ģermaniża ta' Hamm hija involuta mill-qrib fil-ħajja tad-distrett. Pereżempju, l-istudenti għenu biex jirranġaw plejgrawnd lokali, waqt li l-klabb sportiv ta' l-iskola jorganizza diskows għaż-żgħaż-żgħażaqgħ lokali. L-iskola pparteċipat ukoll fil-parati li fakkru is-750 anniversarju tad-distrett. Korsijiet tal-ħejja għal nisa Torok jiġu organizzati fil-laboratorju ta' l-ekonomija domestika. L-imsieħba esterni wkoll huma attivi fl-iskola: pereżempju, il-maniżers ta' proġetti mill-organizzazzjoni tal-welfare *Arbeiterwohlfahrt* jiprovvud gwida għall-karrieri, il-Caritas tmexxi l-faċilità tal-kura għat-tfal ta' wara l-ħin ta'l-iskola ta' Karlschule, u l-uffiċċju tal-ġnien municipali jgħin biex iħaddar il-bejt ta'l-iskola.



Websajt: www.karlschule.schulnetz.hamm.de/





Il-Karlschule huwa wieħed mill-eżempji ta’ l-aħjar prattika li ġew identifikati fil-pubblikazzjoni tal-Fondazzjoni Schader *Immigrants in the City* (L-Immigrant fil-Belt), li hija parti minn proġett aktar wiesa’ li jittratta l-integrazzjoni soċċo-spazjali ta’ l-immigrant fil-Ġermanja. Il-proġett huwa ffinanzjat mill-Ministeru Federali ta’ l-Edukazzjoni u r-Ričerka u tmexxa bejn Jannar 2004 sa Awissu 2006. Imsieħba oħra huma l-Assocjazzjoni ta’ l-Ibliet tal-Ġermanja (DST), il-Federazzjoni Ewlenija ta’ l-Assocjazzjonijiet ta’ l-Akkomodazzjoni u l-Proprjetà tal-Ġermanja (GdW), l-Istitut Germaniż għall-Affarijiet Urbani (Difu) u l-Istitut għall-Akkomodazzjoni, il-Proprjetà, l-Iżvilupp Urban u Reġjonal fi ħdan ir-Ruhr-University Bochum (InWIS).

Il-ġabru ta’ l-aħjar prattika f”L-Immigrant fil-Belt” ittrattat b’kollo 232 proġett u kkompliata 136 deskrizzjoni estensiva dwar il-proġetti. Minn 136 proġett, 28 ġew identifikati bħala l-aħjar prattika.

Il-ġabru tiddeskrivi ‘t-tipi tal-proġetti’ minħabba d-diversi similaritajet li jezistu bejn l-inizjativi. Pereżempju, ħafna proġetti huma kkonċernati mal-ħolqien ta’ punti ta’ tlaqqiġi li fiti li xejn ikollhom ostakli għall-aċċess, li jirreferu lir-residenti għas-servizzi xierqa jew li jagħtu spazju lill-assocjazzjonijiet lokali.



Websajt: www.schader-stiftung.de/docs/immigrants_in_the_city.pdf



L-iskejjal ta’ distrett jistgħu jintużaw bħala siti ta’ integrazzjoni u bħala postijiet edukattivi għad-distrett kollu – inkluz l-adulti.

Il-libreriji pubblici wkoll jistgħu jsiru punti fokali għall-komunità billi joffru attivitajiet u programmi addizzjonali.



Taħt il-programm URBAN, żewġ libreriji pubblici fil-belt Daniža ta’ Aarhus offrew korsijiet fl-IT immirati għar-residenti tad-distrett li m’għandhomx aċċess għall-kompjuter fid-dar. Ingħatat attenzjoni speċjali lin-nisa migranti u lil gruppi oħra li jista’ ma jkollhomx iż-żmien jew ir-riżorsi biex jiksbu tagħrif bażiku fl-IT.

Il-programm ta’ 18-il xahar, li beda f’Mejju 2003, offra taħriġ fil-kompjuter u introduzzjonijiet għall-internet, iżda wkoll ħarreġ parteċipanti magħżula bħala ‘Gwidi ta’ l-IT’ biex ikunu kapaċi jgħallmu lill-oħrajn. L-Assocjazzjoni tal-Gwidi ta’ l-IT għejt stabilita f’Għunju 2004. Għar-residenti, il-proġett ħoloq aktar opportunitajiet ta’ parteċipazzjoni flimkien mal-ħiliet fl-IT infushom.



Websajt: www.urbanbydel.dk

Il-municipalitajiet jistgħu jikkomplementaw l-attivitàajiet ta’ kollaborazzjoni ta’ organizzazzjoni individwal u jieħdu sehem biex jgħaqqu l-l-Immigrant imma’ gruppijew assoċjazzjonijiet lokali.



Il-belt Ĝermaniża ta' Münster tgħin lill-familji etniċi Ĝermaniżi (Aussiedler) biex isibu akkomodazzjoni wara li dawn ikunu ħallew iċ-ċentru kollettiv li jkun laqagħhom, filwaqt li tappoġġjahom ħalli jintegraw fil-ħajja tal-komunità fid-distrett il-ġidid tagħhom.

L-ewwel il-familji jiultaqgħu ma'l-impiegat ta' kollaborazzjoni tal-municipalità. Flimkien dawn ifasslu profili individwali dwar l-isfond edukattiv u okkupazzjonali, dwar l-aktivitajiet tal-komunità qabel il-migrazzjoni, dwar l-ġħarfiex rigward il-facilitajiet lokali, kif ukoll dwar l-ġħanijiet u l-interessi professjonali u soċċali. Fuq il-baži ta' dawn il-profili, isir elenku ta' l-istituzzjonijiet u ta' l-organizzazzjonijiet lokali rilevanti li jridu jiġu kkuntattjati. Dawn jinkludu għaqdien sportivi, parroċċi, għaqdien taż-żgħażaq, eċċ. L-immigrant jagħmlu kuntratt ta' Integrazzjoni mal-municipalità u jwiegħdu li jattendu għal-laqgħat ta' kull ħmistax ma' l-impiegat ta' kollaborazzjoni. Fil-fatt, il-frekwenza tal-laqgħat kienet ogħla partikolarment fil-perjodu inizjali.

Matul l-2004, 21 familia ġew akkumpanjati biex isibu akkomodazzjoni. Valutazzjoni reċenti żvelat li l-grupp ta' immigranti involut f'dan il-proġett kien, wara madwar sentejn, qrib 2.5 darbiet aktar attiv fis-suq tax-xogħol mill-grupp dominanti. L-individwi fil-grupp tal-proġett dehru wkoll li kienu mdaħħla sew fil-proċess ta' integrazzjoni u issa għandhom inqas xewqa li jmorru lura. Münster issa qed tikkunsidra li testendi l-proġett lil gruppi migranti oħrajn (aktar eteroġeni).

L-inizjattiva hija parti mill-proġett Interreg – IIIa li fih Münster qed tikkoopera ma' Enschede u ma' Twente fl-Olanda. L-imsieħba Olandiżi u Ĝermaniżi tal-proġett qed jiżviluppaw il-programmi tagħhom b'mod parallel u qed jiskambjaw l-esperjenzi kontinwament.

Websajt: www.muenster.de/stadt/zuwanderung/interreg.html



Il-komunikazzjoni u l-partecipazzjoni

L-interazzjoni frekwenti bejn l-immigrant u r-residenti ta' Stat Membru hija mekkaniżmu fundamentali għall-integrazzjoni. Hafna prattika lokali jkollha l-ġhan li tagħmel din l-interazzjoni aktar ta' ġid u inqas konfliggenti, billi tkattar sens ta' appartenenza għad-did distrett u billi tbiddel il-perċezzjonijiet kemm ġewwa u kemm barra d-distretti żvantaggħati. Fl-ibliet u l-irħula Ewropej, qed jiġu implementati proġetti iż-ġħar u ikbar sabiex jistimolaw il-komunikazzjoni u jsolvu t-tensionijiet. Pereżempju, tista' tigi offruta medjazzjoni bejn il-kerrejja migranti u dawk li mhumiex dwar kwistjonijiet bħalma huma d-deteriorament tal-bini, il-vjolenza u t-theddidiet ta' vjolenza. Ir-residenti, inkluż iż-żgħażaq, jistgħu jiġu mħarrġa wkoll fit-teknika ta' kif ikun solvut kunflitt.



Fil-Portugall il-proġett 'Escolhas' dwar l-integrazzjoni taż-żgħażaq tat-tieni u tat-tielet ġenerazzjoni għie stabbilit fl-2001 sabiex jirreagixxi għall-inċidenzi ta' vjolenza f'ħamsin distrett diffiċċi, inkluż serq li involva ħafna migranti tat-tieni u tat-tielet ġenerazzjoni.

Wara reviżjoni fl-2003, l-attenzjoni tal-proġett inbidlet mit-trażżeen tal-vjolenza għall-inkluzjoni, fejn bdew jiġu indirizzati punti bħas-sens ta' appartenenza, il-konsegwenzi tal-liġi taċ-ċittadinanza u l-valur tal-kultura tal-familja/nattiva. L-ekonomi fil-mira issa tinklejti tħalli u żgħażaq ta' bejn 6 u 19-il sena, bil-possibilità li jiġu inklużi żgħażaq sa 24 sena. Il-proġetti



m'hemmx għalfejn ikunu mmirati lejn il-migrant iżda l-mexxejja kollha tal-proġett jirċievu taħriġ fl-interkulturalità permezz ta' kors b'tagħlim elettroniku. Dan ġie stabbilit biex joħloq komunità ta' prattika, u biex iħejji mexxejja tal-proġett f'komuntajiet fejn s'issa għad m'hemp il-preżenza ta' l-immigrant iżda fejn din tista' sseħħi fil-futur.

Mill-inqas tliet imsieħba, inkluži skejjel u organizazzjonijiet oħra, iridu jikkooperaw sabiex iressqu proposta ta' proġett. Fit-tieni fażi tiegħu, il-programm irċieva 500 applikazzjoni, li minnhom ġew magħżula 80 b'finanzjament ta' madwar 60.000 euro/sena. Il-proġett se ji-bqa' għaddej sa l-2009.



Il-belt ta' Rotterdam qed tfitteż li ssaħħħaħ ir-rabta taċ-ċittadini ta' Rotterdam ma' xulxin u mal-belt permezz ta' varjetà ta' inizjattivi.

- Il-proġett 'Mixen aan de Maas' jgħaqquad lir-residenti l-ġoddha u l-qodma tal-belt u jappoġġjahom fit-twettiq ta' attivitajiet komuni. It-tim tal-proġett jipprovd t-tlaqqigħ permezz ta' suġġerimenti dwar l-attivitajiet u jħallas lura spejjeż żgħar.
- Il-pjan ta' azzjoni 'L-Iżlam u l-Integrazzjoni', žviluppat mid-Dipartiment tal-Proġett Integrazzjoni Soċċali, huwa proċess li minn Ottubru 2004 'l-hawn diġà involva madwar 8000 persuna. 'L-Iżlam u l-Integrazzjoni' evolva permezz ta' laqgħat esperti, b'sensiela ta' dibattiti 'interni' bejn il-Musulmani (l-aktar Torok, Marokkini u Somali) f'Rotterdam, b'l-aqgħat ta' informazzjoni dwar l-Iżlam indirizzati għaċ-ċittadini kollha ta' Rotterdam, u permezz ta' 9 dibattiti pubblici miftuħa għal kulħadd. Is-suġġetti tad-dibattiti kienu bbażati fuq id-dibattiti interni u fuq il-laqgħat esperti u inkludew:
 - Is-sens ta' aħna u huma' bejn il-Musulmani u dawk mhux Musulmani
 - Il-valuri u n-normi fl-istat kostituzzjonali u fl-Iżlam
 - Il-pożizzjoni tan-nisa/l-ugwaljanza ta' bejn is-sessi/l-omosesswalità
 - L-Iżlam bħala reliġjon ġidha f'Rotterdam/il-Knisja u l-Istat
 - L-edukazzjoni u s-sitwazzjoni ekonomika
 - Is-sikurezza u l-biża'

Id-dibattiti pproduċew bażi soda għall-'karta soċċali' ta' Rotterdam, li bħalissa qed tiġi mfassla mill-eżekkuttiv municipali. Se jiġu organizzati diskussjonijiet fuq livell distrettwali kemm maċ-ċittadini Musulmani u mhux Musulmani ta' Rotterdam sabiex jissaħħaħ l-appoġġ għall-karta.

- Il-proġett Mensenbieb ('Il-librerija tal-poplu') ġie žviluppat sabiex jistimola l-kuntatt bejn gruppi differenti ta' nies u sabiex iħajjar lin-nies jitkellmu dwar il-preġudizzji tagħhom stess. Grupp ta' voluntiera bi sfond kulturali u etniki differenti jiltaqgħu flimkien sabiex jiġu mislufa' lil persuni interessati. Il-laqgħat jistgħu jsiru f'ambjenti differenti: f'librerija mobbli, f'hanut tal-kafè, fi skola eċċ-, skond xi jkun eżatt il-grupp fil-mira. Permezz ta' bords u stikers immarkati bi preġudizzji bħal 'Il-barranin ma jridux jintegraw u 'Il-Musulmani huma estremisti', il-pubbliku ġeneralu jiġi inkoraġġit biex jidħol fi djalgu dwar il-preġudizzji u biex jiltaqa' ma' voluntiera differenti sabiex jivverifika l-ideat tiegħu. Matul il-ħames festivals ġew magħduda aktar minn 1000 viżitar għall-'librerija. Il-proġett ġie promoss b'mod kreattiv u b'mod effettiv meta jitqiesu l-flus li ntefqu, bil-konsegwenza li wassal għal interessa wiesa' tal-medja u fit-tixrid ta' l-idea.



Websajt: www.mensenbieb.nl



Čerti progetti jħarsu spċificament lejn l-interazzjonijiet li qed isehħu f'postijiet pubbici bħat-toroq, il-pjazez u l-ġonna. L-immigranti fl-iblet Ewropej ħafna drabi jagħtu ħajja mill-ġdid lill-ispazji pubblici bħall-ġonna, iżda l-užu tagħhom ta' dawn l-ispazji jista' jiġi interpretat ukoll bħala li huwa differenti. Fi Vjenna, l-amministrazzjoni municipal reaġixxiet billi ħarrġet u ħallset għall-impiegati tal-barbikus fil-ġonna bi sfond ta' migrazzjoni, li fil-ħdud u fil-btajjal pubblici jkunu preżenti fil-ġonna biex jgħinu fil-komunikazzjoni ta' bejn l-utenti migranti u dawk mhux migranti.

Attivitajiet komuni jistgħu jgħinu biex jitmexxa 'I quddiem il-kuntatt ta' bejn ir-residenti u biex titkabbar l-ġidu tad-distrett. Pereżempju, fl-oqsma tad-djar jew f-distretti ffullati ħafna, jista' jinstab l-ispazju għall-ġonna ta' integrazzjoni fejn ir-residenti jkunu jistgħu jaħdmu flimkien biex jiżviluppaw l-art u jieħdu ħsieb il-pjanti.

Il-parteċipazzjoni f'assocjazzjonijiet u fi gruppi ta' appoġġ tista' tikkontribwx biex ir-residenti immigranti jkollhom ġerta awtorizzazzjoni. Pereżempju, l-assocjazzjonijiet tal-kerreja tipikament jittrattaw kwistjonijiet ta' rinnovazzjoni u regoli komuni. Dawn jilqgħu fihom lir-residenti kollha bil-ħlas ta' miżata żgħira. L-istituzzjonijiet eżistenti tal-komunità, bħall-iskejjel, jistgħu jservu wkoll bħala punti fokali għall-organizzazzjoni tagħhom stess.

Fin-Nytorpsskolan, fis-subborg ta' Hammarkullen f'Göteborg, hemm 450 studenti li għandhom bejn 6 u 16-il sena. Ħafna minnhom m'għandhomx l-Iżvediż bħala l-lingwa nativa tagħhom. L-ambjent irrekkwiet u kaotiku fil-klassijiet ġiegħel lil xi ġenituri biex isiru aktar involuti fl-iskola. Wara fażi preparatorja ta' sena, il-bord tad-distrett iddeċċieda fl-2001 li Nytorpsskolan tista' tistabbilixxi 'bord tal-ġenituri' – bord ta' l-iskola fejn il-maġġoranza tkun okkupata mill-ġenituri.



Il-bord għandu r-responsabbiltà formali għad-deċiżjonijiet li jikkonċernaw l-Iżvediż bħala t-tieni lingwa, it-tagħlim tal-lingwa-omm, il-ħolqien ta' ambient tajjeb fejn l-istudenti jistgħu jaħdmu, forom ta' kooperazzjoni bejn id-dar u l-iskola, u temi oħrajn. Madankollu, il-bord m'għandux dritt li jieħu deċiżjonijiet dwar l-impiegati jew dwar il-finanzi ta' l-iskola.

Il-bord tal-ġenituri kellu effett kbir fuq l-iskola. Il-ġenituri kienu kapaċi jinfluwenzaw dak li kien qed isehħi fl-iskola, u l-bord tal-ġenituri jaħdem tajjeb ħafna mal-kunsill ta' l-istudenti li huwa attiv ukoll. Čerti ġenituri jħossu li l-parteċipazzjoni tagħhom ippermittiet li huma jiġu rispettati aktar minn uliedhom, peress li dawn għandhom għarfien aħjar dwar l-iskola. Żvediż u jista' jkollhom impatt fuqha. Mill-banda l-oħra, il-fatt li d-deċiżjonijiet finanzjarji ma jaqqhx taħt il-kompetenza tal-bord jitqies bħala limitazzjoni importanti.

Dan huwa proġett URBACT. Ibbażat fuq it-tema 'L-İbliet, l-immigranti u l-minoranzi etniċi', dan is-seminar tematiku URBACT, li sar f'Palermo f'Ottubru 2005, laqqā 16-il rappreżentant minn bliet Ewropej, waqt li ġabar flimkien 13-il proġett URBACT.

Websajt: www.urbact.org, <http://hem.passagen.se/nytorpsskolan>



L-esperjenza tissuġgerixxi li l-immigranti x'aktarx li jkunu aktar involuti bħala membri ta' grupp (pereżempju l-ġenituri) milli bħala individwi. Il-gruppi li huma bbażati fuq sfond etniku jistgħu wkoll jiffaċċilitaw l-involviment, waqt li jidu l-awto-kunfidenza ta' l-individwi billi jagħtuhom l-opportunità li jiddiskutu kwistjonijiet ma' shabhom u biex jaślu fi ftehim.



Peress li proporzjon għoli ta'immigrant jew refugjati f'distrett ħafna drabi jipprovdi l-'massa kritika' meħtieġa biex tiġi stabbilita assoċċazzjoni etnika, il-konċentrazzjoni ta' l-ispazju ġieli jista' jkollha influwenza pozittiva fuq il-parteċipazzjoni u fuq l-involvement, partikolarmen tal-migrantni nisa.

2.3 Skambju ta' prattiċi tajbin rigward l-akkomodazzjoni



Minħabba li ħafna prattika dwar l-akkomodazzjoni u l-integrazzjoni fl-iblief tkun lokali, huwa importanti b'mod partikolari li jiġu stabbiliti mekkaniżmi tajba għall-iskambju ta' l-esperjenzi u ta' l-ideat lokali.

Il-mexxejja nazzjonali, l-uffiċċiali tal-gvern lokali u partijiet interessati oħra mis-setturi kollha tas-soċjetà jistgħu jirrikorru għall-għarfien disponibbli dwar dawn il-punti minn ġabriet ta' l-aħjar prattika, minn programmi ta' riċerka, jew minn netwerks formalizzati.

Il-manwali jistgħu jkunu utli b'mod partikolari fejn l-esperjenza tad-diversità f'żona lokali tkun relattivament reċenti, jew fejn l-integrazzjoni s'issa tkun għadha mhux prioritā.



Fl-Estonja, il-Fondazzjoni għall-Integrazzjoni ta' Persuni Mhux Estonjani fl-2003 nediet proġett sabiex ittejjeb il-kapaċċità amministrattiva tal-gvernijiet lokali ħalli dawn ikunu jistgħu jittrattaw kwistionijiet ta' integrazzjoni fuq livell lokali. Il-proġett irreagixxa għal si-twazzjoni fejn ftit gvernijiet lokali kellhom pjanijet ta' azzjoni fit-tul li kienu relatati ma' l-integrazzjoni. Il-Fondazzjoni ħarġet ktejjeb għall-impiegati tal-gvern lokali, li bħala parti mir-riċerka gew ukoll intervistati.

Il-gvernijiet lokali ġew maqsuma fi tliet sotto-gruppi:

- dawk fejn is-sehem ta' persuni mhux Estonjani huwa ogħla mill-medja;
- dawk fejn is-sehem ta' persuni mhux Estonjani huwa iktar baxx mill-medja iżda xorta ta' aktar minn 5%, u
- dawk fejn is-sehem ta' persuni Estonjani huwa ta' inqas minn 5%.

Il-ktejjeb inkluda eżempji ta' prattika minn awtoritatjiet lokali differenti kif ukoll minn pajjiżi oħra, partikolarmen il-Litwanja, l-Iżvejza, id-Danimarka, l-Italja u l-Ġermanja.

Il-kompetenzi jistgħu jingħabru wkoll f'organizzazzjonijiet speċjalizzati, li jistgħu jagħtu parir lill-atturi lokali skond il-ħtieġa.



Fl-Olanda, l-Inizjattiva tal-Bord dwar il-Koejžoni Soċjali tinkludi enfasi fuq il-politika urbana u l-integrazzjoni.

F'dan il-kuntest, l-organizzazzjoni FORUM tirċievi finanzjament mill-gvern biex tmexxi 'Uffiċċju ta' Servizz għall-Politika dwar l-Integrazzjoni Municipali'. Dan l-uffiċċju ta' servizz jappoġġja lill-impiegati taċ-ċivil fl-amministrazzjonijiet tal-gvern lokali għall- iżvilupp u t-twettiq tal-politika ta' integrazzjoni. L-esperti jagħtu parir dwar problemi specifiċi li jiżviluppaw fuq livell lokali. Fl-istess waqt, websajt interattiv jipprovdi bażi għall-impiegati taċ-ċivil biex jiddiskutu d-diffikultajiet li jiltaqgħu magħhom.



In-netwerks jagħtu l-opportunità għall-iskambju kontinwu ta' l-ahjar prattika. Fuq livell Ewropew, dawn jippermettu wkoll li jkun hemm rabta effettiva bejn l-lesperjenzi lokali u l-mekkaniżmi tal-politika ta' l-UE, bħalma huma l-Proċess ta' l-Inklużjoni Soċjali kif ukoll programmi oħra ta' politika jew finanzjament.

Numru ta' netwerks qed jiffokaw l-attenzjoni fuq ir-rabta bejn l-integrazzjoni ta'l-immigrant u l-akkomodazzjoni. Il-membri tagħhom jinkludu r-reġjuni (ERLAI); ir-reġjuni u l-municipalitajiet (CEMR); il-municipalitajiet, l-awtoritajiet pubbliċi lokali u l-NGOs (Quartiers en Crise); iċ-ċentri urbani ewleni (l-Ewrobljet) jew l-organizzazzjonijiet ta'l-akkomodazzjoni soċjali (CECODHAS), fost oħrajn.

Fl-2004-2006, il-CECODHAS u l-Ewrobljet organizzaw b'mod konċiunt tliet seminars dwar l-integrazzjoni u l-akkomodazzjoni. Is-seminars saru f'Amsterdam, fi Stokkolma u f'Aarhus ri-spettivament. Pereżempju, is-seminar ta' Stokkolma li sar f'April 2005 iffoka fuq l-'Integrazzjoni permezz ta' akkomodazzjoni u awtorizzazzjoni mtejba u ġabar flimkien lill-partcipanti mill-organizzazzjonijiet ta'l-akkomodazzjoni soċjali u mill-amministrazzjonijiet tal-belt, kif ukoll partijiet interessati oħra.

Websajts: www.eurocities.org, www.cecodhas.org





Kapitolu 2: Konkluzjonijiet

1. L-immigranti, bħar-residenti kollha, jiżviluppaw strategiji ta' akkomodazzjoni bbażati fuq il-ħtiġiet tagħhom u fuq l-opportunitajiet li jiġu offruti mill-ambjent. L-istrateġiji politici għandhom ifittxu li jwessgħu l-għażiex tagħhom billi jiżguraw opportunitajiet indaqs fis-suq ta'l-akkomodazzjoni, f'termini ta' aċċess kif ukoll ta' kwalità.
2. Jista' jsir użu aktar intensiv mil-leġiżlazzjoni li tiprojebxxi d-diskriminazzjoni fil-qasam tal-forniment tas-servizzi, inkluża l-akkomodazzjoni.
3. Il-kodiċijiet ta'mgħiba dwar l-akkomodazzjoni jistgħu jispiegaw f'termini pratti xi tħisser fil-prattika l-leġiżlazzjoni dwar l-akkomodazzjoni.
4. Ir-rekwiżiti tar-residenza għandhom jiġu vvalutati fuq il-konsistenza tagħhom ma' l-istrateġiji politici ta'l-akkomodazzjoni u fuq l-impatt tagħhom fuq il-pożizzjoni ta'l-immigranti fis-suq ta'l-akkomodazzjoni.
5. L-awtoritajiet nazzjonali u lokali għandhom ifittxu li jidtentifikaw problemi serji relatati mal-kwalità ta' l-akkomodazzjoni u jibbażaw l-inizjattivi fuq data kredibbli dwar is-sit-twazzjoni ta' l-akkomodazzjoni ta' l-immigranti. Jista' jintuża stħarriġ għal dak il-ġhan. Dan l-istħarriġ jista' jiġi mfassal b'tali mod li jippermetti li jsiru paraguni fl-Ewropa u li jiġu stabbiliti standards Ewropej.
6. Il-kumpaniji ta'l-akkomodazzjoni li jfittxu b'mod proattiv li jtejbu s-servizz għall-klijenti immigranti sejkollhom aktar suċċess fit-twettiq tal-ħtiġiet u tal-preferenzi ta' dawn. Il-kumpaniji ta'l-akkomodazzjoni jistgħu jipprovdu taħriġ lill-impiegati tagħhom għal dan il-ġhan jew inkella jimpiegaw ħaddiema bi sfond ta' immigrazzjoni.
7. Il-politika u l-prattika jfittxu li jikkontrobattu l-eskużjoni u s-segregazzjoni soċjali li hija karatteristika ta' kwartieri żvantaġġati. Fl-istess waqt, dawn jistgħu jsaħħu l-aspetti pożittivi li jħossu ħafna residenti immigranti: l-appoġġ permezz ta' netwerks soċjali, tal-familji u etniċi, il-possibilitajiet ipprovduti mis-suq tax-xogħol etniku, l-ġħajnejn immediet għan-nies ġoddha li jaslu, u l-preżenza ta' assoċċazzjonijiet etniċi.
8. Il-miri tal-politika għall-kwartieri żvantaġġati għandhom ikunu kumpatibbli ma' l-ippjanar tal-belt kollha, u l-kunċċetti urbani għandhom jipprivileġġjaw il-bini ta' 'pontijiet' bejn id-distretti tal-belt. Kwalunkwe inugwaljanza fil-forniment tas-servizz f'oqsma differenti għandha tiġi indirizzata bħala priorità.
9. Minħabba li kwistjonijiet ta'l-akkomodazzjoni jaffettwaw direttament il-ħajja personali ta' l-individwi u tal-familji, l-intervent f'dan il-qasam irid ikun partikolarmen bil-ħsieb sabiex tiġi rispettata l-privatezza, sabiex jiġu kkonsultati dawk li huma affettwati kif ukoll sabiex tiġi evitata d-diskriminazzjoni.
10. L-iskejjel ta' distrett jistgħu jintużaw bħala siti ta' integrazzjoni u bħala postijiet edukat-tivi għad-distrett kollu – inkluz l-adulti.
11. L-esperjenza tissuġġerixxi li l-immigranti x'aktar li jkunu aktar involuti bħala membri ta' grupp (pereżempju l-ġenituri) milli bħala individwi. Il-gruppi li huma bbażati fuq sfond etniku jistgħu wkoll jiffacilitaw l-involvement, waqt li jżidu l-awto-kunfidenza ta' l-individwi billi jagħtuhom l-opportunità li jiddiskutu kwistjonijiet ma' sħabhom u biex jaslu fi ftehim.



12. Minħabba li ħafna prattika dwar l-akkomodazzjoni u l-integrazzjoni fl-iblief tkun lokali, huwa importanti b'mod partikolari li jiġu stabbiliti mekkaniżmi tajba għall-iskambju ta' l-esperjenzi u ta' l-ideat lokali.



Kapitolu 3

L-integrazzjoni ekonomika



Dan il-kapitolu jiddiskutti l-integrazzjoni ekonomika ta' l-immigrant, waqt li jinkludi kemm l-impieg kif ukoll l-impieg indipendent. L-ewwel dan jittratta d-dħul u jikkunsidra kif il-mudelli ta' immigrazzjoni jistgħu jinkoraġġixxu t-tlaqqiġi tal-provvia u d-domanda fis-suq tax-xogħol. Imbagħad dan jittratta l-valutazzjoni u l-akkwist tal-ħiliet tul il-karriera ta' l-immigrant fis-suq tax-xogħol, waqt li jirreferi għall-kwalifikati formali, għall-kompetenzi okkupazzjonali jew lingwistiċi oħra, u għall-ġħarfien dwar il-ħajja fuq il-post tax-xogħol u dwar il-process ta' tiflix għall-impieg. Il-kapitolu jesplora wkoll kif l-istratgeġji ta' kontra d-diskriminazzjoni u tad-diversità jistgħu jip-promwovu l-ugwaljanza fuq il-post tax-xogħol, jinkoraġġixxu ż-żamma u l-promozzjoni ta' l-impieg u joħolqu klima li fiha d-diversità tingħata prominenza. Fl-aħħarnett, il-kapitolu jiddeskrivi metodi ta' kif jiġu appoġġjati l-intraprendituri etniċi permezz ta' pariri, l-aċċess iffaċilitat għas-servizzi finanzjarji, jew bl-involvement f'netwerks forniture.



Dan il-kapitolu jibbaża partikolarment fuq il-Principju Bażiku Komuni Nru. 3, li jinnota li l-impieg huwa parti principali mill-process ta' integrazzjoni u huwa centrali għas-sehem ta' l-immigrant, għall-kontribut li l-immigrant jagħtu lis-soċjetà ospitanti, u biex kontributi bħal dawn ikunu jidħru. Il-Principji Bażiči Komuni Nru. 5 dwar l-edukazzjoni, Nru. 6 dwar l-aċċess għall-istituzzjonijiet, għall-prodotti u għas-servizzi, u Nru. 9 dwar il-partecipazzjoni jistabbilixxu wkoll il-qafas għad-diskussjoni dwar l-integrazzjoni ekonomika.

Il-gvernijiet jidentifikaw b'mod konsistenti l-integrazzjoni ta' l-immigrant fis-suq tax-xogħol bħala waħda mill-prioritajiet ewlenin tagħhom fil-qasam ta' l-integrazzjoni. Dan għaliex f'hafna pajjiżi l-immigrant, inkluži u b'mod specjal l-immigrant żgħażaq u nisa, ibatu minn effetti spoporzjonalment mhux favorevoli fejn jikkonċerna r-rati ta' impieg, ir-rati ta' qgħad, il-pagi, jew l-impieg skond il-kwalifikati. Fl-istess waqt, l-immigrant jiffurmaw ukoll parti mill-forza tax-xogħol li permezz tagħha l-Ewropa u l-Istati Membri tagħha jifttxu li jik-sbu l-ġħanijiet ta' Liżbona. L-immigrazzjoni u l-integrazzjoni ta' l-immigrant għandhom posthom fl-aġenda ta' l-impieg u t-Tkabbir mhux biss għaliex dawn joħolqu sfidi partikolari għall-ġħanijiet stabbiliti, iżda wkoll għaliex dawn jistgħu jikkontribwixxu biex jinkisbu.

3.1. Mill-ammissjoni sa' l-integrazzjoni fis-suq ta' l-impieg: bilanċ bejn id-domanda u l-provvista

Ir-regoli li jikkonċernaw id-dħul jistgħu jitqies bħala punti tat-tluq għall-integrazzjoni li ji-stabbilixxu b'mod kruċjali kundizzjonijiet importanti għall-process ta' integrazzjoni.

Bħalissa fil-25 Stat Membru hemm japplikaw regoli tad-dħul differenti. Diversi pajjiżi qed jagħtu aktar attenzjoni lill-migrazzjoni ekonomika, billi jużaw taħħita ta' mudelli differenti ta' għażla:

- Il-mudell tal-'kapital uman' li jinvolvi l-valutazzjoni ta' l-immigrant prospettivi fuq kritejni li l-gvernijiet iqisu bħala indikaturi tajjin ta' suċċess ekonomiku fit-tul
- Il-mudell 'immexxi minn min iħaddem' li jħares lejn l-impieg attwali aktar milli lejn dak prospettiv, u li jlaqqa' l-ħtiġiet ta' min iħaddem ma' kandidat immigrant speċifiku.



- Il-mudell tan-'nuqqas' li jidentifika certi oqsma jew okkupazzjonijiet li għalihom min iħaddem ikun jista' jirrekluta mill-provvista globali ta'l-impjieg.

Il-Ministeru Ček għax-Xogħol u l-Affarijiet Soċjalji jmexxi l-programm dwar il-migrazzjoni 'L-Għażla Attiva tal-ħaddiema Barranin' (*Active Selection of Foreign Workers*). Iċ-ċittadini tal-Bulgarija, tal-Kroazja, tal-Każakstan, tal-Belarus, tal-Moldova, tas-Serbja u l-Montenegro, tal-Kanada u ta'l-Ukrainja jistgħu japplikaw. Il-gradwati barranin ta'l-universitajiet u ta'l-iskejjel sekondarji Ċeki huma eleġibbli wkoll.

L-applikanti jridu juru li huma jkunu digħi kisbu viža ta' aktar minn 90 ġurnata għal skopijiet ta' xogħol. Dawn jiġu magħżu permezz ta'sistema ta' punti bbażata fuq seba' kriterji: l-impieg, l-esperjenza ta' xogħol, l-edukazzjoni, l-età, l-esperjenza ta' għajxien fir-Repubblika Čeka, il-kompetenzi lingwistiċi u l-membri tal-familja. Wara sentejn u nofs, dawn jistgħu japplikaw għall-permess ta' residenza permanenti.

Il-kwota għall-programm żidiedet minn 300 (2003-2004) għal 700 (2004-2005) u mbagħad għal 1000 (2005-2006). Madankollu, il-limiti tal-kwota s'issa għadhom ma nta tħalli.

L-esperjenza f'diversi pajjiżi tissuġġerixxi li l-impieg bikri jsaħħħa b'mod sinifikanti s-suċċess fit-tul ta' l-immigrant fis-suq tax-xogħol. Sabiex jiġi ffaċilitat it-tlaqqiġi bejn l-immigrant u min jista' jħaddem fil-proċess tal-migrazzjoni ekonomika, l-Istati Membri qed jużaw varjetà ta' miżuri, inklu il-pre-selezzjoni fil-pajjiżi ta'l-origini jew il-viżas għal dawk li qed ifittu im-impieg.

Il-programm Spanjol dwar il-migrazzjoni, li huwa bbażat fuq l-identifikazzjoni tan-nuqqasijiet, qed jitmexxa f'konsultazzjoni mat-*trade unions*, ma' l-organizzazzjonijiet ta' min iħaddem u ma' l-awtoritatijiet reġjonali. Ladarba l-elenku tal-postijiet battala jiġi approvat mill-gvern ċentrali, dan jintbagħha lill-pajjiżi li magħhom Spanja kienet ikkonkludiet ftehim speċjali dwar il-migrazzjoni: l-Ekwador, il-Kolombja, ir-Repubblika Dominikana, il-Marrakk, il-Polonja, ir-Rumanija, u l-Bulgarija.

L-awtoritatiet tax-xogħol ta' dawn il-pajjiżi jwettqu għażla minn qabel tal-kandidati prospettivi għall-impiegli li jiġu offruti. L-ġħażla finali ssir permezz ta' kummissjoni bilaterali bil-parteċipazzjoni ta' min iħaddem. Il-ħaddiema jirċievu viža kif ukoll permess ta' xogħol u ta' residenza għal sena. It-tiġidid huwa possibbli bil-kondizzjoni li jkun hemm prova li l-posses-sur ikun fil-fatt ħadhem għal mill-inqas sitt xħur fis-settur u fir-reġjun li għalihom il-permess ikun inħareġ.

Il-kuntatt dirett bejn dawk li jfittu l-impieg u min iħaddem huwa importanti u kultant indispensabbi. Waqt li l-kumpaniji l-kbar għandhom il-mezzi biex jirreklutaw minn barra, l-intrapriżi ż-żgħar u ta' daqs medju jew l-individwi li jkunu qed ifittu li jimpiegaw lill-immigrant (pereżempju bħala pertinara) rari jkollhom il-possibilità li jagħmlu hekk. Hafna drabi l-kuntatt jiġi stabbilit jew għaliex l-immigrant jkunu digħi fil-pajjiżi f'sitwazzjoni irregolari jew permezz tar-rakkomandazzjoniċċi mill-familja jew mill-membri tal-komunità. Il-viżas ta' dawk li jfittu l-impieg jistgħu jgħiġu sabiex jiġu evitati sitwazzjoniċċi ta' xogħol mhux id-dikjarat.





Bħala parti mill-programm dwar il-migrazzjoni li qed jiġi ġestit, Spanja toħroġ viža ta' impieg għal tliet xħur, li matulhom il-persuna tkun tista' tfitteżx impieg fis-settur u fir-regjun assenjat lilha. Jekk il-possessur tal-viža jirnexxilu jsib impieg, il-viža tinbidel f'permess ta' impieg u residenza għal sena. 98% ta' dawk li jidħlu jsibu impieg fis-settur li għaliex tkun ingħatat il-viža lil dak li jkun qed ifittek l-impieg.

Minkejja l-importanza tal-programmi dwar il-migrazzjoni li jiġu organizzati, ta' min jinnota li l-mod kif jidħol il-migrant mhux neċċessarjament indikazzjoni tal-potenzjal tiegħu jew tagħha fis-suq tax-xogħol. L-immigrant mhux ekonomiċi għandhom jingħataw permessi ta' residenza u xogħol li jippermettulhom isibu impiegli li jkunu jikkorrispondu mal-motivazzjoni u l-kwalifikati tagħhom. Il-permessi b'sigurtà akbar ta' residenza jinkoragġixxu lill-immigrant biex jinvestu ferm iżżejjed fl-integrazzjoni tagħhom stess fis-socjetà u fil-ħajja fuq il-post tax-xogħol. Min iħaddem ikollu t-tendenza wkoll li jkun aktar lest li jikri persuni b'permessi li jkunu għal perjodu itwal. B'mod ġenerali, ir-restrizzjonijiet fuq l-aċċess għas-suq tax-xogħol għandhom ikunu minimizzati, waqt li jiġi kkunsidrat li s-suq tax-xogħol huwa wieħed mit-toroq ewlenin għall-integrazzjoni ta' l-immigrant, kemm jekk dawn jiġu għal raġunijiet ekonomiċi u kemm jekk le.



Il-kundizzjonijiet għall-għaqda mill-ġdid mal-familji qed jiġu armonizzati fuq livell Ewropew, kif qed issir ukoll fil-leġiżlazzjoni dwar l-istat tar-refugjati. L-aċċess għas-suq tax-xogħol huwa komponent importanti ta' leġiżlazzjoni bħal din. Kif jiġi nnutat fil-Komunikazzjoni tal-Kummissjoni dwar Aġenda Komuni għall-Integrazzjoni, l-Istati Membri li jittrasportaw id-Direttiva dwar id-dritt għall-għaqda mill-ġdid mal-familji għandhom jiżguraw li r-restrizzjonijiet fl-aċċess għas-suq tax-xogħol ikunu minimizzati, biex b'hekk jiġi inkoraġġit l-impieg għan-nisa immigranti.



Il-qafas legali għad-dħul għandu jiġi eżaminat minħabba l-impatt tiegħu fuq l-integrazzjoni (soċjo-) ekonomika ta' l-immigrant, waqt li l-ostakli għall-integrazzjoni li hemm fir-regoli ta' l-immigrazzjoni għandhom jiġu indirizzati.

It-taħriġ ta' qabel il-wasla

Diversi Stati Membri qed jesploraw it-taħriġ ta' qabel il-wasla bħala mod biex itejbu l-prospetti ta' integrazzjoni għall-immigrant. Dawn l-inizjattivi ta' taħriġ jistgħu wkoll jaaprofon-dixxu r-relazzjonijiet mal-pajjiżi ta' l-origini u jenfasizzaw il-possibilitajiet ta' migrazzjoni legħi.

Taħt il-liġi Taljana dwar l-immigrazzjoni, iċ-ċittadini barranin li jattendu għal taħriġ vakazzjoni u għal korsijiet edukattivi fil-pajjiż ta' l-origini tagħhom jistgħu jiksbu priorità għall-viża tad-dħul. Il-korsijiet iridu jiġu approvati mill-awtoritajiet Taljani. Ĝew konklużi ftehimiet qafas ma' certi pajjiżi (bħat-Tuneżja u l-Moldova) u dawn jistgħu jinvolvu reġjuni u persuni li jħaddmu spċċifici fl-Italja.



Il-progett pilota 'Minn Sri Lanka sat-Toskana' (*From Sri Lanka to Tuscany*) ġie organizzat mill-gvern Taljan flimkien ma' l-IOM. Dan forna taħriġ ta' qabel il-wasla lil čittadini ta' Sri Lanka li xtaqu jemigraw lejn l-Italja bħala carers personali għat-tfal jew għall-anzjani.



L-għażla minn qabel tal-kandidati għamlet użu minn database li ġiet stabbilita mid-Dipartiment għall-Impjiegi Esterri ta' Sri Lanka. Il-provinċja tat-Toskana l-ewwel għażiex 160 mill-250 kandidat li kien hemm fid-database. It-tim tal-proġetti imbagħad ikkuntattja lill-familji li kienu qed ifittxu carers personali u intervista 85 kandidat li kienu jissodisfaw il-profili meħtieġa. Ĝew magħżula 60 applikant.

Dawn irċeċew 60 siegħa ta' taħriġ fil-lingwa Taljana f'Kolombo u kors ta' 25 siegħa fil-qasam tal-kura personali. Dan it-taħriġ imbagħad tkompli fl-Italja, li wassal għall-kwalifika Taljana ta' "Assistant tal-Kura Personal".

Il-Pjan ta' Politika tal-Kummissjoni dwar il-Migrazzjoni Legali ukoll jaġħmel referenza għata-taħriġ fil-pajjiżi ta' l-origini. Dan iħabar li l-fattibilità li jiġi appoġġjat, b'finanzjament mill-UE, l-istabbiliment ta'strutturi ta' taħriġ taħt ir-responsabbiltà ta'l-awtoritajiet lokali u/jew ta' atturi mhux governattivi se tiġi esplorata mill-qrib.

3.2. Snajja' u kwalifikasi

L-akkwist u l-valutazzjoni tal-kompetenzi huma fost il-fatturi ewlenin li jiffurmaw l-aspetti differenti tal-ħajja fuq il-post tax-xogħol: it-tranžizzjoni mill-iskola għat-taħriġ vokazzjonali, u mit-taħriġ għax-xogħol; il-perjodi ta' qgħad; il-promozzjoni jew ir-riorientament professjoni. Fl-ekonomiji li qed jinbidlu ta' l-Ewropa, it-tagħlim attiv kontinwu qed ikun aktar meħtieġ f'divesi okkupazzjonijiet u f'ħafna livelli ta' ħiliet.



In-nies ġodda li jaġi, l-immigrant residenti fit-tul u l-migranti tal-'generazzjoni li jmiss' ilkoll huma ffaċċjati bl-isfida li jistabbilixxu u li jżommu l-possibilità ta'l-impieg tagħhom, u dawn għandhom ikollhom access sħiħ għall-miżuri ta' appoġġ generali u spċifici.

Insaħħu l-possibilità ta' l-impieg għall-immigrant u r-refuġjati

L-integrazzjoni b'success tiddeppendi fuq it-tlaqqiġi tajjeb bejn il-provvista u d-domanda. Il-programmi li jippromwovu l-opportunitajiet professionali ta' l-immigrant u r-refuġjati jeħtieġ jittrattaw mill-qrib is-swieq tax-xogħol lokali kif ukoll it-tipi spċifici ta' ħiliet li jistgħu jkunu meħtieġa. Din l-informazzjoni tista' tgħin fl-ippjanar ta' korsiġiet ta' taħriġ, u tista' tgħin ukoll lill-immigrant biex ikollhom mira fit-tiftix għall-impieg tagħhom.



Fil-kontea ta' Ida-Virumaa fl-Estonja, ġiet identifikata d-domanda għal čertu xogħol partikolari u ġie offrut taħriġ vokazzjonali f'dawn l-okkupazzjonijiet lil persuni qiegħda li jitkellmu bir-Russu. Dawn l-okkupazzjonijiet partikolari kienu jinkludu bennejja, welders, koki, assistenti fil-ħwienet, gwardji tas-sigurtà, amministraturi ta'sistemi tal-kompijutors, naddafa, u sefturi.

Fil-muniċipalitā Taljana ta' Forlì, l-għażla ta' korsiġiet ta' taħriġ mogħtija taħt il-programm 'Integra' (ara l-Kapitolu 4.1) inkludiet ħajjata tal-ħwnejjeġ, welders-mastrudaxxi, ħaddiema tal-fibrenglass, u impiegati amministrattivi. F'Ruma, l-għażla inkludiet elettriċisti, mastrudaxxa, teknici tar-refrigerjers, koki u barmen.



Barra milli jiksbu ħiliet vakazzjonali specifici, l-immigrant li jkunu qed ifittu impieg jeftieq ukoll ikunu jafu kif jiktbu CV, kif ifittu impieg fuq l-internet, kif jikkuntattjaw lil min iħaddem, kif ivieġbu domandi komuni waqt l-intervisti, eċċ. Il-‘korsijet għal dawk li jfittu impieg, li jipprovdu għarfien specifiku għall-pajjiż dwar il-proċessi ta’ reklutaġġ, jiffurmaw parti mill-programmi ta’ integrazzjoni fis-suq tax-xogħol f’diversi pajjiżi.

It-trawwim tal-kunfidenza ħafna drabi għandu rwol importanti f’dawn il-korsijet, b’mod partikolari fejn dawn ikunu mmirati għan-nisa immigranti jew għar-refugjati. Pereżempju, is-Šhubija għall-Integrazzjoni fil-Komunità (CIP) fil-West Midlands għandha l-għan li tgħin lin-nisa refugjati biex isibu impieg billi organizza workshops ta’ konsulenza, billi toffri attivitajiet ta’ trawwim tal-kunfidenza, billi tiprovd informazzjoni dwar inizjattivi ta’ impieg mainstream, eċċ. Mill-2003 ‘l hawn, il-proġett ġadew minn 350 mara.



Il-possibilità ta’ impieg hija aspett ewleni tal-proġett Belġjan SIDE (*Service d'intervention directe sur l'emploi*), li l-uffiċċju reġjonali għall-impiegji ta’ Bruxelles-Capitale ilu jmexxi għal erba’ snin. Il-grupp fil-mira tiegħu huwa n-nies ġodda li jaslu, li ħafna minnhom ikollhom fit-tut edukazzjoni formali u jkollhom għarfien mhux sħiħ tal-lingwa. In-nies ġodda li jaslu u li jiissieħbu fil-proġett l-ewwel jiġu referuti lill-NGOs li jagħmlu verifikasi tal-ħiliet, jipprovdu t-taħbi, u jgħinu biex dawn jiksbu dokumenti bħalma huma l-permessi tax-xogħol u c-certifikati ta’ kondotta tajba. Dawn jiprovdu wkoll konsulenza psikologika.

Ladarba l-parteċipanti jkunu għaddew mill-faži ta’ introduzzjoni, SIDE jgħin biex ilaqqaq’ lil dawn ma’ postijiet battala specifici. It-tim tal-proġett javviċina lill-kumpaniji u flimkien magħħom jikkompila deskrizzjonijiet konkreti ta’ impieg. Imbagħad dan jipproponi lill-kandidati immigranti li l-kwalifikasi tagħhom ikunu jikkorrispondu sew ma’ l-offerta ta’ impieg disponibbli. Persuna waħda biss tiġi proposta għal kull post battal li jiġi identifikat. Minn Diċembru 2002 ‘l hawn, madwar 30% tal-parteċipanti ta’ SIDE sabu impieg.

Il-kwalifikasi formalni

Ir-rikonoxximent tal-kwalifikasi akademici u professionali huwa parti essenziali mill-aċċess għal u mill-mobilità fis-suq tax-xogħol peress li dan jippermetti lill-persuni biex isibu impieg f’livell li jixraq. Iċ-ċittadini ta’ pajjiż terz ħafna drabi ma jkunux koperti b’arranġamenti ta’ rikonoxximent jew inkella jkollhom jiddependu fuq ftehimiet bilaterali *ad-hoc*. Minħabba ż-żmien involut, kif ukoll l-ostakli li jgħarrbu ta’ sikkrit l-applikanti, il-proċess ta’ rikonoxximent jista’ joħloq problemi soċjali u oħrajn. Il-proġetti li jappoġġjaw lill-immigrant kkwaliifikati fil-proċess ta’ rikonoxximent għandhom għalhekk jikkunsidraw l-aspett holistiku tas-sitwazzjoni ta’ l-individwu.



Bejn l-2002 u l-2005, il-JRS (is-Servizz tal-Ğiżwiti għar-Refugjati) tal-Portugall u l-Fondazzjoni Gulbenkian wettqu proġett biex jappoġġjaw ir-rikonoxximent tal-kwalifikasi tat-tobba imigrant.

Il-parteċipanti kollha kellhom impieg fil-Portugall li ma kienx jaqbel mal-kwalifikasi akademici tagħhom, b’ħafna minnhom li kienu jaħdmu fis-settur tal-kostruzzjoni. Dawn kienu jinkludu tobba generali kif ukoll pedjatriċi, kirurgi, u speċjalisti oħra. Hafna mill-



parteċipanti kienu ta' cittadinanza Ukraina, Russia jew tal-Moldova u kienu għamlu l-ewwel kuntatt mal-JRS permezz ta' tagħlim fil-Portugiż offrut mill-organizzazzjoni stess.

Il-proċess ta' rikonoxximent involva korsijiet fi skola medika, apprendistat fi sptar ta' 4-9 xhur, eżami, u s-sħubija fil-Kunsill Mediku Portugiż. Il-proġett kopra l-miżati ta' l-applikazzjonijiet u tat-traduzzjonijiet għal kull parteċipant, li rċevew ukoll boroż ta' studju ta' xahar (sa massimu ta' 9 xhur) u għotja għall-kotba. Il-kontinwazzjoni tat-tagħlim fil-lingwa Portugiża, kif ukoll l-appoġġ soċjali u psikoloġiku kkomplementaw l-offerta.

Il-proġett beda b'10 toħha u spiċċa b'105 toħha li uffiċjalment bħalissa qed jipprattikaw l-professjoni medika fil-Portugall. Biex jiġu megħluba d-diffikultajiet ta' viža, il-proġett żviluppa protokolli speċjali mas-servizzi ta' l-immigrazzjoni. Il-kuntatti informali mal-ministeru tas-saħħa u mal-Kunsill Mediku Portugiż ukoll kienu ta' għajjnuna. Madankollu, il-perjodi ta' stennija kienu konsiderevoli. Minħabba f'hekk, il-proġett kellu jestendi l-perjodu ta' appoġġ finanzjarju permezz ta' sistema ta' self, u identifikasi wkoll impieggi temporanji fil-qasam mediku (pereżempju ma' l-Istitut tad-Demm).

Il-valutazzjoni u l-akkreditament tal-kompetenzi

Sabiex jingħelbu d-diffikultajiet assoċjati mar-rikonoxximent formal i-kwalifikati, min iħaddem, l-assoċjazzjonijiet professjonali u l-gvernijiet jistgħu jfittxu li jiżviluppaw metodi aktar flessibbli ta' kif il-kompetenzi jistgħu jiġi valutati u validati.



Jistgħu jiġi identifikati żewġ sfidi ewlenin: l-ewwel, miżuri xierqa u innovattivi huma meħtieġa sabiex jiġi identifikati l-ħiliet u l-kompetenzi ta' l-immigranti, u t-tieni, kwalunkwe forma ta' akkreditament għandha tiġi aċċettata u rikonoxxuta mill-organizzazzonijiet *mainstream* u minn min iħaddem.

Metodi tajba ta' valutazzjoni jirnexxilhom jagħmlu viżibbli l-kompetenzi kollha ta' l-immigranti: okkupazzjonali, komunikattivi, soċjali, eċċ. Dawn jikkuns id-draw il-valuri aktar milli l-iżbilanċi, u jiffokaw b'mod konkret fuq ir-rendiment (potenzjali) tal-persuna fuq il-post tax-xogħol.



Sabiex jiġi promoss ir-rikonoxximent tal-ħiliet ta' l-immigrant minn min iħaddem, jistgħu jissemmew numru ta' strategiji:



Nintensifikaw id-dehra ta' tip ġdid ta' valutazzjoni jew certifikat bit-trawwim ta' kuxjenza u b'appoġġ politiku ta' livell għoli.

Čertifikati distinti għall-immigrant jistgħu jkunu importanti biex jenfasizzaw l-ispeċificità tal-kompetenzi tal-migrant kif ukoll il-kontribut li dawn jistgħu jagħtu lis-suq tax-xogħol. Min-naħha l-oħra, it-trawwim ta' kuxjenza għal min iħaddem x'aktarx tkun sforz fit-tul u intensiv għar-riżorsa.



Fid-Danimarka, il-'Karti ta' Kompetenza' issa qed jinħarġu minn ħames Ċentri Reġjonali ta' Għarfien għall-Kjarifikazzjoni tal-Kompetenzi tar-Refuġjati u ta' l-Immigrant. Iċ-Ċentri gew stabbiliti fl-2004 biex jgħinu lill-municipalitajiet u lil min iħaddem fit-tlaqqiqi tal-ħiliet tar-refuġjati u ta' l-immigrant mal-ħtiġiet tas-suq tax-xogħol.

Iċ-Ċentri jaħdmu mal-kumpaniji sabiex jiġu organizzati korsijiet ta' valutazzjoni tal-kompetenzi fuq il-post tax-xogħol. Fuq il-baži tal-valutazzjoni u ta' attivitajiet oħra ta' kjarifikazzjoni tal-kompetenzi, l-immigrant jircievi Karta ta' Kompetenza li tiddikjara l-ħiliet tiegħi jew tagħha. F'perjodu ta' erba' xhur inħarġu 129 Karta ta' Kompetenza. Dawn huma disponibbli onlajn biex min iħaddem ikollu aċċess għalihom. Barra minn hekk, iċ-Ċentri ta' Għarfien jaġixxu bħala referenza għall-immigrant li jkollhom nuqqas ta' esperjenza preċedenti ta' xogħol fid-Danimarka.

Għall-kjarifikazzjoni tal-kompetenzi ċ-Ċentri għandhom ukoll għoddha bbażata fuq I-IT. Se jsiru aktar sforzi biex jitjieb il-funzjonament ta' din l-ghodda, li l-municipalitajiet sabu diffiċli biex jintegrawha fir-rutini tax-xogħol tagħhom ta'kuljum.

Hemm il-ħtieġa ta' valutazzjoni dwar jekk il-Karta ta' Kompetenza effettivament tgħinx lill-possessur tagħha biex isib impieg, iżda min iħaddem jidher li sar aktar konxju dwar l-inizjattiva minħabba l-isforzi kontinwi li saru sabiex titkattar il-viżibilità tagħha. Iċ-Ċentri ta' Għarfien jircievu appoġġ ministerjali kontinwu għar-rwlo tagħhom sabiex jinkiseb l-għan tal-gvern ta' "25.000 immigrant iktar li jiġu impiegati fl-2010". Il-baġit generali tagħhom huwa ta'mdwar 10 miljun euro għall-perjodu 2004-2007.

F'diversi Stati Membri, certi gruppi ta' immigranti jipparteċipaw f'korsijiet ta' introduzzjoni fuq baži volontarja jew obbligatorja. Il-Komunikazzjoni tal-Kummissjoni dwar Aġenda Komuni għall-Integrazzjoni tisħaq li ċ-ċertifikati li jinkisbu f'dawn il-korsijiet għandhom jip-promwovi l-aċċess għas-suq tax-xogħol jew għal opportunitajiet ta' taħriġ, u li l-Istati Membri għandhom jinfurmaw lil min iħaddem u lill-i-stituzzjonijiet edukattivi dwar il-valur u l-kontenut tagħhom.



Ninvolu l-istituzzjonijiet edukattivi *mainstream* u nisfruttaw l-īsem tajjeb' tagħhom ma' min iħaddem sabiex l-immigrant jsibu posthom.

L-atturi speċjalizzati bħalma huma l-assocjazzjonijiet ta' l-immigrant jew I-NGOs jistgħu jaħdmu ma'l-istituzzjonijiet edukattivi *mainstream* biex jagħmluhom aktar aċċessibbli għall-immigrant u għar-refuġjati.

Pereżempju, korsijiet addizzjonalji jew programmi fil-lingwi jistgħu jiġu offruti flimkien mal-kurrikulu *mainstream*. B'dan il-mod, il-migranti jkunu jistgħu jiksbu l-akkreditament minn istituzzjoni li tkun familjari ma' min iħaddem lokalment.



Fi Vjenna, is-Sħubija EQUAL bl-īsem InterCulturExpress tippromwovi opportunitajiet profesjonali għall-immigrant u għar-refuġjati kkwalifikati. L-NGOs speċjalizzati jaħdmu ma' kulleġġi *mainstream* ta' edukazzjoni ogħla, ma' min iħaddem u ma' esperti professjonalji tal-lingwi sabiex jiżviluppaw programm ta' taħriġ li jibbażu fuq il-kompetenzi eżistenti tal-migrant. Il-migrant jattendu għal korsijiet regolari li jkunu msaħha b'elementi specifici għall-



esperjenza ta' migrazzjoni tagħhom, bħat-tagħlim fil-lingwi jew taħriġ okkupazzjonali ad-dizzjonal. L-akkreditament formali jista' jkun jew ma jkunx parti mill-proċess.

L-apprendistati jiffurmaw parti mill-programm ta' studju okkupazzjonali, u l-InterCulturExpress irnexxielu jlaqqa' lill-partecipanti immigranti u refuġjati mal-persuni lokali li jimpiegaw. Il-pożizzjoni tajba tal-kolleġġi *mainstream* fil-komunità tan-negożju lokali tiffaċilita dan il-kompli, li tipikament jinvolvi li jiġi meghħlub grad ta' riluttanza min-naħha ta' min iħaddem.

Websajt: www.intercultureexpress.at



Nappoġġjaw mudelli fejn l-impjegar jista' jwassal direttament għal aktar esperjenza ta' xogħol jew impjegi fi ħdan l-istess kumpanija.



L-involvement mill-bidu ta' min iħaddem fil-proċessi tal-valutazzjoni tal-ħiliet jista' jżid il-probabilità ta' aktar impjegi li jissoktaw mill-faži tal-valutazzjoni u l-akkreditament.



Il-persuni li jħaddmu li jsibuha bi tqila biex jaċċettaw iċ-ċertifikati mogħtija mill-istituzzjoni jiet edukattivi jew governattivi x'aktar li jirreagixxu b'mod aktar pożittiv meta huma stess ikollhom kontroll fil-proċess tal-valutazzjoni.

Is-sussidji fuq il-pagi provvuti mill-gvernijiet ukoll jistgħu jkunu inċentivi utli.



Fl-izvezja, il-programm 'il-valutazzjonijiet tal-ħiliet fuq ix-xogħol joffri lill-immigrant kwalifikati apprendistat ta' tliet ġimġħat fil-professjoni tagħhom sabiex ikunu jistgħu juru l-ħiliet tagħhom fuq ix-xogħol. Fi tmiem it-tliet ġimġħat, dawn jirċievu ċertifikat li jista' jintuża fl-applikazzjonijiet għall-impieg fil-futur.

Bl-istess mod, il-programm 'l-opportunità bi prova' jinvolvi impjegi sorveljati għal tliet xhur għal dawk l-immigrant li ma jkollhomx esperjenza ta' xogħol fl-izvezja. Jekk dan ma jwassalx għall-impieg, il-persuna tirċievi ċertifikat. Il-persuni li jħaddmu privati jew pubbliċi kif ukoll l-organizzazzjonijiet li ma jagħmlux profitti wkoll **jistgħu joffru l-opportunitajiet bi prova'**.

Iż-żewġ programmi ffinanzjati mill-gvern bdew fi Frar 2005. F'Settembru 2005, 50 persuna kienu rregistrati fil-'valutazzjoni tal-ħiliet fuq ix-xogħol waqt li 450 persuna kienu rregistrati f'"l-opportunità bi prova'. Nofs il-partecipanti ta'"l-opportunità bi prova' sabu impieg sa sitt xhur wara t-tmiem tal-programm. Mal-programmi l-oħra tal-bidu ta' impieg, iż-żewġ skemi se jiġu valutati f'aktar dettall mill-Istitut għall-Valutazzjoni tal-Politika dwar is-Suq tax-Xogħol (IFAU).



Il-'proġett ta' integrazzjoni orjentata lejn l-intrapriża' Daniż (2003-2006) jappoġġja l-integrazzjoni tan-nies ġodda li jaslu fil-post tax-xogħol permezz ta' dak li jissejja ġi il-'mudell taraġġ ('stair model'). Il-mudell taraġġ jinvolvi erba' fażijiet ta' integrazzjoni fis-suq tax-Xogħol:

1. Matul il-perjodu ta'"bidu attiv' li jdum bejn 3-6 xhur, in-nies ġodda li jaslu jirċievu taħriġ intensiv fil-lingwa kif ukoll korsiġiet dwar il-kultura u s-soċjetà Daniż.



2. In-nies godda li jaslu jibdew it-taħriġ, waqt li xorta jibqgħu jirċievu l-benefiċċċi soċjali u jkomplu bit-tagħlim fil-lingwi. Għalhekk, il-kumpaniji jkollhom l-opportunità li jivvalutaw il-ħiliet u l-kompetenzi tagħhom.
3. In-nies godda li jaslu jirċievu kuntratt ta' xogħol mal-kumpanija iżda l-municipalità tis-sussidja s-salarji tagħhom. In-nies godda li jaslu xorta jistgħu jibqgħu jirċievu t-taħriġ fil-lingwi jew it-taħriġ vokazzjoni li jkun rilevanti għax-xogħol tagħhom.
4. In-nies godda li jaslu jiksbu impieg regolari. Il-municipalità tista' tiffinanzja s-servizz tal-konsulent, fejn impiegat ieħor jiġi mħallas għal ġertu numru ta' sigħat sabiex jintroduci lill-persuna li tkun għadha kif waslet għall-post tax-xogħol.

Il-proġett jibni fuq ftehim ta' erba' partijiet bejn il-gvern, l-assocjazzjoni tal-gvernijiet lokali (KL), il-konfederazzjoni tad-*Trade Unions* Daniži (LO) u l-Konfederazzjoni Daniža ta' Min l-haddem (DA). Is-sħubjji lokali korrispondenti jinvolvu 13-il municipalità fi tliet reġjuni, kumpaniji, u atturi rilevanti oħra bħall-iskejjel tal-lingwi.



Fil-Litwanja, l-iskambju territorjali ta' l-impiegji u l-municipalità jipprovd u l-ewwel punt ta' dħul għar-refugjati billi jimpiegawhom f'xogħliji pubbliċi. Il-fond għall-impiegji jissussidja wkoll il-pagi li jitħallsu lill-ħaddiema refugjati minn persuni li jħaddmu mhux statali. Barra minn hekk, din il-prattika tgħin biex jiġi indirizzat wieħed mill-ostakli għad-dħul tar-refugjati fis-suq tax-xogħol, jiġifieri li l-pagi fis-settur ta' l-ħiliet baxxi jkunu baxxi ħafna, bil-konsegwenza li jwasslu għal nuqqas ta' incitativ għar-refugjati biex jaħdmu.



Nagħtu importanza lill-ħiliet li huma speċifici għall-migrant

Uħud mill-karatteristiċi ta' l-immigranti, bħall-multilingwiżmu, l-esperjenza interkulturali, il-flessibilità u l-mobilità, huma speċifici għall-esperjenza tal-migrazzjoni tagħhom u għandhom jiġu rikonoxxuti bħala valuri rilevanti għall-impieg.



'Inter-nation' huwa programm tas-servizz pubbliku għall-impiegji fil-Vallonja (FOREM) li huwa appoġġjat mill-EFS.

Il-programm huwa mmirat għal immigranti kkwalifikati li jkollhom rabtiet sodi mal-pajjiż ta' l-origini tagħhom, inkluż għarfien tal-lingwa. Dan ilaqqagħhom mal-kumpaniji tal-Vallonja li jkunu interessati li jiżviluppaw id-dimensjoni internazzjonali tagħhom, pereżempju billi jkollhom aċċess għal swieq godda jew billi jidħlu fi sħubija ma' kumpaniji barra l-pajjiż. Dawn il-kumpaniji jkollhom domanda għall-ħaddiema bi sfondi nazzjonali rilevanti sabiex jgħinuhom jagħmlu l-kuntatti jew sabiex jittrattaw ma' l-awtoritatijiet.

Il-FOREM jipprepara lill-immigranti għal dan ir-rwol billi jagħtihom taħriġ dwar temi bħalma huwa l-kummerċ internazzjonali. Il-parċeċċanti fil-programm isegwu wkoll apprendistati fil-Belġu u f'pajjiż li mhux ta' l-UE (tipikamente il-pajjiż ta' l-origini tagħhom). Ħafna drabi, il-kuntatt mal-persuna potenzjali li se tħaddem isir matul dawn l-apprendistati.



Id-deskrizzjonijiet ta' l-impieg f'certi professjonijiet jistgħu jiġu mmodifikati biex jinkludu 'l-kompetenza interkulturali' bħala waħda mill-kwalifikasi mitluba mill-kandidati. Dan jinvolvi li tingħata forma oħra lill-profili tal-ħiliet u f'terminu itwal jista'jkoll wkoll impatt fuq il-kwalifikasi formali.



3.3. Anti-diskriminazzjoni u diversità

L-edukazzjoni u l-akkwist tal-ħiliet fihom infushom mhumiex bizzżejjed biex jitmela l-vojt bejn l-immigrant u c-ċittadini fis-suq tax-xogħol. Attitudnijiet razzisti u ta' ksenofobia kif ukoll prattika diskriminatorja għandhom is-sehem tagħhom ukoll. Għalkemm id-diskriminazzjoni dwar ix-xogħol hija ħafna drabi diffiċċi biex tiġi identifikata u ddokumentata, hemm sors ta' evidenza li jistgħu jintużaw sabiex din tkun aktar vižibbli. Pereżempju, evidenza statistika ta' diskriminazzjoni tiġi minn settijiet ta' data li juru differenzi sinifikanti fir-rati tal-qgħad bejn l-immigrant u c-ċittadini, anke meta l-varjabbli bħalma huma l-livell ta' l-edukazzjoni, il-kwalifikasi, l-esperjenza jew l-et-ċċa jkunu kostanti. L-Istati Membri jistgħu jaħdmu flimkien sabiex jiżviluppaw sistemi effettivi ta' kejl, waqt li jikkunsidraw li evidenza qawwija ta' diskriminazzjoni żżid l-appoġġ pubbliku għall-miżuri u għall-programmi ta' kontra d-diskriminazzjoni.

It-traspożżjoni tad-Direttiva 2000/43/KE li timplimenta l-principju tat-trattament ugwali bejn il-persuni irrispettivament mill-origini tar-razza jew l-etniċità u d-Direttiva 2000/78/KE li tistabbilixxi qafas ġenerali għall-ugwaljanza fit-trattament fl-impieg u fix-xogħol wasslet għall-adozzjoni ta' leġiżlazzjoni evidenti kontra d-diskriminazzjoni f'bosta Stati Membri. B'mod ġenerali, il-protezzjoni kontra d-diskriminazzjoni fuq kwalunkwe waħda mir-raġunijiet tad-Direttivi ma tiddependix min-nazzjonalità, iċ-ċittadinanza jew l-istat ta' residenza. L-immigrant residenti fit-tul jiġu wkoll protetti bid-dispożizzjonijiet ta' trattament indaqs previsti fl-Artikolu 11 tad-Direttiva 2003/109/KE, li jkopru l-aċċess għall-impieg kif ukoll il-kundizzjonijiet tax-xogħol, it-taħbi vokazzjonali u r-rikonoxximent tad-diplomi professionali.



Id-dispożizzjonijiet ta' kontra d-diskriminazzjoni jikkonċernaw il-fażċijiet kollha ta' l-integrazjoni ta'l-immigrant fis-suq tax-xogħol. F'termini ta' aċċess, il-punt fokali huwa fuq il-prattika ta' reklutaġġ diskriminatorju b'mod dirett jew indirett. Ladarba l-immigrant jiġi impiegat, it-turment jew l-ostakli disrkinatorji għall-promozzjoni jkunu jistgħu jiġi ttrattati.



Il-mekkaniżmi sabiex tiġi miġġielda d-diskriminazzjoni għandhom jiġu kkumplementati b'miżuri ta' azzjoni pozittiva sabiex jitjiebu l-effetti għall-immigrant, pereżempju billi jiġu stabbiliti miri li jikkonċernaw ir-reklutaġġ ta'l-immigrant. F'terminu itwal, il-kultura organizazzjativa ta' min iħaddem tista' tinbidel biex issir aktar addattata għad-diversità. Dan jinkludi kwistjonijiet ta' ġestjoni tad-diversità u t-trattatament ta' forza tax-xogħol diversa.

Ir-reklutaġġ

L-ewwel pass hawnhekk huwa li jiġu stimolati l-applikazzjonijiet ta' l-immigrant. Uħud mill-persuni li jimpiegaw jattiraw ftit applikazzjonijiet mill-immigrant għaliex dawn jitiqiesu bħala persuni li 'jimbuttaw' jew anke istituzzjonalment razzisti. L-aktivitajiet ta' involviment





jista' jirnexxilhom jibdlu dawn il-percezzjonijiet matul iz-żmien. F'diversi Stati Membri, il-pulizija, id-dipartimenti tat-tifi tan-nar u persuni oħra li jhaddmu fis-settur pubbliku jinvolvu ruħhom biex jilħqu lill-immigranti u lill-minoranzi etniċi. Madankollu, ir-rekwiżiti ta' l-eligibilità għall-impiegħi fis-settur pubbliku ġieli jwaqqfu lill-immigrant milli jaapplikaw.



Il-gvernijiet għandhom jiflu bir-reqqa l-prattika tagħhom stess bħal min iħaddem u, fejn ikun possibbli, għandhom ineħħu l-ostakli bħalma huma r-rekwiżiti tan-nazzjonaliità.

Certi impiegħi jistgħu jattiraw ffit applikazzjonijiet għaliex dawn ikunu f'qasam li l-immigranti fiti li xejn ikunu jafu dwaru, inkluż il-ġenituri immigranti li jistgħu jinfluwenzaw l-għażiex professjonal ta' uliedhom. L-NGO QED li hija bbażata fi Bradford (websajt: www.qed-uk.org) għalhekk fittxet li tgħolli l-profil tat-toroq ta' karrieri 'mhux tas-soltu' permezz ta' sensiela televiżiva maqsuma f'għaxar puntati li xxandru fuq Yorkshire TV. L-identifikazzjoni ta' eżempji mudelli ta' immigranti jew ta' konsulenti oħra f'varjetà ta' karrieri jista' jheġġeġ ukoll lill-studenti li jħallu l-iskola sabiex jikkunsidraw sensiela aktar wiesgħha ta' għażiex professjonal. Dan jista' jgħin biex tiġi ribattuta l-istratifikazzjoni etnika fis-suq tax-xogħol, fejn l-immigrantti ħafna drabi jkunu kkonċentratati f'setturi bi ffit li xejn mobilità vertikali.



Il-progett immexxi mill-EQUAL 'Il-Migranti jintegraw lill-Migranti' (*Migrants Integrate Migrants*) (2002-2004, Ostwestfalen-Lippe fil-Ġermanja) bena netwerk ta' konsulenti immigranti nisa sabiex jipprovdu orjamentant professjonalit lit-tfajlet immigranti li jħallu l-iskola. Il-konsulenti inkludew nisa professjonisti stabbiliti sew kif ukoll studenti. Dawn taw pariri lil dawk li ħallew l-iskola u lit-tfajlet qiegħda u offrew ukoll li jitkellmu mal-membri tal-familja. Barra minn hekk, grupp ta' nisa professjonisti lokali offrew taħriġ jew forom oħra ta' appoġġ lil dawk li kellhom bżonn l-ghajnejha. Il-proġett organizza workshops ta' taħriġ għall-konsulenti voluntiera, li inkluda aspetti psikoloġici kif ukoll legali u amministrattivi. Il-konsulenti rċevev ukoll certifikat.



Fi Franza, is-sistema ta' *mentoring*, tintuża biex tiftaħ firxa ikbar ta' prospetti professjonal għaż-żgħażaq migranti. Persuni Franċiżi li jkunu rtirati jagħmluha ta' konsulenti (jew 'par-rains') għall-migranti żgħażaq li jiġu identifikati permezz ta' 'missions locales' (punti ta' aċċess għall-impiegħ u s-servizzi soċċali). Waqt li l-konsulenti jkunu voluntiera, dawn jingħataw it-taħriġ mill-istat. 18,000 żagħżugħ bħalissa jinstabu f'sitwazzjoni ta' *mentoring*, bl-ġħan ġenerali jkun ta' 20,000.

Is-servizzi pubblici għall-impiegħi jistgħu wkoll jagħmlu sforzi specifiċi biex jiprovdu gwida aħjar lill-klijenti immigranti. Pereżempju, fl-Italja l-proġett 'Is-Servizzi ta' Impiegħi għall-Immigranti, iffinanzjat mill-Ministeru għax-Xogħol u l-Politika Soċċali u implimentat minn Ernst and Young, ipprovda taħriġ lill-impiegati taċ-ċentru għall-impiegħi f'ħames lokalitajiet. Biex tittejjeb il-kollaborazzjoni ma'l-immigrant li qed ifixtu impieg, ġew stabbiliti punti ta' informazzjoni komputerizzati f'postiġiet pubblici bħalma huma l-istazzjonijiet tal-ferrovija.

Ladbar l-immigrant iressaq l-applikazzjoni, hu jew hi jista' jew tista' tispicċa vittma ta' diskriminazzjoni fil-proċess tar-reklutaġġ. Minħabba evidenza ta' diskriminazzjoni direttu sinifikanți (li nkisbet pereżempju minn stħarrig tas-sitwazzjoni) certi Stati Membri qed jikkunsidraw li jinkludu l-anonimità fil-proċess tar-reklutaġġ sal-faži tal-pre-selezzjoni.



Il-processi tar-reklutaġġ jistgħu jkunu wkoll diskriminatorji b'mod indirett. Pereżempju, id-Dipartiment Nazzjonali Olandiż għal Kontra d-Diskriminazzjoni Razzjali u l-Istitut Olandiż tal-Psikologi analizzaw il-metodi ta' t-testjar psikoloġiku li jintużaw komunement mill-kumpaniji Olandiżi waqt ir-reklutaġġ. Waqt li dawn it-testijiet huma mfassla biex ikunu oġġettivi, dawn jistgħu jiżvantaġġaw lill-minoranzi etniċi billi jużaw lingwa astratta u komplexa fil-istruzzjonijiet, jew billi jużaw espressjonijiet u proverbi lokali. L-analizi tisħaq li l-lingwa m'għandhiex tkun fattur rilevanti jekk din ma tkun b'mod esplicitu s-suġġett tal-prova. L-istruzzjonijiet għandhom jiġu espressi b'mod car jew jinqraw b'veci għolja sabiex jiġu żgurat li jkun hemm kundizzjonijiet indaqs.

Jistgħu jintużaw miżuri ta' azzjoni požittiva ta' tipi differenti sabiex jippromwovu b'mod attiv id-diversità fil-forza tax-xogħol. Dawn jistgħu jkunu volontarji jew statutarji.

Il-miri jistgħu jiġu stabbiliti minn organizzazzjonijiet individwali jew mill-gvern b'mod sħiħ. Pereżempju, id-Danimarka ddikjarat, fil-Pjan ta' Azzjoni Nazzjonali dwar l-Impjieg tagħha ta' l-2004, li qed tipprova żżid is-sehem ta' l-impjegati tas-settur pubbliku bi sfond ta' migrazzjoni għal 3.5%. F'diversi pajjiżi, l-aġenziji tas-settur pubbliku huma obbligati li jimplimentaw miżuri ta' azzjoni požittiva. Fis-settur privat, ir-rabtiet volontarji huma aktar mifruxa.

Fin-Norveġja, l-aġenziji kollha tal-gvern issa huma mitluba li jintervistaw mill-inqas aplikant wieħed bi sfond ta' migrazzjoni meta jkunu qed jagħmlu l-hatriet il-ġoddha, kemm-il darba l-applikant ikkonċernat ikun ikkwalifikat. Il-miżura hija parti mill-Pjan ta' Azzjoni tal-Gvern biex Jiġu Miġġielda r-Razziżmu u d-Diskriminazzjoni Etnika, u fil-bidu din ġiet introdotta bħala skema bi prova.

Bejn l-1 ta' Ĝunju 2004 sa l-1 ta' Ĝunju 2005 ġew intervistati 1,600 persuna bi sfond mhux mill-Punent u 430 (28%) ġew impjegati.

Fi Franza, aktar minn 300 kumpanija ffurmaw ix-'Charte de la Diversité dans l'entreprise', li ġiet immedja fl-2004. Il-firmatarji ntrabtu li jagħmlu n-non-diskriminazzjoni u d-diversità bħala l-għan strateġiku tagħhom. L-ewwel li ffurmaw kienu 40 kumpanija kbira, li kienu wkoll attivi biex ixerrdu aktar din l-inizjattiva. Bħalissa qed isiru sforzi sabiex jinkiseb l-impenn ta' l-intrapriżi ż-żgħar u ta' daqs medju.

L-anti-diskriminazzjoni u d-diversità fuq il-post tax-xogħol

Il-post tax-xogħol jista' jkun is-sit ta' azzjonijiet diskriminatorji bħat-turment. Dawn huma pprojbiti permezz tal-liġi ta' kontra d-diskriminazzjoni, li hija nfurzata permezz ta' taħlita ta' proċedimenti ġudizzjali – skond it-tip ta' liġi, civili, kriminali, tax-xogħol u/jew ta' l-amministrattiv – u ta' proċedimenti mhux ġudizzjali li għandhom it-tendenza li jkunu iktar faċilment aċċessibbli. L-immigranti u r-refugjati jistgħu jużaw dawn il-mekkaniżmi b'mod aktar effettiv meta jkollhom informazzjoni tajba dwarhom, u dawn qed jiġu appoġġjati sabiex iressqu l-ilmenti tagħhom jew biex jesprimu ruħhom dwar id-diskriminazzjoni.

It-trade unions huma wieħed mill-fornituri ta' informazzjoni ewlenin dwar id-drittijiet tal-ħaddiema inkluż id-drittijiet ta' l-immigranti u tar-refugjati. Hafna drabi dawn ikunu l-ewwel



punt ta' kuntatt f'kažijiet ta' turment jew ta' diskriminazzjoni fuq il-post tax-xogħol. Dawn jaġħtu wkoll taħriġ dwar kwistjonijiet ta' anti-diskriminazzjoni u jindirizzaw il-preġjudizzji u l-isterjotipi li jista' jkollhom dawk li jħaddmuhom jew il-kolleġi mhux immigranti tagħhom. Pereżempju, is-Socjetà tat-Trade Unions Irlandiżi qed tqajjem kuxjenza dwar id-diversità fost il-ħaddiema fl-industrija tar-ristorazzjoni, li rat influss kbir ta' ħaddiema barranin. Għal dawn l-aktivitajiet, it-trade unions jistgħu jiffurmaw sħubiji ma' l-assoċċazzjonijiet ta' l-immigrant jew jaġħmlu kapital mir-rwol attiv ta'l-immigrant bħala membri.

Min iħaddem jista' jaġħmel il-postijiet tax-xogħol aktar miftuħa għad-diversità billi jintroduċi modifikazzjonijiet kulturali fil-ħajja ta' kuljum fuq il-post tax-xogħol. Pereżempju, li l-ħaddiema jkunu jistgħu jiċċelebraw btajjal reliġjużi għajr dawk Insara, li jiġu rikonoxxuti r-restrizzjonijiet reliġjużi dwar l-ikel fil-kantin ta' kumpanija, jew li dawn jitħallew jilbsu ġertu lbies bħalma huwa l-vlu tan-nisa.

Idealment, dawn il-miżuri jiġu introdotti f'konsultazzjoni mal-ħaddiema immigranti u mhux immigranti kif ukoll mar-rappreżentanti tat-trade unions. Dawn jistgħu jiġu formalizzati f'kodiċi ta' kondotta jew fi ftehimiet konġunti.



Electrolux, il-manifattur Taljan ta' tagħmir domestiku, fl-1998 stabbilixxa il-'Kunsill ta' l-Integrazzjoni, l-ewwel wieħed ta' l-għamla tiegħu fl-Italja. Dan huwa kumitat konġunt b'rappreżentazzjoni ndaqs ta'rappreżentanti tal-kumpanija u tat-trade union, u li jista' jesprimi opinjonijiet li jorbtu.

Fl-1999, Electrolux adottat 'Ftehim Kollettiv dwar l-Integrazzjoni' fuq il-baži ta' riżoluzzjoni mill-Kunsill ta'l-Integrazzjoni. Bħala waħda minn diversi miżuri, il-Ftehim jaġħti lill-ħaddiema migranti flessibilità dwar il-btajjal, li permezz tagħha dawn ikunu jistgħu jaġħmlu użu mid-drittijiet tal-btajjal, minn kontijiet ta' ffrankar tal-ħin' u minn lif bla ħlas sabiex iqattgħu perjodi estiżi sa 50 ġurnata mal-familji tagħhom fil-pajjiżi ta' l-origini. Minħabba f'hekk din naqqset l-assenza mhux awtorizzata.



II-ġestjoni tad-diversità

Strategiji politici komprensivi dwar il-ġestjoni tad-diversità jinkludu inizjattivi ta' azzjoni požittiva dwar ir-reklutaġġ u l-promozzjoni kif ukoll adattamenti kulturali fuq il-post tax-xogħol u element qawwi ta' anti-diskriminazzjoni.

Dawn jaġħmlu d-diversità problema marbuta man-negożju u huma bbażati fuq viżjoni čara tal-benefiċċċi li forza tax-xogħol varjata tista' tagħti lill-kumpanija.

Sħarrig li sar fl-2005 mill-Kummissjoni Ewropea (*The Business Case for Diversity: Good Practices in the Workplace – Il-Każ tan-Negożju għad-Diversità*: Il-Prattika Tajba fuq il-Post tax-Xogħol) jiżvela li min iħaddem jid-identifika numru ta' benefiċċi tangibbli, inkluż is-soluzzjoni tan-nuqqas fix-xogħol u fir-reklutaġġ kif ukoll iż-żamma ta' impjegati ta' kwalità għolja. Il-kapaċiċċa li tissaħħaħ ir-reputazzjoni ta' kumpanija u l-pożizzjoni tagħha fil-komunitajiet lokali huwa wkoll kontribut importanti ieħor, kif inhi wkoll l-opportunità sabiex jiġu žviluppati prodotti u servizzi ġodda jew sabiex din tidħol fi swieq ġodda.



Kif tista' tiġi mmonitorjata l-politika tad-diversità? Čerti kumpaniji introduċew sistemi komprensivi ta' monitoraġġ li jinkludu l-identifikazzjoni tal-forza tax-xogħol skond l-etniċità, in-nazzjonaliatiet, ir-reliġjonijiet, il-lingwi mitkellma, is-sess u t-taħlita ta' l-etaġġiet biex tkun ti-sta' ssir l-identifikazzjoni ta' oqsma partikolari li għandhom nuqqas ta'rappreżentanza. Uħud jistabbilixxu wkoll database tal-ħiliet ta'l-impiegati biex janalizzaw il-mobilità u l-progress ta' l-impiegati. Jistgħu jsiru reviżjonijiet ta' ħlas indaqs, u l-kwistjonijiet tad-diversità jistgħu jiġu inkluži fir-reviżjonijiet normali kollha tan-negozju.

Dawn is-sistemi aktar vasti ta' ġestjoni tar-rendiment jistgħu jintużaw biss f'kumpaniji kbar, ħafna drabi f'dawk multinazzjonali. L-għanijiet għall-politika ta' diversità jistgħu jiġu stabbilisti wkoll b'mod inqas komprensiv. Huwa importanti li jiġu żviluppati għodod ta' diversità għal kumpaniji iż-ġieħi, li ħafna drabi ma jkollhom riżorsi umani ddedikati jew speċjalisti dwar l-ugwaljanza. Jista' jingħata appoġġ lill-intrapriżi ż-żgħar u ta' daqs medju (SMEs) biex dawn jiġu meghħajnej fl-impiegati ta' (pereżempju) aktar nisa immigranti. Dan ikun jinvoli r-reviżjoni ta'l-istratgeġji politici tagħhom tar-reklutaġġ kif ukoll ta' prattika oħra dwar ir-riżorsi umani.

L-organizzazzjoni Fjamminga tal-persuni li jħaddmu li huma sidien ta'l-SMEs, UNIZO, stabbiliet 'Punt ta' Servizz dwar id-Diversità' li jforni servizzi magħmlulin apposta rigward it-trawwim ta' kuxjenza dwar u l-appoġġ għall-ġestjoni tad-diversità fl-SMEs. Din qed taħdem ukoll fuq metodoloġija xierqa għat-tagħlim tal-lingwa (l-Olandiż) fuq il-post tax-xogħol f'organizzazzjonijiet żgħar. Il-proġett huwa parti minn programm ikbar tal-gvern Fjamming dwar il-partecipazzjoni ndaqs fis-suq tax-xogħol u d-diversità, li stabbilixxa għanijiet ambizzużi li jridu jintlaħqu fl-2010.

Fl-Olanda, in-Netwerk Nazzjonali għall-Ġestjoni tad-Diversità (Div) stabbilixxa netwerk ta' Ambaxxaturi tad-Diversità b'finanzjament mill-Ministeru tal-Ġustizzja. L-Ambaxxaturi tad-Diversità nfushom huma persuni li jħaddmu li huma sidien ta' l-SMEs, u dawn intrabtu li ji-stabbilixxu programm dwar id-diversità fi ħdan il-kumpaniji tagħhom stess. Dawn ukoll javviċinaw, jistimolaw u jappoġġjaw lil SMEs oħra biex idaħħlu d-diversità fl-intrapriżi tagħhom, u jmexxu l-prattika tajba dwar id-diversità fis-settur tagħhom stess.

Websajt: www.div-management.nl (bl-Olandiż)



3.4. Intraprenditorija ta' l-immigrant

L-intraprenditorija ta'l-immigrant hija 'triq' oħra għall-integrazzjoni, bl-isfidi u bl-opportunitajiet tagħha għall-inklużjoni, partikolarmen għall-migrant residenti għal perjodu itwal.

In-negozji ta' l-immigrant u tal-minoranzi etniċi qed jiġu meqjusa dejjem iż-żejjed bħala parti importanti mill-kultura intraprenditorjali ta' l-Ewropa. B'mod partikolari, dawn qed jagħtu kontribut importanti għall-ħolqien ta' l-impiegati.



Nappoġġjaw lill-intraprendituri immigranti

L-awtoritajiet tal-gvern, l-NGOs ta' l-immigrant u oħra, il-Kmamar tal-Kummerċ, l-assoċċazzjonijiet professjonali u organizazzjonijiet oħra jistgħu jgħinu lill-intraprendituri





immigranti (potenziali) sabiex janalizzaw u jiżviluppaw idea ta' negozju, sabiex jiktu pjan ta' negozju u sabiex ifittu finanzjament mill-banek u mill-istituzzjonijiet ta' kreditu. Dawn jistgħu joffru *workshops* u korsijiet pereżempju fil-kontabbiltà, fil-marketing jew fil-liġi tan-negozju. Jista' jingħata wkoll appoġġ sabiex jinkisbu l-brevetti, il-licenzi jew l-għodod tax-xogħol.



L-Assoċjazzjoni Żvediża ta'l-Intraprendituri tal-Minoranzi Etniči (IFS) ilha teżisti sa mill-1996 u għandha 32 konsulent etniki tan-negozju li jittrattaw mill-inqas 4000 kaž fis-sena. Il-klienti jiġu minn firxa wiesgħa ta' sfondi etnici. Hafna drabi dawn ikunu immigranti qiegħda li jkunu ilhom fl-lżvezja għal perjodu relattivament qasir.

Is-servizzi ta' appoġġ offruti mill-IFS jinkludu konsultazzjonijiet fi 23 lingwa, informazzjoni dwar is-sistema fiskali Żvediża, għajnejha fil-formulazzjoni ta' pjan u ta' baġit ta' negozju, riċerka dwar is-swieq, kuntati ma' istituzzjonijiet finanzjarji u ma' awtoritat jippubbli (għall-permessi jew għar-registrazzjonijiet), aċċess għan-netwerks u d-databases rilevanti, korsijiet fil-ġestjoni tan-negozju, u t-traduzzjoni tad-dokumenti. L-organizzazzjoni nediet ukoll premju annwali għall-'intraprendit etniku tas-sena'!



Websajt: www.ifs.a.se/eng_start.php

L-aċċess għas-servizzi bankarji u ta' kreditu ħafna drabi jkun ostaklu ewljeni għall-intraprendituri immigranti, peress li dawn jista' jkollhom diffikultajiet sabiex jiżguraw id-dħul tal-bidu u sabiex juru li kapaċi jroddu s-self lura lill-banek. Barra minn hekk, l-inizjattivi tan-negozju tagħhom għandhom it-tendenza li jkunu żgħar, li jagħmilhom inqas attraenti għall-banek *mainstream*. F'diversi Stati Membri, l-inizjattivi ta' inklużjoni finanzjarja jifftu li jippromwovu l-aċċess għas-servizzi finanzjarji għall-immigrant b'impieg indipendent. Čerti banek žviluppaw ukoll prodotti magħmulin apposta għall-klienti immigranti.



Fl-Italja, il-BCC (Banche di Credito Cooperativo), netwerk ta' banek ta' kreditu għall-kooperativi u agrikoli), joffru servizz lil 145,000 negozju mmexxija mill-immigrant. Il-BCC hija istituzzjoni ta' kreditu bi preżenza b'saħħitha fil-qasam, u bi 3500 fergħa fl-Italja kollha. L-intraprendituri immigranti jagħtu importanza lis-servizz u l-parir personali li jingħata mill-impiegati tal-fergħa, pereżempju dwar l-allokazzjoni tal-kreditu.

Il-BCC Trevignano, flimkien mal-municipalità ta' Castelfranco Veneto, imexxi inizjattiva ta' mikro-kreditu li tista' tkun utli għall-migranti individwali li jkunu qed ifittu li jiftu negozju. Hemm 1,000,000 euro disponibbli għas-self, b'limitu ta' 6000 euro u dan jiġi allokat mingħajr garanzija u b'rata baxxa ta' interassi ta' 2%.



Għandhom jiġu žviluppati servizzi ta' konsulenza mmirati għall-intraprendituri immigranti. Il-banek jiġu mħeġġa sabiex jagħtu aċċess indaqs għall-kapital tal-bidu u għall-facilitajiet oħra ta' negozju kif ukoll sabiex jibnu relazzjonijiet ma' intraprendituri immigranti.

Id-diversità tal-fornitur

In-negozji mmexxija mill-minoranzi etnici u mill-immigrant ħafna drabi joperaw f'niċċa tas-suq etniku. Maż-żmien, hekk kif dawn in-negozji jsiru aktar b'saħħithom, dawn ikunu jistgħu



jsiru fornituri ta' kumpaniji *mainstream* akbar kif ukoll tal-gvernijiet. Bħala fornituri, l-intraprendituri immigranti ħafna drabi jikkontribwixxu ideat dwar prodotti ġodda, flessibilità u għarfien reali dwar gruppji ta' klijenti f'suq li qed isir dejjem aktar varjat.

Il-kumpaniji l-kbar jistgħu jagħmlu arranġamenti man-negozji ta' minoranza etnika bħala parti minn programm ta' responsabbiltà korporattiva. Il-gvernijiet (bħax-xerrejja ta' prodotti u servizzi) jistgħu wkoll jippromwovu l-aċċess għan-netwerks tal-fornituri għall-intraprendituri immigranti billi:

- jinkludu n-negozji mmexxija mill-immigranti fl-elenki tal-fornituri tagħhom
- jistabbilixxu miri volontarji għall-kuntratti ma' intraprendituri immigranti, u/jew
- jiissottokuntrattaw dawk il-kumpaniji privati li huma stess jagħmlu kuntratti man-negozji ta' l-immigranti.

L-intraprendituri immigranti għandu jkollhom rwol konsultattiv fl-izvilupp ta' politika tali ta' appoġġ. Pereżempju fir-Renju Unit, il-Forum Konsultattiv għan-Negozji tal-Minoranzi jaġixxi bħala korp konsultattiv indipendenti għad-Dipartiment tal-Kummerċ u l-Industrija (DTI).

In-negozji mmexxija mill-immigranti għandhom jiġu inkluži fl-elenki tal-fornituri. B'dan il-mod l-elenki tal-fornituri jsiru diversi daqs kemm tkun diversa l-popolazzjoni.



Fuq livell Ewropew, l-intraprenditorija etnika tiġi indirizzata f'diversi kuntesti. Pereżempju, id-Direttorat-Ġenerali tal-Kummissjoni għall-Intrapriżi u l-Industrija kkummissjona studju sabiex jiġu identifikati u eżaminati miżuri specifiċi u skemi ta' appoġġ li jippromwovu lill-intraprendituri tal-minoranzi etniċi fl-UE 25, fl-Istati Membri ta'l-EFTA u fil-pajjiżi applikanti. Listudju, parti minn pjān ta' azzjoni sabiex jistimola l-intraprenditorija, se jagħti ħarsa ġenerali lejn l-istrateġiji političi kif ukoll jippreżenta ġertu numru ta' miżuri bħala 'prattika tajba'.

http://ec.europa.eu/enterprise/entrepreneurship/action_plan/ap_05.htm#project_leader.





Kapitolu 3: Konklużjonijiet

- Ir-regoli li jikkonċernaw id-dħul jistgħu jitqiesu bħala punti tat-tluq għall-integrazzjoni li jistabbilixxu b'mod kruċjali kundizzjonijiet importanti għall-proċess ta' integrazzjoni.
- Il-qafas legali għad-dħul għandu jiġi eżaminat minħabba l-impatt tiegħu fuq l-integrazzjoni (soċjo-) ekonomika ta' l-immigrant, waqt li l-ostakli għall-integrazzjoni li hemm fir-regoli ta' l-immigrazzjoni għandhom jiġu indirizzati.
- In-nies ġoddha li jaslu, l-immigrant residenti fit-tul u l-migrant tal-'generazzjoni li jmiss' il-koll huma ffaċċati bl-isfida li jistabbilixxu u li jżommu l-possibilità ta' l-impieg tagħhom, u dawn għandhom ikollhom aċċess sħiħ għall-miżuri ta' appoġġ generali u spċċifiċi.
- Sabiex jingħelbu d-diffikultajiet assoċjati mar-rikonoximent formali tal-kwalifikasi, min iħaddem, l-assocjazzjonijiet professjonali u l-gvernijiet jistgħu jfittxu li jiżviluppaw metodi aktar flessibbli ta' kif il-kompetenzi jistgħu jiġu valutati u validati.
- Metodi tajba ta' valutazzjoni jirnexxilhom jagħmlu viżibbli l-kompetenzi kollha ta' l-immigrant: okkupazzjonali, komunikattivi, soċjalji, eċċ. Dawn jikkunsidraw il-valuri aktar milli l-iżbilanċi, u jiffokaw b'mod konkret fuq ir-rendiment (potenzjali) tal-persuna fuq il-post tax-xogħol.
- L-involviment mill-bidu ta' min iħaddem fil-proċessi tal-valutazzjoni tal-ħiliet jista' jżid il-probabilità ta' aktar impieggi li jissoktaw mill-faži tal-valutazzjoni u l-akkreditament.
- Id-deskrizzjonijiet ta' l-impiegji f'ċerti professjonijiet jistgħu jiġu mmodifikati biex jinkludu 'l-kompetenza interkulturali' bħala waħda mill-kwalifikasi mitluba mill-kandidati. Dan jinvolvi li tingħata forma oħra lill-profili tal-ħiliet u f'terminu itwal jista' jkollu wkoll impatt fuq il-kwalifikasi formali.
- Id-dispozizzjonijiet ta' kontra d-diskriminazzjoni jikkonċernaw il-fażċiċċi kollha ta' l-integrazzjoni ta' l-immigrant fis-suq tax-xogħol. F'termini ta' aċċess, il-punt fokali huwa fuq il-prattika ta' reklutaġġ diskriminatorju b'mod dirett jew indirett. Ladarba l-immigrant jiġi impiegat, it-turment jew l-ostakli disrkiminatorji għall-promozzjoni jkunu jistgħu jiġu ttrattati.
- Il-gvernijiet għandhom jiflu bir-reqqa l-prattika tagħhom stess bħal min iħaddem u, fejn ikun possibbli, għandhom ineħħlu l-ostakli bħalma huma r-rekwiziti tan-nazzjonali-tà.
- Jistgħu jintużaw miżuri ta' azzjoni pożittiva ta' tipi differenti sabiex jippromwovu b'mod attiv id-diversità fil-forza tax-xogħol. Dawn jistgħu jkunu volontarji jew statutarji.
- Strateġiji politici komprensivi dwar il-ġestjoni tad-diversità jinkludu inizjattivi ta' azzjoni pożittiva dwar ir-reklutaġġ u l-promozzjoni kif ukoll adattamenti kulturali fuq il-post tax-xogħol u element qawwi ta' anti-diskriminazzjoni.
- In-negozji ta' l-immigrant u tal-minoranzi etniċi qed jiġu meqjusa dejjem iżjed bħala parti importanti mill-kultura intraprenditorjali ta'l-Ewropa. B'mod partikolari, dawn qed jaġħtu kontribut importanti għall-ħolqien ta' l-impiegji.



13. Għandhom jiġu żviluppati servizzi ta' konsulenza mmirati għall-intraprendituri immi-granti. Il-banek jiġu mħeġġa sabiex jagħtu aċċess indaq s-għall-kapital tal-bidu u għall-facilitajiet oħra ta' negozju kif ukoll sabiex jibnu relazzjonijiet ma' intraprendituri immi-granti.
14. In-negozji mmexxija mill-immigrant għandhom jiġu inkluži fl-elenki tal-fornituri. B'dan il-mod l-elenki tal-fornituri jsiru diversi daqs kemm tkun diversa l-popolazzjoni.





Kapitolu 4

It-tmexxija ta' l-integrazzjoni



Dan il-kapitolu jittratta kwistjonijiet ta' tmexxija u b'mod partikolari l-istrutturi, il-mekkaniżmi, il-proċessi u l-forom ta' kollaborazzjoni li jiffurmaw il-qafas għall-politika u l-prattika ta' integrazzjoni. It-twettiq ta' dan il-qafas isaħħaħ il-kapaċità tal-partijiet interessati sabiex jieħdu azzjoni. Il-kapitolu juri kif l-atturi differenti involuti fl-integrazzjoni ta' l-immigrantji jistgħu flimkien jiddefinixxu relazzjonijiet li jisfruttaw il-forzi u l-valuri ta' kull parti interessata. Il-kapitolu l-ewwel jiddeskrivi metodi ta' kif jiġu kkoordinati l-attivitàajiet ta' integrazzjoni fuq livell lokali. Imbagħad dan jittratta l-valutazzjoni bħala aspett ewljeni ta' politika tajba u ta' tfassil ta' programmi. Fl-aħħarnett, dan jindirizza l-ġestjoni tar-riżorsi u jikkunsidra r-rwoli ta' diversi atturi pubblici u privati sabiex jiġu ffinanzjati l-istrateġiji politici u l-prattika ta' integrazzjoni.

L-eżempji u t-tagħlim miksub li qed jiġu ppreżentati f'dan il-kapitolu huma relatati mill-qrib ma' l-esplorazzjoni tal-mainstreaming (ara l-Kapitolu 1). Dawn joffru perspektivi addizzjonal dwar uħud mill-kwistjonijiet li jitqajmu fil-kuntest tal-mainstreaming: x'inhu l-bilanç eż-żi bejn it-tmexxija u l-okkupanza, il-koordinazzjoni u l-flessibilità? Liema mudelli ta' finanzament jirnexxilhom iwieġbu għall-ħtiġiet u għall-opportunitajiet reali? Kif wieħed jista' jitgħallem mill-esperjenzi požittivi u negattivi u jaġġusta l-istrateġiji politici kif xieraq?



L-investiment fil-bini u fiż-żamma ta' l-istruttura tat-tmexxija ta'l-integrazzjoni huwa vallape-na għall-isforz, peress li dan jgħin sabiex jiżviluppa viżjoni u strategija ta' integrazzjoni, sabiex jiġġenera r-riżorsi, sabiex jimmobilizza lin-nies u lill-organizzazzjonijiet, sabiex joħloq sħubji u jibni l-fiduċja, li ikoll huma kruċjali biex jinkisbu l-għanijiet ta' integrazzjoni fuq perjodu qasir u fuq perjodu itwal ta' żmien.

4.1 Strutturi ta' integrazzjoni lokali

Id-diversità bħala riżultat ta' l-immigrazzjoni saret karakteristika ta' ħafna komunitajiet lokali fl-Ewropa. Waqt li l-maġġoranza ta' l-immigrant u r-refugjati jkomplu jissetiljaw fl-iblet, il-municipalitajiet iż-ġgħar u l-komunitajiet rurali ukoll qed jesperjenzaw dħul ġdid. F'ċerti każjjiet, il-kompożizzjoni tal-popolazzjonijiet lokali tista' tinbidel pjuttost malajr, bil-proporzjon ta' residenti migranti jikber b'rata aktar mgħaż-żepp milli fil-każ tal-medja nazzjonali. L-awtoritajiet lokali u partijiet interessati oħra jirreagħixu għal dawn il-bidliet billi jiżviluppaw strutturi ta' integrazzjoni. Idealment dawn ikunu jaqblu mal-politika u mal-proċessi amministrativi ġenerali, u jkunu bbażati fuq għanijiet komuni. Netwerks b'saħħithom jistgħu jgħiġi sabiex jinbena kunsens dwar l-integrazzjoni u sabiex it-twettiq tal-programmi jkun aktar effettiv.

Il-qafas leġiżlattiv u tal-politika

L-istrateġiji politici lokali dwar l-integrazzjoni jiġu žviluppati fi ħdan il-qafas leġiżlattiv tad-dħul u r-residenza, li ġeneralment jiġi stabbilit fuq livell nazzjonali u Ewropew. Ir-rekwiziti legali dwar il-kundizzjonijiet tad-dħul, il-permessi għar-residenza u l-impieg, it-trattament indaq u l-acċess għan-nazzjonaliità huma partijiet rilevanti ta' dan il-qafas, kif inhuma wkoll l-instrumenti relatati mar-refugjati u r-regoli dwar it-tkeċċija. Il-gvernijiet lokali huma responsabbi mill-implementazzjoni ta' certi aspetti tal-liġijiet ta' l-immigrazzjoni kif ukoll minn kompeti oħra stabbiliti mil-livelli ogħla ta' gvern. Fl-istess hin, dawn jista' jkollhom kompeten-



zi konsiderevoli f'oqsma li jkunu rilevanti għall-integrazzjoni u jaġixxu bħala fornituri tas-servizzi f'setturi importanti bħas-saħħha u l-akkomodazzjoni. Għalhekk, dawn ikunu qed jit-trattaw il-konseguenzi tal-migrazzjoni, kemm jekk regolari jew irregolari, kemm jekk imsejsa fuq l-ekonomija jew fuq il-familja, kemm jekk temporanja jew permanenti.

Il-komunikazzjoni u d-djalogu struttrat bejn il-livelli ta' tmexxja Ewropea, nazzjonali u lokali jagħmluha possibbli biex jiġi antiċpat u vvalutat l-impatt tal-miżuri li jittieħdu f'livell wieħed jew ieħor. Bl-istess mod, ir-riżultati tal-programmi ta' integrazzjoni f'livell wieħed jistgħu jaġġornaw strategiji političi f'livelli oħra.



Ħafna gvernijiet lokali bdew il-proċess li jistabbilixxi l-integrazzjoni bħala kwistjoni *main-stream*. F'ċerti kažijiet, is-sindki jew il-viċi-sindki għandhom rwol ewlioni u evidenti. Ħafna drabi, tiġi maħtura taqsima jew uffiċċju speċifiċi sabiex jippromwovu l-integrazzjoni bħala priorità għall-amministrazzjoni sħiħa. Fiż-żewġ kažijiet l-implementazzjoni ta' strategiji političi konkreti tithallha f'id-ejn id-dipartimenti individwali.

It-tmexxja b'saħħitha u evidenti tas-sindki u/jew ta' l-uffiċjali lokali eletti fi kwistjonijiet ta' integrazzjoni hija importanti għal metodu koerenti għall-integrazzjoni f'oqsma multipli ta' politika, u din tgħin sabiex jimtela l-vōjt bejn il-gvern u r-residenti bi sfond ta' immigrazzjoni jew ie.



L-istrategji u l-ghanijiet ta' l-integrazzjoni

Meta jiddeċiedu li jsiru aktar attivi fl-integrazzjoni, il-komunitajiet lokali jistgħu jiżviluppaw 'kunċett ta' integrazzjoni' jew strategija. Ħafna drabi din tiġi żviluppata fi proċess parteċipattiv, li fih l-atturi ewlenin fil-komunità lokali jsibu tweġġibet għal domandi bħal: x'inħuma l-ghanijiet ġenerali tagħna dwar l-integrazzjoni, u dawn kif huma relatati mal-ħtieġiet u mal-problemi ewlenin li jiġu identifikati fil-komunità tagħna? Nistgħu naqblu dwar id-dikjarazzjoni ta' l-aspirazzjonijiet? Liema prioritatiet għandhom jiġu stabbiliti, liema għanijiet konkreti għandhom jiġu fformulati, u kif jistgħu jintlaħqu? Il-komunitajiet lokali jistgħu jiżviluppaw strategiji ta' integrazzjoni b'mod individwali, jew inkella jirrikorru għall-ideat u għall-esperjenzi ta' l-oħrajn sabiex jidtentifikaw prinċipi u għanijiet komuni.

Fil-belt Ģermaniża ta' Solingen, il-kunċett interkulturali 'Koeżistenza ta' Viżjoni 2010' (*Vision Coexistence 2010*) ġie żviluppat fi proċess parteċipattiv. Ir-rappreżentanti ta' l-istituzzjonijiet u ta'l-organizzazzjonijiet pubblici u privati Itaqgħu għal sentejn fi gruppi ta' ħidma. L-impieggi, is-saħħha, l-akkomodazzjoni u l-kwistjonijiet li jikkonċernaw iż-żgħażaqgħi/l-iskejjel ingħataw attenzjoni speċjali. Il-gruppi identifikaw il-problemi, ikkompilaw inventarju tal-proġetti u tas-servizzi eżistenti, u ddefinew il-miri. Bħalissa, l-amministrazzjoni qed taħdem biex tiżviluppa sistema ta' indikaturi li jgħinu fl-ippjanar.





Il-'Kontribut għal Tmexxija Tajba dwar l-integrazzjoni ta' l-immigranti u l-ilquġi ta' dawk li jfittxu kenn' ġie adottat mill-membri ta' l-Ewrobliet, netwerk ta' 128 belt Ewropea kbira. Żviluppata minn u ghall-iblief, din il-karta fiha l-principiċi generali dwar kif għandha tiġi ttrat-tata l-integrazzjoni, kif ukoll kodiċi ta' mgħiba speċifiku li jikkonċerna t-twettiq ta' servizzi ewleni.

Eżempji ta' rabtiet speċifiċi huma:

- L-iżvilupp ta' u/jew l-investiment f'komunikazzjoni diretta u miftuħa mal-komunitajiet kollha bi sfond ta' immigrazzjoni, biex dawn jiġu involuti direttament fit-tfassil u fl-implimentazzjoni ta' l-istratēgiji politici kollha li jaffettwaw iċ-ċansijiet tal-ħajja u l-ambjenti ta' l-għajxien tagħhom;
- L-investiment f'informazzjoni sħiħa u trasparenti għar-residenti kollha dwar ir-realtajiet ta' l-immigrazzjoni u dwar il-kundizzjonijiet meħtieġa għall-integrazzjoni effettiva;
- L-investiment fis-sensibilizzazzjoni ta' l-istituzzjonijiet edukattivi, tal-manigħment u ta' l-għalliema tagħhom biex ikattru d-diversità ta' l-istudenti tagħhom, billi jiġu fornuti l-kompetenzi meħtieġa f'dan ir-rigward;
- L-iżvilupp kemm jista'jkun possibbi ta' programmi ta' medjazzjoni fis-servizzi tas-saħħa u fis-servizzi soċċali, biex jiġu ffacilitati l-komunikazzjoni u l-fehim bejn il-professjonisti u gruppi etniċi differenti; u
- Il-promozzjoni ta' l-aċċess għall-faċilitajiet kulturali tal-belt u l-parċeċċipazzjoni fil-ħajja kulturali għall-immigranti kollha.

Il-Kontribut għal Tmexxija Tajba jiprovvdi l-baži għal proċess ta' tagħlim sistematiku bejn l-iblief. L-għan finali tad-dokument huwa li jinkora għixxi l-innovazzjoni permezz ta' monitoraġġ strutturat u ta' valutazzjoni ta' l-azzjonijiet.



Websajt: www.eurocities.org



L-istratēgiji politici lokali ta' integrazzjoni ikunu aktar effettivi meta dawn jibbażaw fuq l-appoġġ tal-komunità sħiħa. Aktar milli tkun indirizzata għall-migrant biss, dawn ikunu jirrigwardaw l-ir-residenti kollha kif ukoll lill-amministrazzjoni nfiska. Ġafna drabi, dawn ikunu jeħtieġu bidliet reali f'numru ta' dipartimenti u oqsma ta' azzjoni municipali. L-appoġġ politiku hu, għalhekk, essenzjali.

Il-mexxejja lokali jistgħu jidu l-appoġġ għall-istratēgija komuni ta' integrazzjoni permezz ta' dikjarazzjonijiet pubblici, billi jenfasizzaw il-kontribut ta' l-immigranti lill-komunità tal-belt u billi jonoraw l-impenn tal-voluntiera u r-rwl ta' l-assoċċazzjoniċi ta' l-immigranti. Idealment, l-impenn minn fuq jiġi msaħħha b'kunsens politiku u soċċali wiesa' li jikkonċerna l-importanza ta' l-integrazzjoni. Għalkemm mhux dejjem jista' jinkiseb ftehim sħiħ dwar l-għanijiet ta' integrazzjoni, ir-residenti, l-organizzazzjoni lokali, l-amministrazzjoni u l-partiti politici għandhom ifittxu li jilħqu ftehim minimu flimkien mar-rispett lejn l-opinjonijiet ta' l-oħrajn. Il-kooperazzjoni ta' żewġ partiti politici hija importanti ferm, peress li l-istratēgiji ta' integrazzjoni jinvolu b'mod tipku impenji baġitarji. Meta l-kunsilli municipali jgħodd lu lill-immigranti fost il-membri tagħhom, il-profil ta' l-integrazzjoni normalment jiżdied.



Il-Pjan Lokali dwar l-Immigrazzjoni tal-belt ta' Barcellona ġie approvat bil-kunsens tal-partiti politici kollha u jenfasizza li l-integrazzjoni hija responsabbiltà konġunta. Dan huwa bbażat fuq l-idea tad-diversità bħala rizorsa. L-immigrantijit jitqiesu bħala li għandhom impatt pozittiv fuq l-istruttura ta' l-età u fuq il-kapital uman tal-belt. 2.6% ta' l-immigrantij biss għandhom aktar minn 65 sena, meta mqabbel mal-21.9% tar-residenti ta' Barcellona. 27.3% għandhom edukazzjoni univeristarja, bin-nisa immigranti juru persentaġġi partikolarm għolja. Il-Pjan Lokali dwar l-Immigrazzjoni jpoġġi l-istrateġiji politici u l-programmi tiegħu f'dan il-kuntest ta' diversità bħala valur'. Dan jipprevedi adattamenti sinifikanti fis-servizzi pubblici, fl-akkomodazzjoni eċċ. bħala reazzjoni għall-ħtiġiet il-ġodda.



L-istrateġiji ta' integrazzjoni ħafna drabi jikkombinaw viżjoni ġenerali ma' għanijiet u ambiti aktar specifiċi. Dawn jistgħu jsiru parti mill-valutazzjoni ġenerali u mill-prattika ta' monitoraġġ ta' l-amministrazzjoni. Bosta amministrazzjonijiet lokali jagħmlu rapportaġġ b'mod formal i-l-kunsill tal-belt, u l-integrazzjoni tkun tista' tingħata post prominenti f'dawn ir-rapporti. Id-dipartimenti jistgħu wkoll jagħmlu awto-valutazzjoni u jistabbilixxu skadenzi ta' żmien għall-kompli konkreti. Id-data biex jiġu appoġġjati l-valutazzjoni tista' tħinkiseb permezz ta' sħarrig dwar l-attitudni, ta' rekords dwar l-użu tas-servizzi muniċipali, ta' statistika dwar l-iskejjel, ta' statistika dwar l-okkupanza ta' l-akkomodazzjoni li hija proprjetà tal-belt, ta' rapporti lokali dwar il-prevenzjoni tal-kriminalità, ta' rekords dwar il-parċeċċapazzjoni soċċjali u politika bħalma huma l-volontarjat u r-rati tas-sħubija, u ta' sorsi oħra.

In-netwerks u l-konsultazzjoni

In-netwerks ta' integrazzjoni lokali jistgħu jiffaċilitaw il-koordinazzjoni bejn l-organizzazzjonijiet tal-migrant, il-fornituri tas-servizzi, l-amministrazzjonijiet muniċipali, l-istituzzjonijiet edukattivi, min iħaddem, l-organizzazzjonijiet reliġjuzi u filantropiċi, u atturi oħrajn. Dawn jistgħu jintużaw għal skopijiet ta' skambju ta' informazzjoni, għall-koperazzjoni professjoni, jew sabiex ikun hemm užu aħjar tar-riżorsi li huma skars. Dawn jimmobilizzaw lill-organizzazzjonijiet u lin-nies, jibnu pontijiet u jistabbilixxu l-fiduċja.

Ħafna drabi, l-amministrazzjonijiet muniċipali jagħtu bidu għal u jmexxu netwerks ta' integrazzjoni lokali. Madankollu, in-netwerks jistgħu jinħolqu minn 'isfel għal fuq' minn partijiet interessati oħra, li jibbażaw fuq laqqħat u gruppi informali bħala l-prekursuri għal strutturi aktar formal. In-netwerks jistgħu jevolvu wkoll matul l-implementazzjoni ta' proġetti. L-iżvilupp ta' kuntatti u sħubbi sar wieħed mill-prodotti ta' ħafna proġetti ta' integrazzjoni u dan jista' jħalli wirt dejjiemi ta' strutturi ta' netwerks. L-isfida hija li dawn in-netwerks jissok-taw jaħdmu fit-tul lilhinn mill-punt fokali tal-proġett.

Fl-Italja, il-proġett EQUAL 'Integra'wassal għall-formazzjoni ta'laqqħat lokali dwar l-integrazzjoni f'seba' muniċipalitajiet, li qed ikomplu lilhinn mill-proġett, u dawn ġew imitati minn muniċipalitajiet oħra. 'Integra' jipprovidi lir-refugjati u lil dawk li jfittu kemm taħriġ fil-lingwi, verifikasi tal-ħiliet, orjentazzjoni għall-impjieg, apprendistati u servizzi oħra biex ikun faċilitat l-aċċess tagħhom għas-suq tax-xogħol.



Il-proġett jinvolvi Laqgħa Tematika Nazzjonali u Laqgħat Lokali ta' Integrazzjoni li ġew organizzati f'seba' muniċipalitajiet parteċipanti. Il-Laqgħat Lokali ta' Integrazzjoni jiġu mmodera-



ti mill-awtorità lokali u jinkludu r-rappreżentanti ta' l-uffiċċji għall-impjieg, l-aġenziji tat-taħriġ vokazzjonali, *it-trade unions*, dawk li jfittu kenn u r-refuġjati, u msieħba lokali oħra. Lilhinn mill-attivitajiet tal-proġett infushom, l-identifikazzjoni tar-rappreżentanti fi ħdan kull istituzzjoni u l-istabbiliment tan-netwerks jitqies bħala riżultat pozittiv.



Websajt: http://www.formautonomie.it/schede/scheda_718.asp

Il-proġetti b'element qawwi ta' netwerking ħafna drabi jkunu inkluži f'inizjattivi nazzjonali li jiġu appoġġjati minn atturi b'saħħiethom, bħall-konfederazzjonijiet tat-*trade unions* jew l-assoċċazzjonijiet ta' min iħaddem. Dawn jistgħu jinvolvu wkoll l-assoċċazzjonijiet nazzjonali tal-municipalitajiet jew strutturi reġjonali.

L-esperjenza tissuġġerixxi li netwerks b'suċċess ħafna drabi jkollhom struttura formalizzata li tiġi aċċettata mill-membri bħala leġitima. Idealment, l-istruttura tipprovd għad-diviżjoni cara tax-xogħol bi presidenza (li tista' ddur) u b'segretarjat. Il-gruppi ewlenin u l-gruppi ta' ħidma jistgħu jintużaw biex jipprovdu koerenza lil netwerks akbar, waqt li r-regoli ta' proċedura u l-mekkaniżmi li jirregolaw il-kunflitti jikkontribwixxu għas-sostenibilità ta' l-istruttura.



In-netwerks ta' integrazzjoni lokali idealment għandu jkollhom stat ċar fi ħdan l-istruttura politika u amministrativa tal-komunità. Il-mandat tagħihom jista' jkun sabiex iqajmu kwistjonijiet ta' thassib partikolari u li jagħmlu rakkmandazzjonijiet, mingħajr preġudizzju għall-kompetenzi fit-teħid ta' deċiżjoni tar-rappreżentanti eletti.



Il-kunsill ta' integrazzjoni ta' Ballerup huwa wieħed mit-73 kunsill ta' integrazzjoni lokali fid-Danimarka. L-organizzazzjoni nazzjonali tagħihom hija l-Kunsill tal-Minoranzi Etniči, li jaġħi pariri lill-Ministru għar-Refuġjati, l-Immigrazzjoni u l-Affarijiet ta' l-Integrazzjoni. Il-kunsill ta' integrazzjoni ta' Ballerup jinkludi 10 membri li jirrapreżentaw lill-minoranzi etniċi, żewġ membri li jirrapreżentaw lill-kunsill lokali, żewġ membri li jirrapreżentaw lill-bordijiet talkura ta' matul il-jum u ta' l-iskola, u membru kull wieħed li jirrapreżenta lill-għaqdien sportivi, lill-kunsill ta' l-anzjani u lill-kunsill taż-żgħażaq. Tliet konsulenti bla dritt għall-vot u se-ġretarju jikkompletaw il-kompożizzjoni tal-kunsill.

Il-kunsill ta' l-integrazzjoni jiltaqa' darba fix-xahar u jorganizza wkoll gruppi ta' ħidma *ad hoc* kif ukoll seminar ta' tmiem il-ġimġha annwali. Dan jistieden kelliema esperti kif ukoll jibgħat lir-rappreżentanti tiegħu stess għand il-Kumitat ta' Kollegament Soċjal u għand il-Kumitat ta' Koordinazzjoni tal-belt li huma responsabbi għall-impjieg u għas-suq tax-xogħol.

Il-kunsill ta' integrazzjoni jagħmel proposti dwar il-politika ta' integrazzjoni, jiddiskuti kwistjonijiet bħalma huwa t-tagħlim tal-lingwa-omm jew il-possibilità li jiġi stabiliti ċimiterju għall-Musulmani, u huwa involut f'servizzi ta' konsulenza minn voluntiera u ma' centrū għall-minoranzi etniċi. Dan organizza wkoll konferenza dwar iż-żwiġiġiet sfurzati jew irranġati.

L-esperjenza turi li l-eżiżenza ta' kumitat konsultattiv mhemm għalfejn tillimita l-partecipazzjoni ta' l-immigrant għal dan il-forum biss. Ħafna municipalitajiet jaħdnu wkoll biex jinvolvu persuni kkwalifikati bi sfond ta' immigrazzjoni f'bordijiet konsultattivi eżistenti



li huma ċċentrat i dwar tema kif ukoll fi proċessi ta' pjanar partecipattiv. Il-konsultazzjoni tkun partikolarment utli meta din tmur lilhinn minn konverżazzjoni ta' żewġ direzzjonijiet bejn l-immigrant u l-amministrazzjoni tal-belt. It-trejdunjonisti lokali, il-kowċis ta' l-isports, il-koordinaturi taċ-ċentri kulturali u l-mexxeja tal-komunità jiġu involuti fil-proċess ta' integrazzjoni flimkien ma' kull resident (immigrant u mhux) tal-komunità. L-interazzjoni personali fin-netwerks u fi strutturi konsultattivi hija element importanti ta' integrazzjoni soċjali fuq livell lokali.

L- Ghodda għall-Metodi Parteċipattivi (*Participatory Methods Toolkit*) žviluppata fil-Belġu mill-Fondazzjoni Re Baldwin u mill-Istitut Fjamming għall-Valutazzjoni tax-Xjenza u t-Teknoloġija (viWTA) hija għodda ta' ħidma li tiggwida lill-persuni responsabbi tul il-proċess ta' l-implementazzjoni ta' metodi parteċipattivi. Bi-użu ta' dawn il-metodi, il-persuni responsabbi jistgħu jippromwou l-involviment tal-'pubbliku fi proċessi ta' teħid ta' deċiżjoni, waqt li jitqies li l-'pubbliku rilevanti jiddependi fuq it-tema li tkun qed tigi indirizzata.



L- Ghodda toffri ġarsa ġenerali ta' 40 metodu parteċipattiv differenti, b'deskrizzjonijiet dettaljati dwar 13-il teknika. Dawn ivarjaw minn ambjenti ta' djalogo fuq skala żgħira għal eżerċizzji konsultattivi li jinvolvu eluf ta' persuni kull darba. Ċerta teknika hija mmirata primarjament għaż-ċittadini jew għall-partijiet interessati; oħra jn-jirrikjedu *input* mill-experti f'qasam partikolari. Eżempji ta' metodi huma L-Laqqha tal-Belt tas-Seklu 21, Il-Ġuri taċ-Ċittadini, Il-Konferenza tal-Kunsens u l-World Café.

L- Ghodda għall-Metodi Parteċipattivi: Il-Manwal tal-Persuna Responsabbi, Settembru 2005, li huwa disponibbli fuq www.kbs-frb.be or www.viWTA.be



Il-Prinċipju Bażiku Komuni Nru. 9 jirrikonoxxi li l-partecipazzjoni ta' l-immigrant fi proċessi demokratici u fil-formulazzjoni ta' strateġiji politici u ta' miżuri ta' integrazzjoni, b'mod partikolari fuq livell lokali, tappoġġja l-integrazzjoni tagħhom. Diversi forom ta' partecipazzjoni demokratika ta' l-immigrant huma diskussi fil-Kapitolu 2 ta' l-ewwel edizzjoni tal-Ktejjeb dwar l-Integrazzjoni.

Naqsmu l-esperjenzi lokali

L-iskambju ta' l-esperjenzi bejn il-komunitajiet lokali jista' jservi bħala ispirazzjoni għal projekti jew metodi innovattivi. B'mod aktar strutturat, dawn l-iskambji orizzontali jistgħu jwasslu wkoll għal indikaturi jew għal metodi ta' valutazzjoni komuni. Il-komunitajiet lokali jistgħu jiżviluppaw standards ta' kwalità komuni dwar l-integrazzjoni. Metodu wieħed ta' kif jiġi identifikati l-kriterji għall-istrateġiji politici ta' integrazzjoni tajba, jew il-fatturi ta' suċċess, huwa billi jsiru l-kompetizzjonijiet. Il-kompetizzjonijiet nazzjonali jew Ewropej jistgħu jintużaw bħala qafas sabiex jiġu miġbura u pprezentati l-inizjattivi li jippromwovu l-integrazzjoni.



Il-kompetizzjoni 'L-integrazzjoni b'suċċess mhix koinċidenza: strateġiji ta' politika lokali dwar l-integrazzjoni', imniedja mill-Ministeru Ĝermaniż għall-Intern u mill-Fondazzjoni Bertelsmann, kienet immexxija mid-domandi li ġejjin: 'X'inhi s-sitwazzjoni tal-komunitajiet lokali tagħna llum fir-rigward ta' l-integrazzjoni? Liema strateġiji ġew segwiti? U liema suċċessi kellhom dawn?'

Għalkemm il-proċess ta' l-applikazzjoni għall-kompetizzjoni, li kien maqsum f'żewġ fażijiet, kien jirrikjedi ammont sostanzjali ta' żmien u sforz, diversi komunitajiet iż-ġgħar kienu rappreżentati fil-grupp ta' 23 finalista (minn 107 kontributuri). Il-ġurja, magħmulha minn 11-il espert, żaret personalment 15-il komunità u fl-aħħarnett ippremjat lil erba' awtoritajiet lokali ta' daqsijiet differenti.

Fuq il-baži tal-kompetizzjoni, ġew žviluppati u ppubblikati għaxar rakkmandazzjonijiet għal politika lokali ta' integrazzjoni b'suċċess, flimkien ma' dokumenti estensivi dwar l-esperjenzi tal-komunitajiet lokali. Id-dokument ta' 100 paġna ġie mqassam lill-awtoritajiet lokali fil-Ġermanja, u saret ukoll taqsira bl-Ingliż. Għalkemm il-komunitajiet lokali huma d-destinatarji ewlenin tad-dokument u tar-rakkmandazzjonijiet, il-kompetizzjoni ġiet immotivata wkoll bl-għan li tħalli lill-għażżeen.

Websajt: www.bertelsmann-stiftung.de

L-iskambji Ewropej iseħħu fil-kuntest ta' strutturi federali, ta' gradi ta' centralizzazzjoni u ta' tqassim ta' kompetenzi differenti fuq livelli nazzjonali, reġjonali u lokali. Fl-istess ħin, kemm l-iskambji orizzontali kif ukoll ir-rabtiet ma' livelli oħra ta' gvern urew li kieni utli għall-isforzi ta' integrazzjoni ta' ħafna komunitajiet lokali. Diversi netwerks Ewropej qiesu l-integrazzjoni bħala interress ewljeni (ara aktar fil-Kapitolu 2).

4.2 Ippjanar u evalwazzjoni tal-politika ta' integrazzjoni

It-tisrif ta' l-għanijiet ġenerali tal-politika fi programmi u proġetti konkreti ta' integrazzjoni jirrikjedi ppjanar bil-ħsieb, li d-definizzjoni tiegħi ta' għanijiet čari hija parti integrali.



L-ghanijiet iridu jkunu **SMART**:

Speċifiċi (specific): L-ghanijiet iridu jkunu preċiżi u konkreti biżżejjed sabiex ma jkunux miftuha għal interpretazzjonijiet differenti.

Li jitkejju (measurable): L-ghanjet iridu jiddefinixxu stat futur mixtieq f'termini li jitkejju, sabiex ikun possibbli li jiġi verifikat jekk l-għan intla haqx jew le. Dawn l-ghanijiet ikunu jew kwantifikati jew imsejsa fuq kombinazzjoni ta' skali ta' deskriżżonijiet u riżultati.

Li jistgħu jitwettqu (acceptable): Jekk l-ghanijiet u l-livelli ta' mira jridu jinfluwenzaw l-imġiba, dawn iridu jiġu acċettati, mifħuma u interpretati bl-istess mod minn dawk kollha li huma mistennija li se jkunu responsabbli biex jiksbuhom.



Realistiċi (realistic): I-għanijiet u l-livelli ta' mira għandhom ikunu ambizzjużi – li jiġi stabbilit għan li jirrifletti biss il-livell ta' succcess preżenti mhuwiex utli – iżda dawn iridu jkunu wkoll realistiċi sabiex dawk responsabbi jarawhom bħala sinifikanti.

Fil-ħin (time-dependent): I-għanijiet u l-livelli ta' mira jibqgħu vagi jekk ma jkunux relatati ma' data jew ma' perjodu ta' zmien fissi.

Il-Kummissjoni Ewropea, Il-Linji ta' Gwida dwar il-Valutazzjoni ta' l-Impatt, SEC (2005) 791, Ġunju 2005

Matul l-implementazzjoni tal-programmi ta' integrazzjoni, il-mexxejja u l-persuni responsabbi jistgħu f'xi faži jistaqsu lilhom infushom id-domandi li ġejjin: kemm irnexxielna niksbu l-għanijiet li ġew iddefiniti fil-bidu? Fil-fatt aħna għamilna dak li stabbilejna li nagħmlu? Min ipparteċipa fil-programm u għaliex; min ma pparteċipax u għaliex? Għal min ħadem il-programm (jew ma ħadimx)? X'kienu l-fatturi kritici li ddeterminaw ir-riżultat? Kif ġew ġestiti r-riski u l-opportunitajiet użati? Kien hemm differenzi bejn l-irġiel u n-nisa, iż-żgħażaq u l-anzjani? Dawn il-gruppi rċevew attenzjoni speċjalji? Il-valutazzjonijiet jistgħu jintużaw sabiex jiġu indirizzati uħud minn dawn id-domandi. Dawn jistgħu jgħinu fit-teħid ta' deciżjonijiet dwar l-għanijiet u l-prioritajiet, u dwar l-allokazzjoni tar-riżorsi. Dawn jistgħu wkoll iżidu l-għarfien dwar il-ħtiġiet u l-problemi, jidentifikaw effetti mhux mixtieqa, u jispiegaw għaliex l-għanijiet iddiċċi.

It-teknika tal-valutazzjoni tintużza komunement sabiex jiġu kkunsidrati proġetti individwali u s-suċċess tagħhom fit-twettiq ta'l-għanijiet stabbili. Madankollu, il-verifika għal implementazzjoni effettiva biss ma tidentifikax problemi li jikkonċernaw id-direzzjoni strategika ġenerali, peress li 'politika ħażina tista' tiġi implementata tajjeb' daqs kemm 'politika tajba tista' tiġi implementata ħażin'.

Għalhekk jista' jkun utli li l-politika stess issir is-suġġett ta' valutazzjonijiet. B'dan il-mod, il-preżunzjonijiet li jsaħħu l-programmi ta' finanzjament ikunu jistgħu jiġu mistħarrġa qabel ma jsir l-investiment f'rīzorsi sinifikanti. Fl-istess waqt, l-esperjenza turi li uħud mill-parametri għall-politika ta' integrazzjoni jiġu stabbili minn realtajiet političi. F'dawn il-każijiet, huwa importanti li l-għanijiet političi marbuta ma' l-integrazzjoni jkunu espliċiti u li l-programmi jiġu bbażati fuq dikjarazzjoni čara ta'l-iskop.

Uħud mill-komplexitajiet li jikkonċernaw id-definizzjoni tal-miri għall-politika ta' integrazzjoni, u l-għażla ta' l-indikaturi sabiex jitkejjel il-progress, huma diskussi fil-Kapitolu 3 ta' l-ewwel edizzjoni tal-Ktejjeb dwar l-Integrazzjoni.

Il-valutazzjonijiet jikkunsidraw l-aktar l-adegwatezza u l-kwalità ta' l-istrateġji političi ta' l-integrazzjoni nfushom, li għalihom jistgħu jiġu stabbili indikaturi ta' tmexxija tajba, aktar milli jippruvaw ikej lu l-grad ta' integrazzjoni ta' individwi jew ta' gruppi immigranti, li jibqa' ta' sfida.





Fi Franzia, il-LOLF (Loi organique sur les lois de finances) huwa wieħed mill-elementi li jappoġġjaw l-orientament tar-rendiment ta' l-amministazzjoni pubblika. Dan jipprovdī għal sistema ta' informazzjoni dwar in-nefqa preċiża għal politika pubblika speċifika. Kull programm ikollu PAP (Projet annuel de performances) li jispeċifika l-aktivitajiet ippjanati, l-ispiżha tagħhom, l-għanijiet tal-programm kif ukoll ir-riżultati tal-passat u dawk proġettati skond indikaturi speċifici.

Il-PAP tal-programm ta' l-ilqugħ u l-integrazzjoni tal-barranin se jiġi pprezentat lill-Parlament fl-2006. L-identifikazzjoni ta' l-indikaturi kienet diffiċli għaliex il-PAPs iqisu biss il-programmi speċifici lijkun qed jiġu analizzati, waqt li ħafna fatturi għandhom rwol fil-formazzjoni tar-riżultati ta' l-integrazzjoni. Ĝew magħżula żewġ indikaturi: (1) il-persentagg ta' fir-matħarji għall-kuntratt ta'l-ilqugħ u l-integrazzjoni li jsegu t-taħbi ċiviku, u (2) il-persentagg ta' benefiċjarji tas-servizzi pubblici ta' l-ilqugħ li ma jitkellm bil-Franciż li, fi tmiem it-taħbi.



Idealment, il-valutazzjoni timxi id f'id ma' l-ippjanar, jew għall-inqas tinforma dwar kwalunkwe bidla maġġuri fil-programmi lijkun diġà fis-seħħ. Il-valutazzjonijiet ta' proġetti pilota jistgħu jintużaw ukoll biex jiffurmaw u jimmodifikaw il-programmi li huma għaddejji.

Pereżempju, fin-Norveġja l-valutazzjoni ta' korsijiet pilota dwar l-integrazzjoni f'26 municipalità ntużat biex tiġi aġġustata l-politika qabel ma din tiġi estiża għal-livell nazzjonali.



Il-programm Žvizzeru għall-promozzjoni ta'l-integrazzjoni soċjali tal-barranin jipprovdī self annwali ta' madwar 9 miljun euro lil madwar 600 proġett finanzjat b'mod konġunt. Dan għandu fil-mira ġumes oqsma ta' priorità: (1) il-ħiliet fil-lingwa, (2) il-ftuħ ta' l-istituzzjonijiet, (3) il-proġetti lokali żgħar, (4) iċ-ċentri reġjonali ta' kompetenza, u (5) l-innovazzjoni u l-assigurazzjoni tal-kwalitāt.

Għall-valutazzjoni ta' l-ewwel faži tal-programm (2001-2003), il-valutazzjonijiet parżjali tal-ħumes oqsma ta' priorità twettqu bħala passi lejn is-sinteżi finali u r-rapport fil-qosor. L-is-keda tar-rapporti ta' valutazzjoni parżjali u finali ġiet imfassla sabiex ir-riżultati interim ikunu diġà jistgħu jintużaw biex tiġi žviluppata l-faži li jmiss tal-programm (2004-2007). Bi-istess mod, l-aktivitajiet ta' valutazzjonijiet preżenti sejkollhom rwol importanti fid-definizzjoni tal-faži li jmiss (mill-2008).



Websajt: www.eka-cfe.ch

Il-metodi tal-valutazzjoni

Il-valutazzjonijiet esterni u l-awto-valutazzjonijiet it-tnejn jintużaw fil-qasam ta' l-integrazzjoni ta' l-immigranti.



L-awto-valutazzjonijiet jistgħu jibnu l-kapaċità ta' l-amministrazzjonijiet u jippromwovu t-tagħlim organizzazzjonali u l-identifikazzjoni ta' l-aħjar prattika. Mill-banda l-oħra, il-valutazzjonijiet esterni jipprovdu opinjoni esterna u jistgħu jagħmlu valutazzjoni indipendenti u kredibbi dwar l-impatt attwali ta' l-istrateġiji politici.



B'mod tipiku, il-valutazzjonijiet jinkludu numru ta' rakkomandazzjonijiet ta' politika, li fid-dawl talprofil pubbliku ta' integrazzjoni ta' l-immigranti, jistgħu jkunu politici ħafna. Dawn jista' jkollhom ukoll implikazzjonijiet finanzjarji sinifikanti. Fejn jintużaw il-valutazzjonijiet esterni, it-termini ta' referenza għandhom jiddefinixxu r-relazzjoni bejn il-korp li jikkummissjona u l-istimatur u għandhom jistabbilixxu b'mod čar l-ambitu tal-kompli disponibbli. Il-proċeduri kompetittivi ta' sejha għall-offerti ħafna drabi jiffaċilitaw id-determinazzjoni ta' dawn ir-regoli bažiċi' espliċiti.

Il-mezzi użati għandhom ikunu proporzjonati għall-għanijiet u għall-funzjoni prospettiva tal-valutazzjoni fil-proċess ġenerali tat-tfassil u ta' l-implementazzjoni tal-politika. Il-metodoloġija u l-ġbir tad-data għandhom jiġu adattati għaċ-ċirkostanzi.



Pereżempju, il-gruppi ta' kontroll huma mixtieqa mill-aspett xjentifiku, iżda huma ġeneralment diffiċċi biex jiġu stabbiliti fil-kuntest ta' interventi ta' integrazzjoni. F'sitwazzjonijiet fejn il-popolazzjoni fil-mira tvarja, l-istimaturi għandhom jagħżlu monitoraġġ kon-tinwu aktar milli testijiet ta' qabel u ta' wara, li x'aktarx ibatu minn grad għoli ta' attrizzjoni.

Fi kwalunkwe valutazzjoni d-definizzjoni tal-gruppi fil-mira hija pass importanti. Fil-programm Ĝvizzeru għall-promozzjoni ta' l-integrazzjoni soċjali tal-barranin, saret distinzjoni utli bejn il-gruppi fil-mira diretti u l-utenti finali. Pereżempju, programm ta'taħriġ interkulturali kelli fil-mira tiegħu lil 'atturi ewlenin bħalma huma l-purtinara jew il-kowċijs sportivi. Il-valutazzjoni żvel li dawn l-atturi ewlenin ibbenefikaw mill-programmi ta' taħriġ iżda ma użawx l-ġħarfien tagħiġi b'mod effettiv biżżejjed fl-interazzjonijiet tagħiġi ma' l-utenti finali, jiġifieri s-soċjetà b'mod aktar wiesa. Analizi tal-passi li jmiss għandha għalhekk tiġi inkluża fvalutazzjoni kompluta dwar l-impatt tal-programm.

Iż-żmien huwa aspett importanti fl-ġhażla tal-metodi ta' valutazzjoni. Pereżempju, il-valutazzjonijiet kwantitativi jistgħu jkunu importanti b'mod partikolari fil-fażjiet bikrija ta' l-implementazzjoni, filwaqt li l-metodi kwalitattivi jistgħu jipprovd informazzjoni utli dwar l-impatt ta' programmi li jitmexxew fuq perjodu ta' żmien itwal.

Il-ġbir kontinwu tad-data fil-qafas ta' sistemi ta' ġestjoni tar-rendiment qed isir dejjem aktar parti minn programmi pubblici u privati fil-qasam ta' l-integrazzjoni. Hafna drabi, il-monitoraġġ tar-rendiment hija attività 'intrinsika' tal-proġetti, li tkun meħtieġa mill-entità ta' sorveljanza jew ta' finanzjament. Dawn il-proċessi ta' verifikasi regolari jistgħu jistimolaw il-proċess tat-tagħlim fi ħdan organizzazzjoni waqt li jistabbilixxu l-pedament għall-valutazzjoni jiet (ħafna drabi esterni) tal-futur. Fil-fatt, il-valutazzjonijiet ex-post tal-programmi mingħajr mekkaniżmi ta' ġbir regolari ta' data x'aktarx ma jkunux jistgħu jiksbu standard xjentifiku, għaliex dawn ikunu jipprovd daqqha t'għajnejn aktar milli jħarsu lejn l-outputs u lejn l-impatti matul iż-żmien.

Fil-qosor, taħħita bbilanċjata sew ta' metodi kwantitativi u kwalitattivi, u ta' valutazzjonijiet interni u esterni, x'aktarx tikkontribwixxi għal fehim komprensiv. Fl-istess waqt, il-limitazzjoni jiet se jibqgħu minħabba n-natura b'ħafna aspetti u komplessa ta' l-integrazzjoni.



Il-Prinċipju Bažiku Komuni Nru. 11 jafferma li 'l-iżvilupp ta' għanijiet čari, indikaturi u mekkaniżmi ta' evalwazzjoni huwa meħtieg sabiex tiġi aġġustata l-politika, jiġi evalwat il-progress fl-integrazzjoni u biex l-iskambju ta' informazzjoni jkun aktar effettiv'. B'mod aktar konkret, il-Komunikazzjoni tal-Kummissjoni dwar Aġenda Komuni għall-Integrazzjoni tissuġġerixxi li l-proċeduri tad-dħul, il-programmi ta' introduzzjoni (specjalment il-programmi obbligatorji) u strategijsi politici oħra ta'integrazzjoni għandhom jiġu vvalutati u sorveljati permezz ta' valutazzjonijiet ta' l-impatt nazzjonali, ta' mekkaniżmi ta' konsultazzjoni mal-partijiet interessati bħall-istħarriġ, ta' indikaturi kif ukoll ta'miżuri ta' monitoraġġ. Il-Kummissjoni ssejja ħukoll lill-Istat Membri sabiex jappoġġjaw l-iskambju ta' informazzjoni dwar l-ghodod ta' valutazzjoni nazzjonali, u sabiex fejn ikuン xieraq jiżviluppaw il-kriterji Ewropej għall-proċess ta' tagħlim kumparattiv.

Jistgħu jiġu žviluppati standards komuni fil-qasam tal-valutazzjoni? Jeżistu settijiet ta' standards internazzjonali, li bosta minnhom jirrigwardaw kwistjonijiet etiċi. B'mod tipiku dawn ma jkunux spċifici għat-tema ta' l-integrazzjoni ta' l-immigranti, iżda minkejja dan jistgħu jintużaw biex ifornu informazzjoni għall-valutazzjonijiet ippjanti f'dan il-qasam. Fuq livell ta' programmi ffinanzjati mill-UE, qed jiġu žviluppati standards komuni sabiex ikunu jistgħu jiġu vvalutati l-projetti. L-UE tista' tgħin ukoll sabiex tgħolli l-profil tal-valutazzjoni bħala komponent ewljeni ta'amministrazzjoni tajba u ta' ppjanar.

4.3 Ĝestjoni tar-riżorsi

Ir-riżorsi jistgħu jiġu kkunsidrati b'mod wiesa'bħala 'assi', li jistgħu jiġu mmobilizzati minn tipi differenti ta' atturi. Struttura ta' tmexxja ta'integrazzjoni ta'suċċess timmassimizza l-impatt pożittiv tar-riżorsi billi tistabbilixxi rwoli definiti tajjeb għal kull attur u billi tiprovvdi qafas li joffri appoġġ adegwaw. Hija kwistjoni ta' tmexxja tajba li tfidex li twieġeb id-domanda: 'min jagħmel dak li qed jagħmel bl-aħjar mod, u x'għandek bżonn biex tagħħmlu?



Il-ġestjoni tajba tar-riżorsi tlaqqa' riżorsi ta' tipi differenti. Fi progett ġestit tajjeb il-kapital finanzjarju jiġi mlaqqa' mar-riżorsi umani u ma' assi oħra li jressqu l-partecipanti. Ix-xogħol volontarju huwa wkoll riżorsa importanti.

Programmi ta' integrazzjoni mfassla tajjeb ma jiddependux fuq tip wieħed ta' riżorsa bl-eskużjoni ta'l-oħrajn, iżda jużaw kombinazzjoni bbilancjata biex jagħmlu l-aħjar mill-kontribut kollu tal-partecipanti.

It-taqṣima li ġejja tikkunsidra l-finanzjament fil-qasam ta'l-integrazzjoni ta' l-immigranti. Din teżamina r-rwol ta' l-Istat bħala entità ta' finanzjament għar-reġjuni, għall-muniċipalitajiet jew għas-settur tal-volontarjat u tikkunsidra l-kuntest Ewropew u l-finanzjament mill-UE. Imbagħad din tittrarra l-fondazzjonijiet privati u kif dawn jiddefinixu l-pozizzjoni tagħhom fil-qasam ta' l-integrazzjoni. B'mod ġenerali, l-appoġġ finanzjarju huwa l-aspett dominanti iżda dan jiġi tipikamente inkluż f'forom oħra ta' appoġġ u influenza.

Il-finanzjament pubbliku

Il-finanzjament huwa dejjem espressjoni ta' prioritajiet, u l-programmi ta' finanzjament fil-livelli kollha huma assocjati ma' certa direzzjoni strategika. Fil-kuntest nazzjonali, il-gvernijiet



ikollhom l-għan li jqassmu r-riżorsi skond il-ħtiġiet tal-gruppi fil-mira differenti u skond il-prioritajiet politici u tas-soċjetà. Dawn il-prioritajiet jistgħu jinbidlu. Pereżempju, f'diversi Stati Membri l-finanzjament kien immirat l-aktar lejn ir-refuġjati, li jitqiesu bħala grupp bi-ħtiġiet 'mhux ambigwi', iżda issa qed jinkludi wkoll lill-migranti. Il-ħtiġiet tal-finanzjament jiġu affettwati wkoll bl-iżviluppi leġiż-lattivi, bħal-liegħiġiet li jagħmlu l-partecipazzjoni fi programmi ta' integrazzjoni bħala waħda obbligatorja. F'ħafna Stati Membri l-finanzjament federali jiġi mmirat lejn il-livelli sotto-nazzjonali tal-gvern, li ta' spiss jinvolvi ammonti sinifikanti. Is-sorsi ta' finanzjament regionali, nazzjonali u Ewropew għandhom ikunu kumplementari għal-xulxin. Meta jitqiesu b'mod kollettiv, ammonti konsiderevoli ta' flus qed ikunu disponibbli għall-promozzjoni ta' l-immigrant.

Fl-Estonja, is-sorsi ta' finanzjament li ġejjin ipprovdex ir-riżorsi għall-miżuri ta' integrazzjoni matul dawn l-aħħar snin:

- Il-baġit ta' l-Istat (ministeri differenti)
- Il-programmi ta' qabel is-sħubija fl-UE (inkluz il-Phare)
- Il-programmi ta' wara s-ħubija fl-UE
- Il-fondi strutturali ta' l-UE (ink. il-Fond Soċċali Ewropew)
- Strumenti finanzjarji oħra ta' l-UE (ink. is-Sitt Programm Qafas)
- Bilaterali (Il-Iżvejza, il-Finlandja, id-Danimarka, in-Norveġja, ir-Renju Unit, l-Istati Uniti, il-Kanada, l-Olanda, eċċ.)

Għalkemm ħafna mill-finanzjament bilaterali u mill-programmi ta' qabel is-sħubija ta' l-UE m'għadhomx aktar rilevanti, l-Estonja xorta għad għandha aktar finanzjament internazzjonali milli nazzjonali għall-integrazzjoni.

Flimkien ma' l-impatt monetarju immedjat, l-appoġġ internazzjonali influwenza wkoll il-prattika ta' finanzjament Estonjana b'mod aktar wiesa. Pereżempju, il-proċeduri tal-Fondazzjoni għall-Integrazzjoni ta' Persuni Mhux Estonjani, li fl-2005 ħarġet 5.7 miljun euro, huma bbaż-żi fuq il-proċeduri tal-programm Phare. Meta nħolqot il-Fondazzjoni (1998), ir-regoli ta' l-akkwist pubbliku Estonjani kienu vagi u limitati b'mod partikolari għas-settur tal-kostruzzjoni, waqt li l-proċeduri tal-Phare li jkopru l-offerti għal servizzi, l-offerti ta' provvista, skemi ta' għotja u boroż ta' studju individwali kienu qed jitqiesu bħala utli f'dan il-kuntest.

Fir-Repubblika Čeka, is-sorsi ta' finanzjament ta' l-UE inkludew il-Phare, l-INTI, il-Fond Soċċali Ewropew u l-Fond Ewropew għar-Refuġjati. Fl-2005 17-il progett ġew ko-finanzjati mill-UE b'ammont totali ta' madwar 4.8 miljun euro. Peress li r-riżorsi disponibbli huma limitati, ħafna drabi tkun l-UE li tipprovd finanzjament ta'bosta snin u ta' volum għoli, li joffri stabilità finanzjarja lill-NGOs li jwettqu programmi ta' integrazzjoni. L-organizzazzjonijiet jistgħu jmorru lil-hinn mill-azzjonijiet immirati ta' perjodu qasir u jindirizzaw kwistionijiet strutturali bħalma huma l-problemi tas-suq tax-xogħol. Il-programmi ta' l-UE bħall-EQUAL jistimolaw ukoll it-tagħlim transnazzjonali u jkunu minn ta'l-ewwel f'ħafna proġetti innovattivi.

L-NGOs u l-ministeri kellhom jadattaw ruħhom għall-proċeduri assoċjati mal-finanzjament ta' l-UE. Fil-bidu dawn issottovalutaw l-ammont ta'sfor u hin li kien meħtieġ mill-impiegati għall-applikazzjonijiet u għar-rapporti, li jkun ferm oħla għall-proġetti ffinanzjati mill-Istat. Barra minn hekk, id-dewmien fil-pagamenti ġiegħel lil diversi NGOs sabiex jissellfu mill-banek biex ikopru temporanjament l-ispejjeż tagħhom.



Il-Fond Spanjol għall-Integrazzjoni inħoloq fl-2005 bħala kontribut nazzjonali għall-politika ta' integrazzjoni li ġiet implimentata fuq livell reġjonali u lokali. Il-volum tiegħu kien ta' 120 miljun euro fl-ewwel sena, li tela' għal 182.4 miljun euro fl-2006. Dan jikkumpara mal-baġit għall-integrazzjoni fuq livell nazzjonali ta' madwar 7.5 miljun euro fis-sena fl-2000-2004.

Il-finanzjament jiġi ttrasferit kollu lill-Komunitajiet Awtonomi (il-gvernijiet reġjonali), bil-kundizzjoni li dawn jipprovd u 30% ta' finanzjament konġunt. Il-kriterji tat-tqassim jinkludu n-numru ta' cittadini mhux ta' l-UE li huma rregistrati mal-muniċipalitajiet bħala impiegati fis-Sistema tas-Sigurtà Soċċali jew bħala ħaddiema fl-agrikoltura. Hemm ukoll konċessjoni għal sitwazzjonijiet speċjalji ta' influss, pereżempju fil-kaž ta' l-Andalužija. 40% tal-flus ipprovduti mill-Fond għall-Integrazzjoni jridu jintefqu direttament mill-muniċipalitajiet u dawn jiġi mgħoddija lilhom mill-Komunitajiet Awtonomi.

L-aktivitajiet ewlenin iffinanzjati huma t-tišiħiħ tas-servizzi pubblici generali, it-taħriġ intekulturali għall-impiegati tas-servizzi pubbliku u għall-professjonisti tas-servizzi ta' integrazzjoni, u l-iskambju ta' l-esperjenzi u tal-prattika tajba. 50% ta' l-ammont totali tal-Fond jiġi assenjat għall-edukazzjoni, li jinkludi programmi ta'l-Iqugħ fl-iskejjel.

Il-Fond ifittek li jrawwem l-iżvilupp ta' strategija ta' integrazzjoni nazzjonali koerenti billi jistimola l-politika ta' integrazzjoni reġjonali u lokali u billi jippromwovi l-kooperazzjoni bejn il-livelli differenti ta' gvern. Id-deċiżjonijiet konġunti dwar il-prioritajiet jittieħdu mill-amministrazzjoni nazzjonali u mill-Komunitajiet Awtomomi, li jressqu pjaniżiet ta' azzjoni reġjonali. Il-kummissjonijiet ta' monitoraġġ bilaterali jiġu stabbiliti ma' kull Komunità Awtonoma u jkollhom il-kompli li jsegwu l-progress u li jippreparaw proposti ġodda fuq bażi annwali.



Fid-Danmarka, l-Att dwar l-Integrazzjoni jipprovdi l-bażei statutarja għall-finanzjament ta' l-isforzi muniċipali għall-integrazzjoni. L-awtoritajiet lokali huma responsabbi għall-akkod-dazzjoni tar-refuġjati, waqt li joffru programmi ta' introduzzjoni, iħallsu l-benefiċċji lill-persuni eliġibbli, u jikkoordinaw l-isforz generali ta' integrazzjoni fil-muniċipalitāt. Fl-2004, 17,244 persuna daħlu fi ħdan l-ambitu ta' l-Att dwar l-Integrazzjoni. Dawn kienu prinċipalment refuġjati u familji migranti.

Taħt is-sistema preżenti ta' finanzjament, tintuża kombinazzjoni ta' strumenti finanzjarji differenti għat-trasferiment tal-fondi lill-muniċipalitajiet. Dawn jirċievu finanzjament bażiku li jiġi allokat għal kull persuna għal tliet snin, u li jkun maħsub biex ikopri l-ispejjeż ta' l-interpreti, l-informazzjoni, il-gwida u l-pariri, l-akkomodazzjoni, eċċi, kif ukoll il-finanzjament ta' programmi Daniżi għal korsijiet u għal programmi ta' taħriġ/edukazzjoni. Il-muniċipalitajiet jiġi wkoll rimborżati għal certi spejjeż u jistgħu għotjet ta' succcess jekk persuna tgħaddi mit-test tal-lingwa Daniżha jew inkella jirnexxha ssib impieg għal mill-inqas sitt-xhur matul il-perjodu introduttiv ta' tliet snin.

L-għan tas-sistema ta' finanzjament huwa li jipprovdi lill-muniċipalitajiet b'inċentivi għal sforz attiv ta' integrazzjoni. Barra l-għotjet għar-rendiment, l-istruмент ewlieni huwa l-mod li fih titħallas l-għotja bażika: il-muniċipalitāt tirċievi dan il-finanzjament matul il-perjodu introduttiv kollu, irrispettivament minn jekk il-persuna tkunx impiegata jew tkun qed tirċievi beneficijiet pubblici. Jekk persuna ssib impieg qabel ma jintemmu t-tliet snin, il-muniċipalitāt tista' tuża l-bqja tal-finanzjament bażiku, li ma jkunx intenzjonat speċifikament għall-attività tajiet ta' integrazzjoni, skond kif tixtieq hi.



Il-gvernijiet jiffinanzjaw ukoll atturi oħra tas-soċjetà bħalma huwa s-settur volontarju. F'dan il-qasam, l-ghotjiet jistgħu jvarjaw ħafna fid-daq. Pereżempju, il-Ministeru ta' l-Intern tar-Renju Unit jamministra l-Fond għall-Iżvilupp tal-Komunità tar-Refugjati, li jagħti għotjiet żgħar sa 7200 euro lill-organizzazzjonijiet għall-bini tal-kapaċità, għall-forniment ta' servizzi ġodda, u għall-bini ta' relazzjonijiet fil-komunità. Fi kwalunkwe sena finanzjarja, organizzazzjoni tirċievi għotja waħda biss. Fl-istess ħin, ħafna mill-organizzazzjonijiet nazzjonali tas-settur volontarju li jaħdmu fil-qasam ta' l-integrazzjoni tar-refugjati jiġu ffinanzjati komplettament mill-Ministeru ta' l-Intern b'madwar 8.6 miljun euro fis-sena.

Fuq livell Ewropew it-tipi differenti ta' fondi huma disponibbli, u direttament jew indirettament dawn jippromwovu l-integrazzjoni. L-akbar fondi huma magħrufa bħala l-Fondi Strutturali u dawn jaħdmu sabiex tinkiseb il-koeżjoni ekonomika u soċjali fl-Unjoni Ewropea. Ir-riżorsi jiġu mmirati lejn azzjonijiet li jgħin biex jimgħad l-vorti. Taħt dawn il-fondi kbar jitwettqu inizjattivi partikolari bħal ma huwa EQUAL, iffinanzjat permezz tal-ESF, li jkollhom l-għan li jippromwovu metodi ġodda biex jiġi miġġielda l-foro kollha ta' diskriminazzjoni u ta'inugwaljanzi fis-suq tax-xogħol fuq il-baži ta' kooperazzjoni transnazzjonali. Il-gruppi fil-mira jinkludu lill-immigranti. L-Inizjattiva Urban, taħt l-ERDF, għandha l-għan li tippromwovi t-tfassil u l-implementazzjoni ta' mudelli innovattivi ta' žvilupp għar-riġenerazzjoni ekonomika u soċjali ta' żoni ur-bani bi problemi. Din issaħħaħ l-iskambju ta' informazzjoni dwar l-iżvilupp urban sostenibbli fl-Unjoni Ewropea. Dan il-programm speċifiku se jitwaqqaf, iżda mill-2007 x'aktarx se tissokta l-enfasi fuq proġetti li jikkonċernaw l-iżvilupp ta' l-iblet fil-ġenerazzjoni l-ġidha ta' programmi taħt dan il-fond. Il-fondi għar-Ričerka u l-iżvilupp jippromwovu r-ričerka, inkluż il-produzzjoni ta' l-gharfiem rilevanti ta' politika dwar il-proċessi ta' migrazzjoni u ta' integrazzjoni. Id-DG għall-Ġustizzja, il-Libertà u s-Sigurtà jmexxi numru ta' programmi ta' finanzjament. Pereżempju, il-Fond Ewropew għar-Refugjati (ERF) jgħin lill-Istati Membri ta' l-Unjoni Ewropea u lil partijiet interessati oħra sabiex jilqgħu lil persuni li qed ifittxu kenn, lir-refugjati u lil persuni spustati. Taħt il-perspettivi finanzjarji l-ġodda għas-snin 2007-2013 flimkien ma' l-ERF se jiġi introdott fond ġdid u sostanzjali li se jiġi ddedikat għall-integrazzjoni ta' cittadini ta' pajiżi terzi. Dan ġie ppreċedut bil-programm INTI li għandu l-għan li jappoġġja lill-gvernijiet u l-atturi mhux governattivi fix-xogħol tagħħom dwar l-integrazzjoni ta' l-immigrant.

INTI huwa programm ta' finanzjament ta' l-Unjoni Ewropea ta' azzjonijiet preparatorji li jippromwovu l-integrazzjoni fl-Istati Membri ta' l-UE ta' nies li ma jkunux cittadini ta' l-UE. L-għan tiegħi huwa li jippromwovi d-djalogu mas-soċjetà civili, li jiżviluppa mudelli ta' integrazzjoni, li jiftex u li jevalwa l-aħjar prattiki fil-qasam ta' l-integrazzjoni u li jistabbilixxi netwerks fuq livell Ewropew. INTI jħeġġej il-kooperazzjoni bejn l-Istati Membri, l-awtoritajiet reġjonali u lokali tagħhom u l-partijiet interessati l-oħra kif ukoll il-ħolqien ta' sħubji u netwerks transnazzjonali. Il-prinċipju sottostanti huwa li jippromwovi metodi ġodda u innovattivi dwar l-integrazzjoni ta' l-immigrant, waqt li jibni fuq l-esperjenza tal-passat kulfejn ikun possibbli. Tingħata priorità għall-azzjonijiet li jsaħħu l-lawtorizzazzjoni tal-migrant u li jikkontribwi x-xu għal-djalogu transnazzjonali u kostruttiv. L-aħħar sejħa għall-proposti għall-INTI (fl-2006) għandha l-għan li tipprovd appoġġ finanzjarju għall-azzjonijiet li jikkontribwi x-xu għażiex.





- Li jiġi appoġġjat l-istabbiliment ta' netwerks ta' kooperazzjoni transnazzjonali jew progetti pilota li jkunu mfassla sabiex jidentifikaw, jiskambjaw u jevalwaw prattiki tajba u metodi ġodda fil-qasam ta'l-integrazzjoni.
- Li tiżdied il-baži ta' għarfien għall-iżvilupp tal-politiki ta'l-integrazzjoni mifruxa ma'l-UE.
- Li jiġu appoġġjati d-djalogu transnazzjonali u l-ġħarfien dwar kwistjonijiet ta'integrazzjoni u l-impatt tiegħi fuq is-soċjetà.

http://ec.europa.eu/justice_home/funding/intro/wai/funding_intro_en.htm

Il-kwistjonijiet ta' finanzjament ħafna drabi jkunu importanti għall-identità u għall-kapaċità ta'l-NGOs (ara l-Kapitolu 1). L-organizzazzjonijiet jistgħu ma jirċevux finanzjament shiħ u fejn jidħlu punti ta' baġit eliġibbli dawn jista' jkollhom jiffaċċaw limitazzjonijiet stretti għall-proġett. Fl-istess ħin, dawn iridu jfittu r-riżorsi biex ifasslu l-progetti, jibnu s-sħubiji, jiktbu l-proposti u jinnejgożjaw il-finanzjament. Ir-rekwiziti tar-rappurta jidu jistgħu jvarjaw skond l-entità tal-finanzjament, u b'hekk joħolqu piżżejjiet għall-organizzazzjonijiet li jiddependu fuq sorsi multipli ta' finanzjament. Forsi jista' jkun ta' ġid li jiġu introdotti proċessi ta' applikazzjoni jidu li jkunu eħħef, pereżempju f'żewġ fażjiet fejn l-ewwel fażi tkun sempliċement 'esprezzjoni ta' interessa, waqt li l-proposti sħaħi jiġi mressqa biss minn organizzazzjonijiet li jiġu pre-selezzjonati. Li jiġu permessi l-ispejjeż amministrattivi jista' jgħin ukoll lill-oragnizzazzjonijiet sabiex iħarsu lilhinn mill-miri ta' proġetti ta' perjodu qasir lejn il-ħtiġiet li qed jinbidlu tal-popolazzjoni li huma jaqdu. Madankollu, ħafna drabi l-NGOs ma jkollhomx kompetenzi finanzjarji sabiex jivvalutaw l-ispejjeż amministrattivi tagħhom b'mod effettiv u biex jallo-kawhom għad-diversi proġetti tagħhom.

II-finanzjament privat

Il-fondazzjonijiet privati fl-Ewropa qed ikunu dejjem iż-żejt involuti fil-qasam ta'l-integrazzjoni. Uħud minnhom ikunu primarjament fondazzjonijiet ta' finanzjament, li jfisser li dawn iqisus l-funzjoni ewlenja tagħhom bħala dik li jappoġġjaw l-aktivitajiet ta'l-oħra. Oħra jin aktar operattivi, li jiżviluppaw huma stess inizjattivi u jinvolvu ruħhom direttament f'varjetà ta' proġetti. Madankollu, m'hemmx diviżjoni stretta: ħafna fondazzjonijiet ikunu kemm ta' finanzjament kif ukoll operattivi, waqt li teżisti sensiela wiesgħha ta' mudelli ta' finanzjament. Il-fondazzjonijiet jistgħu jvarjaw fl-enfasi tagħhom dwar il-finanzjament fit-tul jew ta' perjodu qasir, fl-appoġġ tagħhom lill-organizzazzjonijiet jew għal proġetti, u fil-livell li fiha jinvolvu msieħba esterni ta' tipi differenti.



Il-Fondazzjoni Ģermaniża Körber, li għandha ġid ta' 526 miljun euro u li fl-2005 ġarġet madwar 11 il-miljun, għandha l-ghan li tappoġġja l-involviment ċiviku fl-integrazzjoni. Din hija partikolarmen interessata f'ideat ġodda u f'inizjattivi minn isfel għal fuq. Il-Fondazzjoni tagħti finanzjament għall-bidu ta' dawn l-inizjattivi u tagħti wkoll premijiet lil proġetti mu-dell (pereżempju l-premju 'Tulipan ta' Hamburg' (Hamburg Tulip) għall-proġetti Ģermaniż-Torok dwar l-integrazzjoni), waqt li tgħinhom jiksbu aċċess għal sorsi oħra ta' finanzjament u sabiex isiru sostenibbli mingħajr ma jiddependu fuq finanzjament fit-tul mill-Fondazzjoni.



Websajt: www.stiftung.koerber.de



Il-Fond ta' Karità Joseph Rowntree (JRCT) ta'l-Ingilterra, b'gid ta' 180 miljun euro u b'għotjiet annwali ta'madwar 7.5 miljuni, bl-istess mod juža għotjiet żgħar bl-għan li jibni l-kunfidenza li tapplika għall-finanzjament *mainstream*. Barra li jiffinanzja l-proġetti, il-JRCT jagħti finanzjament shiħi l-organizzazzjonijiet bħalma huma l-gruppi tas-suwed u tal-minoranzi etnici. Il-Fond ħafna drabi jagħti diversi għotjiet shaħi wara xulxin ta' tliet snin, peress li dan iqis li n-nies ġodda li jaslu jkunu jeħtieġu ż-żmien sabiex isiru familjari ma' l-istrutturi tat-tmexxija ta'l-NGOs, mas-soċjetà civili fir-Renju Unit, u mat-tipi ta' mekkaniżmi ta' finanzjament disponibbli. Dawk li jieħdu l-għotja jirċievu appoġġ fil-forma ta' shubiji u netwerking.

Websajt: www.jrct.org.uk



Il-Fondazzjoni Ĝermaniża Hertie, bi 800 miljun euro f'assi u b'nefqa ta' 25 miljun fis-sena, tiżviluppa proġetti mudell dwar l-integrazzjoni u testendihom bl-ġħajjnuna ta' l-imsieħba. Pereżempju, il-programm START jagħti lil żgħażaq ġimmigrant ta' bejn il-15 u t-18-il sena li jkollhom talent, stipendju ta' 100 euro/xahar u jinvolvihom fi programm intensiv ta' kkowċjar, eskursjonijiet eċċ. Minn 50 beneficijjarju fil-bidu, il-programm kiber sabiex jinkludi 160 żagħżugħ fl-2005 u sa 300 fl-2006. Bħalissa fil-programm START hemm involuti iktar minn 20 fondazzjoni, ministeru ta'l-edukazzjoni, muniċipalitajiet, individwi privati, kumpanija, klubbs u assoċċazzjonijiet. Kull kontributur jista' jagħżel kemm se jiffinanzja boroż ta' studju (ta' 5000 euro/sena) jew jekk hux se joffri ħin u parir espert volontarju għall-proġett. Il-Fondazzjoni Hertie tiffinanzja lil START b'5.5 miljun euro.

Websajt: www.ghst.de



Il-qafas legali u l-istruttura bażika tat-tmexxija huma b'mod čar ir-responsabbiltà ta'l-Istat.

Il-fondazzjoni jiet generalment ma jkunux iridu jieħdu post l-Istat iżda jkunu jridu li jkollhom rwol komplementarju u innovattiv. Lihinn mir-rwol tagħhom fl-appoġġ ta' inizjattivi konkreti, dawn jistgħu wkoll iġibu flimkien lill-ispeċjalisti, jibnu koalizzjonijiet ta' interessa, jikkum-missionaw u jippubbliċizzaw ir-riċerka rilevanti, jiffinanzjaw id-difiża ta' l-immigranti, jew jikkontribwixxu b'modi oħra għall-iżvilupp tal-politika.



Bejn il-fondazzjoni jiet qed ikun hemm żieda fin-netwerking fuq livell nazzjonali u internazjonal. Il-qafas Ewropew jiġi kkunsidrat bħala opportunità importanti għall-iskambju ta' l-aħjar prattika u għall-iżvilupp ta' inizjattivi komuni. Pereżempju, il-'Programm Ewropew għall-Integrazzjoni u l-Migrazzjoni' (EPIM) huwa sforz kollaborattiv ta' għaxar fondazzjoni jiet Europej. L-EPIM jagħmel għotjiet disponibbli lill-NGOs ta' livell Ewropew u lin-netwerks Ewropew ta' NGOs li jkunu bbażati fuq livell nazzjonali. Matul l-2006-2007 dan se jorganizza wkoll sensiela ta' konsultazzjoni jiet fl-Istati Membri.



Kapitolu 4: Konkluzjonijiet

1. L-investiment fil-bini u fiż-żamma ta' istruttura tat-tmexxija ta'l-integrazzjoni huwa valapena għall-isforz, peress li dan jgħin sabiex jiżviluppa viżjoni u strateġija ta'integrazzjoni, sabiex jiġġenera r-riżorsi, sabiex jimmobilizza lin-nies u lill-organizzazzjonijiet, sabiex joħloq sħubiji u jibni l-fiduċja, li lkoll huma kruċjali biex jinkisbu l-għanijiet ta'integrazzjoni fuq perjodu qasir u fuq perjodu itwal ta' żmien.
2. Il-komunikazzjoni u d-djalogu struttrat bejn il-livelli ta' tmexxija Ewropea, nazzjonali u lokali jagħmluha possibbi biex jiġi anticipat u vvalutat l-impatt tal-miżuri li jittieħdu f'livell wieħed jew ieħor. Bl-istess mod, ir-riżultati tal-programmi ta'integrazzjoni f'livell wieħed jistgħu jaġġornaw l-istrateġiji politici f'livelli oħra.
3. It-tmexxija b'saħħħitha u evidenti tas-sindki u/jew ta'l-uffiċjali lokali eletti fi kwistjonijiet ta'integrazzjoni hija importanti għal metodu koerenti għall-integrazzjoni f'oqsma multipli ta' politika, u din tgħin sabiex jimtela l-vojt bejn il-gvern u r-residenti bi sfond ta' immigrazzjoni jew le.
4. L-istrateġiji politici lokali ta'integrazzjoni ikunu aktar effettivi meta dawn jibbażaw fuq l-appoġġ tal-komunità shiħa. Aktar milli tkun indirizzata għall-migranti biss, dawn ikunu jirrigwardaw lir-residenti kollha kif ukoll lill-amministrazzjoni nfisha. Hafna drabi, dawn ikunu jeħtieġ bidlett reali f'numru ta'dipartimenti u oqsma ta' azzjoni municipali. L-appoġġ politiku hu, għalhekk, essenzjali.
5. In-netwerks ta'integrazzjoni lokali idealment għandu jkollhom stat čar fi ħdan l-istruttura politika u amministrattiva tal-komunità. Il-mandat tagħhom jista' jkun sabiex iqajmu kwistjonijiet ta' thassib partikolari u li jagħmlu rakkmandazzjonijiet, mingħajr preġudizzju għall-kompetenzi fit-teħid ta'deċiżjoni tar-rappreżentanti eletti.
6. Il-valutazzjonijiet jikkunsidraw l-aktar l-adegwatezza u l-kwalită ta'l-istrateġiji politici ta'integrazzjoni nfushom, li għalihom jistgħu jiġu stabbiliti indikaturi ta' tmexxija tajba, aktar milli jippruvaw ikejlu l-grad ta'integrazzjoni ta' individwi jew ta'gruppi immigranti, li jibqa' ta' sfida.
7. Idealment, il-valutazzjoni timxi id f'id ma'l-ippjanar, jew għall-inqas tinforma dwar kwalunkwe bidla maġġuri fil-programmi li jkunu digħi fis-seħħ. Il-valutazzjonijiet ta' proġetti pilota jistgħu jintużaw ukoll biex jiffurmaw u jimmodifikaw il-programmi li huma għaddejjin.
8. L-awto-valutazzjonijiet jistgħu jibnu l-kapaċità ta'l-amministrazzjonijiet u jipprovvu t-taghħlim organizzazzjonali u l-identifikazzjoni ta'l-aħjar prattika. Mill-banda l-oħra, il-valutazzjonijiet esterni jipprovdu opinjoni esterna u jistgħu jagħmlu valutazzjoni indipendenti u kredibbli dwar l-impatt attwali ta'l-istrateġiji politici.
9. Il-meżzi użati għandhom ikunu proporzjonati għall-għanijiet u għall-funzjoni prospettiva tal-valutazzjoni fil-proċess ġenerali tat-tfassil u ta'l-implimentazzjoni tal-politika. Il-metodoloġija u l-ġbir tad-data għandhom jiġu adattati għaċ-ċirkostanzi.



10. Il-gestjoni tajba tar-riżorsi tlaqqa' riżorsi ta' tipi differenti. Fi progett ġestit tajjeb il-kapital finanzjarju jiġi mlaqqa' mar-riżorsi umani u ma' assi oħra li jressqu l-parteċipanti. Ix-xogħol volontarju huwa wkoll riżorsa importanti.
11. Il-fondazzjonijiet ġeneralment ma jkunux iridu jieħdu post l-Istat iżda jkunu jridu li jkoll-lhom rwol komplementarju u innovattiv. Lilhinn mir-rwol tagħhom fl-appoġġ ta' inizjatīvi konkreti, dawn jistgħu wkoll iġibu flimkien lill-ispeċjalisti, jibnu koalizzjonijiet ta' interess, jikkummissjonaw u jippubbliċizzaw ir-riċerka rilevant, jiffinanzjaw lill-avukati ta' l-immigrant, jew jikkontribwixxu b'modi oħra għall-iżvilupp tal-politika.



Anness I

Strateġiji političi bbażati fuq il-prassi – biex il-prattiċi jissarrfu fi strateġiji političi



Il-ktejjeb jiddeskrivi programmi u progetti bil-għan li jippreżenta l-prattika tajba kif ukoll it-tagħlim li nkiseb minnhom. Skambji mħejjija bil-ħsieb jistgħu jgħinu lill-mexxejja u lill-persuni responsabbli sabiex jirrepetu l-prattika jew Jadattawha għaċ-ċirkostanzi partikolari, kif ukoll sabiex jiżviluppaw programmi ġodda.

Aktar riflessjoni tista' twassal biex ir-riżultati ta' proġett jiġu msarrfa f'rakkomandazzjonijiet ta' politika. Dan jista' jgħin biex il-politika ssir imsejsa aktar fuq il-prassi, li konsegwentement issaħħa h is-sostenibilità tal-prattika ta' integrazzjoni u żżid l-appoġġ għall-istrateġiji političi ta' integrazzjoni.

Il-proċess tat-tisrif huwa pjuttost komplex u jinkludi numru ta' fażijiet li l-iktar importanti minnhom qed jiġu deskritti fil-qosor hawn taħt. L-ewwelnett, għandha tiġi mkejla l-kwalità tal-programmi u tal-proġetti, segwita b'valutazzjoni dwar ir-riżultati u l-isforzi tagħhom, u wara dan ikunu jistgħu jsiru r-rakkomandazzjonijiet għall-istrateġiji političi ġodda jew għall-adattament ta'l-istrateġiji političi eżistenti.

1. Il-kwalità tal-proġetti u tal-programmi ta' integrazzjoni tiġi mkejla billi jiġu vvalu-tati r-rilevanza, l-effiċjenza, l-effikaċja, is-sostenibilità u l-impatt tagħhom.

Il-programmi u l-proġetti jkunu *rilevanti* meta dawn

- jilħqu l-ħtiġiet identifikati b'mod ċar
- ikunu konsistenti ma'l-għanijiet tal-politika
- jinvolvu l-partijiet interessati u lill-gruppi fil-mira
- jibnu l-kapaċċità istituzzjonali ta' min iwettaq il-proġett

Dawn ikunu *effiċjenti* meta huma

- jiksbu r-riżultati b'nefqa raġjonevoli
- ikunu finanzjarjament vijabbbi jew ikollhom dħul ekonomiku pozittiv
- jiproduċu riżultati ta' kwalità għolja
- jiġu kkoordinati, ġestiti u ffinanzjati b'mod adegwat

Dawn ikunu *effettivi* meta huma

- ifornu l-outputs u r-riżultati antiċipati
- ikunu ġestiti tajjeb u b'mod trasparenti
- jiindirizzaw effetti mhux mistennija u negattivi
- ikunu ta' partijiet interessati u ta' gruppi fil-mira

Dawn ikunu *sostenibbli* meta huma

- jitkomplew wara l-faži inizjali
- jattiraw l-appoġġ minn sponsors ġodda jew jiġġeneraw ir-riżorsi tagħhom stess
- jistabbilixxu mekkaniżzi ta' monitoraġġ u ta' valutazzjoni
- jiżviluppaw ħiliet ta' ġestjoni fuq bażi kontinwa

Dawn ikollhom *impatt* meta huma

- ifornu prodotti jew servizzi lill-partijiet interessati u lill-gruppi fil-mira
- itjebu l-pożizzjoni soċċo-ekonomika tal-gruppi fil-mira
- ibiddlu l-imġiba u l-kultura organizzattiva
- jaftettwaw l-ambjent aktar wiesa'
- jikkontribwixxu għall-għanijiet ġenerali tal-politika

2. Il-progetti u l-programmi jiġu vvalutati billi jiġu kkumparati ma' xulxin, billi jiġu identifikati l-atturi, billi jiġu fformulati l-għażiet ta' politika u billi jiġi vvalutat l-impatt tagħhom b'mod prospettiv.

L-analiżi kumparattiva

- l-outputs u r-riżultati tad-diversi programmi u projekti jiġu miġbura, deskrittivi u mqabbla
- l-informazzjoni addizzjonali tiġi miġbura u ssir aktar riċerka
- il-fatturi li jwasslu għas-suċċess jew għall-falliment jiġu identifikati u analizzati

L-identifikazzjoni ta'l-atturi

- il-kwistjonijiet tar-responsabbilità u ta'l-affidabilità jiġu speċifikati lill-atturi governattivi u mhux governattivi
- il-livelli ta' ġestjoni jiġu stabbiliti: minn lokali, reġjonali, nazzjonali sa Ewropea
- jiġu kkonsultati l-partijiet interessati u l-gruppi fil-mira u jsiru n-negozjati bejniethom

Il-formulazzjoni ta'l-għażiex ta' politika

- jittieħdu l-konklużjonijiet mill-analiżi kumparattiva u mill-identifikazzjoni ta'l-atturi
- jiġu deskrittivi l-punti li se jiġu indirizzati mill-għażiex proposti ta' politika
- jiġu fformulati u pprezentati rakkmandazzjoni konkreti ta' politika

Il-valutazzjoni prospettiva ta'l-impatt

- l-impatti ambientali, ekonomiċi, u soċjali (diretti u indiretti) ta'l-għażiex ta' politika jiġu analizzati
- ir-riskji u l-inċertezzi, inkluż l-ostakli għall-implementazzjoni u għall-konformità jiġu kkunsidrati
- l-għażiex jiġu kkumparati u l-ghażla ppreferuta tiġi msarrfa fi proposti konkreti ta' politika

3. Iis-sett ta' proposti konkreti ta' politika jiġu mressqa lill-entità kompetenti mit-teħid tad-deċiżjonijiet għall-kunsiderazzjoni tagħha u jiġu pproċessati skond ir-regoli ta' proċedura tagħha.



Anness II

Il-Punti ta' Kuntatt Nazzjonali dwar l-Integrazzjoni



L-Awstrijia

Il-Ministeru Federali ta'l-Intern (Bundesministerium für Inneres) – Id-Dipartiment III/4 għar-Residenza u l-Affarijiet taċ-Ċittadinanza
Herrengasse 7, 1014 Vjenna, l-Awstrijja, fax: +43 1531263159

Il-Belġju

Il-Kabinet tal-Ministru Christian Dupont, Il-Ministru għall-Uffiċċju Pubbliku, l-Integrazzjoni Soċjali, il-Politika dwar l-Ibliet il-Kbar u l-Opportunitajiet Indaq (Ministre de la Fonction publique, d'Intégration sociale, de la Politique des grandes villes et de l'Egalité des chances)

Rue de la Loi 51, B-1040 Brussell, il-Belġju, fax: +32 27905798

u

Iċ-Ċentru għall-Opportunitajiet Indaq u għal Kontra r-Razziżmu (Centre pour l'égalité des chances et la lutte contre le racisme)

Rue Royale 138, B-1000 Brussell, il-Belġju, fax: +32 22123030

Čipru

Il-Ministeru ta'l-Intern (Υπουργείο Εσωτερικών) – It-Taqsima ta'l-UE u r-Relazzjonijiet Internzzjonali
Demosthenis Severis Avenue, 1453 Nikosija, Čipru, fax: +357 22867755

Ir-Repubblika Čeka

Il-Ministeru ta'l-Impieg iu l-Affarijiet Soċjali (Ministerstvo práce a sociálních věcí) – Id-Dipartiment għall-Migrazzjoni u l-Integrazzjoni tal-Barranin
Na Poříčním právu 1/376, 128 01 Praha 2, ir-Repubblika Čeka, fax: +420 221923090

Id-Danimarka

Il-Ministeru ta'l-Integrazzjoni (Ministeriet for Flygtninge, Indvandrere og Integration) – It-Taqsima għall-Politika ta'l-Integrazzjoni
Holbergsgade 6, DK-1057 Kopenħagen K, id-Danimarka, fax: +45 33951479

L-Estonja

Il-Kancellerija ta'l-Istat (Riigikantselei) – L-Uffiċċju tal-Ministru għall-Popolazzjoni u l-Affarijiet Etniči
The Stenbock House, Rahukohtu 3, 15161 Tallinn, l-Estonja, fax: +372 3326151

Il-Finlandja

Il-Ministeru ta'l-Impieg (Työministeriö) – Id-Dipartiment tal-Politika Eteläesplanadi 4, P.O. Box 34, FIN-00023, fax: +358 916049184

Franza

Il-Ministeru għall-Impieg, għall-Koejžoni Soċjali u għall-Akkomodazzjoni (Ministère de l'Emploi, de la Cohésion sociale et du Logement) – Directorate for Population and Migrations

Bureau DMI 3, 14 Avenue Duquesne, 75350 Pariji 07 SP, Franza, fax: +33 140565349

II-Germanja

Il-Ministeru Federali ta'l-Intern (Bundesministerium des Innern) – It-Taqṣima MI2 għall-Kwistjonijiet Fundamentali dwar l-Integrazzjoni
Dienstsitz Berlin, Alt-Moabit 101 D, 10559 Berlin, il-Germanja, fax: +49 188868151918

II-Greċċa

Il-Ministeru ta'l-Intern (Υπουργείο Εσωτερικών) – Id-Direttorat għall-Barranin u l-Migrazzjoni – It-Taqṣima għall-Integrazzjoni Soċjali
2 Evangelistas Str., 105 63 Ateni, il-Greċċa, fax: +30 2103223335

L-Ungaria

Il-Ministeru tal-Ğustizzja u l-Infurzar tal-Liġi (Igazságügyi és Rendészeti Minisztérium) – Id-Dipartiment tal-Migrazzjoni
Kossuth Lajos tér 4., 1055 Budapest, l-Ungaria, fax: +36 14412932

L-Irlanda

L-Aġenzija għall-Akkoljenza u l-Integrazzjoni
Block C, Arċilaun Centre 112–114 St. Stephen's Green, Dublin 2, l-Irlanda, fax: +353 14133271

L-Italja

Il-Ministeru ta'l-Intern – Id-Dipartiment għal-Libertà Ċivili u l-Immigrazzjoni – Id-Direttorat Ċentrali għall-Politiki dwar l-Immigrazzjoni u l-Kenn
Palazzo Viminale, Via A. Depretis, 00184 Roma, l-Italja, fax: +39 06 46549751

u

Il-Ministeru għas-Solidarjetà Soċjali – Id-Direttorat Generali għall-Immigrazzjoni
Via Fornovo 8, 00192 Roma, l-Italja, fax: +39 06 36754769

II-Latvja

Is-Segretarjat tal-Ministeru għall-Ħidma Speċjali dwar l-Integrazzjoni Soċjali (Ipašu uzdevumu ministra sabiedribas integrācijas liet-ħas sekretariäts)
Elizabetes Str. 20, 2nd floor, LV-1050 Riga, il-Latvja fax: +371 7365335

II-Litwanja

Il-Ministeru tas-Sigurtà Soċjali u l-Impjieg (Socialinés apsaugos ir-darbo ministerija) – Id-Dipartiment għall-Affarijiet Internazzjonali
A. Vivulskio Str. 11, LT-03610 Vilnius, il-Litwanja, fax: +370 52664209

II-Lussemburgo

Il-Ministeru għall-Familja u l-Integrazzjoni (Ministère de la Famille et de l'Intégration) – Id-Dipartiment tal-Gvern għall-Barranin
12-14, Avenue Emile Reuter, L-2919 Luxembourg, il-Lussemburgo, fax: +352 4783672

Malta

Il-Ministeru għall-Familja u s-Solidarjetà Soċjali
Palazzo Ferreria, 310 Republic Street, Valletta CMR 02, Malta, fax: +356 25903121



L-Olanda

Il-Ministeru tal-Ġustizzja (Ministerie van Justitie) – Id-Dipartiment għall-Politika dwar l-Integrazzjoni tal-Minoranz
Schedeldoekshaven 100, P.O. BOX 20301, 2500 EH Den Haag, l-Olanda, fax: +31 703709089

Il-Polonja

Il-Ministeru tax-Xogħol u l-Politika Soċjali (Ministerstwo Pracy i Polityki Społecznej) – Id-Dipartiment ta'l-Ġajnejha Soċjali u l-Integrazzjoni
1/3/5 Nowogrodzka Str., 00-513 Varsavja, il-Polonja, fax: +48 226611140

Il-Portugall

Il-Presidenza tal-Kunsill tal-Ministri (Presidência do Conselho de Ministros)
Rua Prof. Gomes Teixeira, 1399-022 Liżbona, il-Portugall, fax: +351 213927860

Is-Slovakkja

Il-Ministeru ta'l-Intern (Ministerstva vnútra) – L-Uffiċċju dwar il-Migrazzjoni
Pivonková 6, 812 72 Bratislava, ir-Repubblika Slovaka, fax: +421 243414759

u

Il-Ministeru għall-Impjieg, l-Affarijiet Soċjali u l-Familja (Ministerstvo práce, sociálnych vecí a rodiny)
Špitálska 4, 816 43 Bratislava, ir-Repubblika Slovaka, fax: +421 252921271

Is-Slovenja

Il-Ministeru ta'l-Intern (Ministrstvo za notranje zadeve) – Id-Direttorat għall-Affarijiet Amministrattivi Interni
Stefanova 2, 1501 Ljubljana, is-Slovenja, fax: +386 12833647

Spanja

Il-Ministeru għall-Impjieg u l-Affarijiet Soċjali (Ministerio de Trabajo y Asuntos Sociales) – Id-Direttorat Ĝenerali għall-Integrazzjoni tal-Migranti
C/ José Abascal, 39 -1^a Planta-, 28003 Madrid, Spanja, fax: +34 913637057

L-Iżvezja

Il-Ministeru tal-Ġustizzja (Justitiedepartementet) – Id-Diviżjoni għall-Integrazzjoni ta'l-Immigranti u d-Diversità
S-103 33 Stokkolma, l-Iżvezja, fax: +46 84053578

Ir-Renju Unit

Il-Ministeru ta'l-Intern – Id-Direttorat għall-Immigrazzjoni u l-Politika dwar iċ-Ċittadinanza
Apollo House, 36 Wellesley Road, Croydon, Surrey CR9 3RR, ir-Renju Unit, fax: +44 2087608008

Osservaturi

Il-Bulgarija

Il-Ministeru għall-Impjieg u l-Politika Soċjali (Министерство на труда и социалната политика) – It-Taqsima għall-Ewrointegrazzjoni 2
2, Triaditza St., 1051 Sofia, il-Bulgarija, fax: +359 29873980

Ir-Rumanija

Il-Ministeru ta' l-Amministrazzjoni u l-Intern (Ministerul Administrației și Internelor) – L-Uffīċju Nazzjonali għar-Refuġjati – It-Taqṣima għall-Integrazzjoni Soċjali
15 Vasile Stolnicu street, Bucharest 2, ir-Rumanija, fax: +40 212408510

Il-Kummissjoni Ewropea

**Ktejjeb ta' tagħrif dwar l-integrazzjoni għall-Mexxejja u l-Persuni Responsabbi
It-tieni edizzjoni, Mejju 2007**

Il-Lussemburgu: L-Ufficċċju għall-Publikazzjonijiet Ufficijali tal-Komunitajiet Ewropej

2007 — 97 pp. — 17 x 24 cm

ISBN 978-92-79-03336-0

KIF TISTA' TIKSEB PUBBLIKAZZJONIJET TA' L-UE?

Il-pubblikazzjonijiet li jinħarġu mill-Uffiċċju tal-Pubblikazzjonijiet li huma għall-bejgħ jistgħu jinkisbu mill-Bookshop ta'l-UE <http://bookshop.europa.eu/> fejn inti tista' tordna mill-uffiċċju tal-bejgħ li tixtieq.

Tista' wkoll titlob lista ta'l-operaturi tan-netwerk tal-bejgħ tagħna madwar id-dinja billi tibgħat feks lil dan in-numru: (352) 2929 42758.



Dan il-ktejjeb ta' tagħrif joffri l-aħjar prattika u l-aħjar tagħlim li nkisbu mill-25 Stat Membru ta' I-UE fuq it-temi li ġejjin: il-*mainstreaming* ta' l-integrazzjoni ta' l-immigrant, l-akkomodazzjoni f'ambjent urban, l-integrazzjoni ekonomika, it-tmexxija ta' l-integrazzjoni. Ĝie žviluppat f'kooperazzjoni mill-qrib mal-Punti ta' Kuntatt Nazzjonali dwar l-Integrazzjoni u għandu l-għan li jippromwvi l-ħolqien ta' qafas koerenti Ewropew fuq l-integrazzjoni billi jiffacilita l-iskambju ta' esperjenza u ta' informazzjoni. Il-ktejjeb ta' tagħrif huwa indirizzat għall-mexxejja u għall-persuni responsabbli fuq il-livelli lokali, reżjonali, nazzjonali u ta' I-UE.



ISBN 978-92-79-03336-0



9 789279 033360



Uffiċċju tal-Pubblikazzjonijiet
Publications.europa.eu